

Ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijalle

Ympäristölautakunta 20.01.2022 § 4
14/00.01.01/2022

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Ympäristölautakunta on 02.12.2021 § 94 päättänyt Karkkilan kaupungin ympäristöpäällikön viran tehtävistä ja toimivallasta. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle lainsäädännössä määrättyjä tehtäviä tai toimivaltaa ei voi siirtää viranhaltijalle hallinto- tai johtosäännöllä. Sen sijaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseksi hallintosäännöllä määrätty toimielin voi siirtää viranomaistehtäviään ja toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle, mikäli hallintosäännössä on annettu tähän mahdollisuus. Muita kuin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvia tehtäviä voidaan määrätä viranhaltijalle suoraan hallinto- tai johtosäännöllä.

Ympäristölautakunnan kokouksen 2.12.2021 pöytäkirja on julkaistu 10.12.2021. Markku Sahlstedt on tehnyt oikaisuvaatimuksen lautakunnan päätöksestä 2.12.2021 § 94, joka koskee ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämistä viranhaltijalle. 30.12.2021 saapuneessa oikaisuvaatimuksessaan Sahlstedt vaatii ympäristölautakunnan päätöksen kumoamista ja asian käsittelemistä uudelleen. Perusteluinaan vaatimukselle hän esittää, että päätöksenteko on tapahtunut hallintolain 27-30 §:n vastaisesti. Saapuneessa sähköpostissa myös viitataan toiseen, erilliseen sähköpostiin, jossa perustellaan sitä, miksi maa-aines- ja pohjavesiasioissa toimivaltaa ei tule siirtää ympäristöpäällikölle. Ympäristönsuojeluun ei ole saapunut tällaista sähköpostia 14.1.2022 mennessä.

Hallintolain 27 §:n mukaan virkamies ei saa osallistua asian käsittelyyn eikä olla läsnä sitä käsiteltäessä, jos hän on esteellinen. Virkamies on esteellinen mm., jos hän on asianosainen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu (HL 28 §).

Liitteet:

- Oikaisuvaatimus /Ymla 2.12.2021 § 94, Markku Sahlstedt 30.12.2021
- Ymla 2.12.2021 § 94 Ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijalle
- Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi siirrettävät ympäristölautakunnan tehtävät.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka:
1) Ympäristölautakunta hyväksyy kokouksen 2.12.2021 94 §:stä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kumoaa asiassa 2.12.2021 tekemänsä päätöksen.

Perustelut: Päätöksen teko ei ole tapahtunut hallintolain mukaisesti. Päätös, jonka käsittelyyn ympäristöpäällikön viran haltija on osallistunut, on koskenut ympäristöpäällikön tehtäviä ja toimivaltaa. Ympäristöpäällikön virkaa hoitavalle henkilölle voidaan katsoa aiheutuvan hyötyä tai vahinkoa

päätöksestä, joka käsittää ympäristöpäällikön viran tehtävän sisältöä ja toimivallan laajuutta. Kaupunkilaisten luottamus viranhaltijan puolueettomuuteen saattaa myös vaarantua, jos viranhaltija osallistuu virkansa sisältöä ja toimivaltaa koskevan asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

2) Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 23 b §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ” Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi siirrettävät ympäristölautakunnan tehtävät ” luetellut ympäristölautakunnalle kuuluvat päätösasiat sekä asioitten käsittelyyn liittyvät hallinnolliset asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa ”Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisuvallta” muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Marianne Boström esitti Harri Lindforsin ja Elina Toikan kannattamana, että kohdasta Hallinnolliset asiat, ”Ratkaisee vastuualuetta koskevien vakuuksien hyväksymisen, muuttamisen ja vapauttamisen”, poistetaan sanat muuttamisen ja vapauttamisen. Elina Toikka esitti, että hallintosäännössä ympäristönsuojelupäällikön tehtävistä ja toimivallasta poistetaan kohdat: 4, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18 ja 19.

Ptk tark.

Marianne Boström kannatti Toikan esitystä.

Puheenjohtaja Veikko Ala-Hiiro esitti asian palauttamista valmisteluun Olli-Pekka Arvilan kannattamana. Koska oli tehty pöydällepanoesitys, puheenjohtaja rajasi keskustelun koskemaan tätä.

Lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Täytäntöönpano:

Markku Sahlstedt