

Kaupunginhallitus

Aika 08.08.2022 klo 17:00 - 19:14**Paikka** Formari**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 170	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 171	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 172	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 173	Valtuustokysymys, Rakennusvalvonnan lupakäsittelyaikojen pitkittyminen	6
§ 174	Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksiä	11

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Korhonen Markku	17:00 - 19:14	Puheenjohtaja	
	Tallgren Mika	17:02 - 19:14	1. varapuheenjohtaja	
	Meri Seppo	17:00 - 19:14	2. varapuheenjohtaja	
	Ahjoniemi Heli	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Laaksonen Jani	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Pietiläinen Outi	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Salapuro Paula	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Toikka Pertti	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Boström Marianne	17:00 - 19:14	Varajäsen	
Muu	Tuija Telén	17:00 - 19:14	Kaupunginjohtaja	
	Tallgren Anna	17:02 - 19:14	Kv:n puheenjohtaja	
	Hellgren Päivi	17:00 - 19:14	Kv 1. varapuheenjohtaja	
	Ilonen Jarkko	17:12 - 19:14	Kv 2. varapuheenjohtaja	
	Esko Vuolukka	17:00 - 19:14	Valmistelija	
	Pieniniemi Leena	17:00 - 19:14	Pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Jumisko Essi	17:00 - 19:14	Jäsen	
	Klemola Raine	17:00 - 19:14	Kv 3. varapuheenjohtaja	
	Arto Jormalainen	17:00 - 19:14	Valmistelija	

Allekirjoitukset

Markku Korhonen
puheenjohtaja

Leena Pieniniemi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 170 - 174

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi
Karkkila 15.8.2022

Jani Laaksonen
pöytäkirjantarkastaja

Seppo Meri
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

https://karkkilad10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_frames

Kaupunginhallitus

§ 170

08.08.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 170

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Toimielinten kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginhallituksen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet toimielimen jäsenistä.

Ehdotus: Todetaan laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 171

08.08.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 171

Kaupunginhallituksen pöytäkirjan tarkastaa kullakin kerralla kaksi sitä varten valittua jäsentä.

Tarkastusvuorot ovat seuraavat: Heli Ahjoniemi, Essi Jumisko, Jani Laaksonen, Seppo Meri, Mika Tallgren, Pertti Toikka, Outi Pietiläinen ja Paula Salapuro.

Tarkastusvuorossa ovat Jani Laaksonen ja Seppo Meri.

Ehdotus: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 15.8.2022 klo 17.00.

Päätös: Hyväksyttiin.
Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jani Laaksonen ja Seppo Meri.

Kaupunginhallitus

§ 172

08.08.2022

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 172

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi erityisistä syistä päättää ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa, mikäli vähintään puolet jäsenistä kannattaa asian käsiteltäväksi ottamista.

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Valtuustokysymys, Rakennusvalvonnan lupakäsittelyaikojen pitkittyminen

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 173
416/10.03.00.01/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka, kaupunginjohtaja Tuija Telén,
konsernipalvelujohtaja Leena Pieniniemi

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 20.6.2022 jätettiin valtuustoaloitteiden käsittelykohdassa valtuustokysymys, joka koskee rakennusvalvonnan lupakäsittelyaikojen pitkittymistä.

Valtuustokysymyksen ovat allekirjoittaneet Kokoomuksen valtuustoryhmän Paula Salapuro, Kari Laine, Seppo Meri, Timo Palenius sekä Mikko Ojanen; Karkkilan Vihreiden valtuustoryhmän Heikki Savola; SDP:n valtuustoryhmän Essi Jumisko; KD:n valtuustoryhmän Arto Hyytiäinen; KS:n valtuustoryhmän Mari Partanen, Eevi Myllylahti sekä Melinda Paunonen; Keskustan valtuustoryhmän Mia Sundström ja Raino Velin sekä perussuomalaisista Veikko Ala-Hiiri ja Reima Stigell.

Tätä valtuustokysymyksen vastausta valmisteltaessa saatiin täydennystietoina (sähköpostit Essi Jumisko 18.7., Paula Salapuro 19.7. ja Mari Partanen 19.7.) jätetyn valtuustokysymyksen allekirjoittajista, että SDP:n koko valtuustoryhmä (6 valtuutettua) sekä Kokoomuksen koko valtuustoryhmä (6 valtuutettua) ovat mukana valtuustokysymyksessä ja että KS:n ryhmästä valtuustokysymyksessä ovat mukana vain sen allekirjoittaneet kolme valtuutettua. Näin ollen valtuustokysymyksessä on mukana yhteensä 21 valtuutettua.

Valtuustokysymys kuuluu seuraavasti:

”Kaupungin kehityksen kannalta on ensiarvoisen tärkeää, että kaupungin nykyiset ja tulevat asukkaat sekä yritykset voivat toteuttaa rakennushankkeitaan sujuvasti. Erittäin tärkeää on uusien hankkeiden lupakäsittelyn sujuva ja ennakoitavissa oleva käsittely. Saamiemme tietojen mukaan rakennus-/toimenpidelupien käsittely kestää tällä hetkellä hälyttävästi pidempään kuin luvattu neljä viikkoa. Pitkäkestoinen lupien käsittely johtaa siihen, että osa luvan hakijoista lähtee toteuttamaan hankkeensa toisessa kunnassa.

Pyydämme hallitukselta vastausta miksi lupia ei voida myöntää luvatussa ajassa? Lisäksi pyydämme selvitystä toimenpiteistä, joihin hallitus on ryhtynyt tai aikoo ryhtyä ongelman poistamiseksi.

Karkkila 20.6.2022”

Karkkilan kaupungin hallintosäännön § 115 mukaan vähintään neljäsosa valtuutetuista voi tehdä kaupunginhallitukselle kirjallisen kysymyksen kunnan toiminnasta ja hallinnosta. Kaupunginhallituksen on vastattava

kysymykseen viimeistään valtuuston kokouksessa, joka ensiksi pidetään kuukauden kuluttua kysymyksen tekemisestä.

Valtuustokysymyksen vastauksen käsittelyä varten on päätetty pitää ylimääräinen hallituksen kokous 8.8.2022, jotta valtuustokysymyksen vastaus voidaan valmistella valtuuston ensimmäiseen syyskauden kokoukseen 15.8.2022.

Kaupunginhallituksen kokouksissa annetaan säännöllisesti joka kokouksessa ajankohtaiset katsaukset eri toimialojen asioihin. Tässä yhteydessä kokouksessa on mahdollisuus käydä keskustelua ajankohtaisista ja myös kokouksen esityslistan ulkopuolisista asioista. Näin myös useimmiten tapahtuu.

Kaupunginhallitukselle on kevään 2022 aikana kokousten ajankohtaiskatsausten yhteydessä tuotu esiin myös rakennusvalvonnan ja lupakäsittelyjen toimintaan negatiivisesti vaikuttavia resurssihaasteita sekä tietoa niiden aiheuttamista toimenpiteistä ao. lautakunnissa sekä operatiivisessa toiminnassa. Kaupunginhallitus on saanut tiedon rekrytointien etenemisestä.

Alla on vastaukset valtuustokysymyksessä esitettyihin kahteen kysymykseen.

1) Miksi lupia ei voi myöntää luvatussa ajassa?

Keväällä 2022 Karkkilassa irtisanoutuivat sekä rakennustarkastaja että LVI-tarkastaja. Molemmat siirtyivät naapurikunnan palvelukseen. Jo irtisanoutumisaikana Karkkilan kaupunki ja uusi työnantaja sopivat yhteistyöstä rakennuslupien käsittelyssä.

Karkkilan kaupungissa on aiemmin annettu lupien osalta palvelulupaus neljän (4) viikon käsittelyajasta, joka on ollut saavutettavissa normaalissa resurssitilanteessa. Laki ei aseta tarkkaa määräaika lupaprosessille, mutta yleisesti kohtuullisena käsittelyaikana kunnissa pidetään 1-2 kuukautta. Useissa kunnissa tämä aika ylittyy tällä hetkellä ja rakennuslupien käsittely on ruuhkautunut. Esimerkiksi Espoossa lupien vastaanottaminen keskeytettiin kokonaan keväällä 2022.

Karkkilan kaupungin käsittelyajoista ei ole tehty valtuustossa, kaupunginhallituksessa tai ao. lautakunnassa sitovaa päätöstä, vaan käsittelyaika on ollut tavoitteellinen operatiivinen ohje. Tällä hetkellä rakennuslupien käsittelyaika Karkkilassa on (loma-aikoja lukuun ottamatta) pääsääntöisesti 1-2 kuukautta.

Keskeinen syy rakennuslupien käsittelyaikojen pitkittymiseen on rakennusvalvonnan asiantuntijoiden erittäin vaikea rekrytointitilanne. Niin Karkkila kuin muutkin kunnat ovat huonossa kilpailuasemassa työmarkkinoilla suhteessa yksityiseen sektoriin.

MRL:n asetuksen mukaan rakennustarkastajalla tulee olla tehtävään soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto. Lisäksi hänellä tulee olla riittävä kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä. Lain mukainen pätevyysvaatimus on tiukka ja karsii

pätevien hakijoiden saatavuutta. Suomessa on yleisesti todettua, että rakennuslupakäsittelyyn toimivat ja rakennustarkastajiksi riittävän pätevät henkilöt ovat sijoittuneet paljolti yksityiselle sektorille esimerkiksi rakennusurakoitsijoiden palvelukseen eikä kuntien rakennusvalvonnan työt ole olleet kovin houkuttelevia.

Karkkilan kaupunkikehitystoimialalla tarvitaan myös muita resursseja rakennuslupakäsittelyyn tueksi. Rakennusvalvonta joutuu usein selvittämään rakentajien ja rakennuttajien välisiä asioita ja neuvomaan, miten lain mukaan saa rakentaa. Tämä kuormittaa rakennusvalvontaa erityisen paljon, vaikka vastuu lain mukaan on aina rakennushankkeeseen ryhtyvällä eikä rakennusvalvonnalla. Lisäksi lupien valitusprosesseihin liittyvät jälkiselvittelyt ja niihin liittyvä lain ymmärrys ja tulkinta työllistävät paljon juuri kuntien rakennusvalvontaa, mutta myös kaavoitusta ja ympäristönsuojelua. Myös ulkopuolinen asiantuntija-apu on ollut tarpeen lupaprosessien käsittelyissä, mm. juurikin lakeihin liittyvissä kysymyksissä, mikä heijastuu myös lupakäsittelyjen aikatauluihin. Lakiin liittyvän asiantuntemuksen tarve on erityinen haaste pienessä kunnassa, jossa ei usein ole eri syistä tarkoituksenmukaista varata tähän omaa vakituista resurssia. Uusi asiaa koskeva lainsäädäntö on valmisteilla ja tuonee muutoksia myös rakennusvalvonnan toimintaan ja vastuisiin.

- 2) Mihin toimenpiteisiin hallitus on ryhtynyt tai aikoo ryhtyä ongelman poistamiseksi?

Kuntalaisten ja yritysten rakennuslupapalveluiden saatavuuden ja sujuvuuden turvaamiseksi tärkein toimenpide on rakennusvalvonnan resurssien saaminen tarkoituksenmukaiselle tasolle.

Käytännön rekrytointitoimenpiteistä vastaa kaupunkikehityksen toimiala sekä asianomaiset lautakunnat (ympäristölautakunta ja tekninen lautakunta). Rekrytoinneista (virat) tehdään päätökset lautakunnissa.

Kaupunginhallitus tuo valtuustolle päätettäväksi lautakuntien valmistelemia ja esittelemiä asioita niiltä osin kuin asia vaatii valtuuston ratkaisultaan kuuluvien päätösten tekemistä (esim. lisätalousarvio). Toistaiseksi ao. lautakunnista ei ole tehty kaupunginhallitukselle esityksiä koskien rakennusvalvonnan tilannetta.

Alla on tarkemmin kuvattu palvelujen turvaamiseksi ja toimintakyvyn palauttamiseksi tehtyjä toimenpiteitä.

- Rakennustarkastajan sekä LVI-tarkastajan siirryttyä Karkkilasta Lopen kunnan palvelukseen, tehtiin Lopen kanssa (31.3.2022) yhteistoimintasopimus Karkkilan rakennustarkastajan tehtävien hoitamisesta ostopalveluna. Sovittu työpanos on ollut 10 % Karkkilan kaupungille Lopen kunnan lupaviranomaisen työajasta. Tämä sopimus on ollut voimassa kesään 2022 saakka. Tällä hetkellä asiasta käydään neuvotteluja jatkoon osalta suhteessa Karkkilan muiden ratkaisujen etenemiseen.
- Ympäristölautakunta päätti rakennustarkastajan viran avoimeksi julistamisesta 24.3.2022 ja Karkkilan kaupunki käynnisti rakennustarkastajan rekrytoinnin huhtikuun alussa. Yhtään hakemusta

Kaupunginhallitus

§ 173

08.08.2022

ei saatu. Toukokuussa hakua jatkettiin, ja tämä jatkettu hakuaika päättyi 24.6.2022. Myöskään tässä hakuajassa ei saatu yhtään hakemusta.

- Samaan aikaan rekrytointien auki olon aikana on etsitty ratkaisuja myös suorilla kontakteineilla. Tällä hetkellä erään tahon kanssa neuvottelut ovat käynnissä, ja näyttää siltä, että rakennustarkastajan tehtävään saataneen nimettyä määräaikainen (100%) resurssi elokuussa 2022.
- Rakennustarkastajan hakua jatketaan edelleen elokuussa 2022.
- Elokussa selvitetään yhteistyömahdollisuuksia myös muiden lähikuntien kuin Lopen kanssa.
- LVI-tarkastajan rekrytointi oli auki 11.4. - 6.5.2022. Hakuaikana tehtävään saatiin kolme (3) hakemusta. Tehtävään valittu henkilö (ymla 15.6.2022) aloittaa virassa elokuussa. LVI-tarkastajan perehdytyksessä on sovittu saatavan apua Lopen kunnalta.
- Lupaprosessien koko ketjun sujuvoittamiseksi elokuussa 2022 käynnistetään myös rekrytointi lupasihteerin työavuksi.
- Loppuvuodesta 2021 alkaen lupien valmisteluun ja kaavoitukseen on kohdennettu avuksi kaupungin muuta osaavaa sisäistä resurssia, mikä on osaltaan helpottanut vallitsevaa tilannetta.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) antaa valtuustolle edellä annetun asiaselosteen mukaisen vastauksen 20.6.2022 jätettyyn valtuustokysymykseen, ja
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee saadun vastauksen tiedokseen ja toteaa valtuustokysymyksen loppuunkäsitellyksi, ja
- 3) tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös:

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen:

Kaupunginhallitus päättää

- 1) antaa valtuustolle edellä annetun asiaselosteen mukaisen vastauksen 20.6.2022 kaupunginhallitukselle jätettyyn kirjalliseen kysymykseen, ja
- 2) esittää valtuustolle, että valtuusto merkitsee saadun vastauksen tiedokseen ja toteaa kaupunginhallitukselle jätetyn kirjallisen kysymyksen loppuunkäsitellyksi, ja
- 3) tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite [1]

Valtuustokysymys Rakennusvalvonnan lupakäsittelyaikojen pitkittyminen

Kaupunginhallitus

§ 174

08.08.2022

Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksiä

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 174

Esittelijä:

Konsernipalvelujohtajan viranhaltijapäätös

§ 11 / 2022 (15.7.2022) Kuntatodistusohjelma, lyhytaikainen laina

Ehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön 30 §:n mukaista otto-oikeutta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 170, § 171, § 172, § 173, § 174

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta, kunnallisvalitusta, hallintovalitusta tai hankintaoikaisua ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat

- yksinomaan valmistelua, työnjohdollista ohjausta tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §),
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §),
- kaupunginhallituksen etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §),
- valtuuston päätöstä toimittaa kunnallinen kansanäänestys (KuntaL 24 §) tai
- tehtyä hankintaoikaisua, missä alkuperäinen hankintapäätös ei muuttunut.