

Länsi-Uudenmaan kuntien joukkoliikenteen järjestämistapamalli

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 133
330/08.00.00/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttua ja elinkeinosihtööri Birgitta Holttinen

Joukkoliikenne on Länsi-Uudellamaalla toteutunut suurelta osin markkinaehtoisena liikenteenä, jossa liikennöitsijät määrittävät ajamansa reitit, aikataulut ja lippujen hinnat sekä päättävät, mitkä liput kyseisille vuoroille kelpaavat. Markkinaehtoista liikennettä on täydennetty ostoliikenteellä, jossa kunnan sisäisen liikenteen hankinnasta vastaavat kunnat ja seudullisesta liikenteestä Uudenmaan ELY-keskus yhteistyössä kuntien kanssa. Seudullisen liikenteen kustannukset jaetaan jo hankintavaiheessa Uudenmaan ELY:n ja kuntien kesken, jossa ELY:n osuus on maksimissaan 50 % kustannuksista.

Markkinaehtoisen ja ostoliikenteen yhteensovittaminen on usein ongelmallista, eikä siinä ole onnistuttu löytämään yhtenäistä lippuratkaisua, joka toimisi kaikkien liikennöitsijöiden kaikissa vuoroissa. Myös liikennemuutosten ennakoiminen on markkinaehtoisessa liikenteessä ollut erittäin hankalaa. Lisäksi markkinaehtoisen ja ostoliikenteen informaatiojärjestelmät ja markkinointi eivät ole olleet yhteneväisiä.

Uudenmaan ELY-keskus tilasi Sweco Infra & Rail Oy:ltä Länsi-Uudenmaan joukkoliikenteen järjestämistapaselvityksen keväällä 2021. Selvityksessä ovat olleet mukana Vihdin ja Inkoon kunnat sekä Karkkilan ja Lohjan kaupungit. Selvitys on valmistunut talvella 2022. Raportin esittelytilaisuus pidettiin kuntien joukkoliikenneasiantuntijoille ja joukkoliikenteen asioista kiinnostuneille 9.3.2022.

Järjestämistapaselvitystyön tavoitteena oli määrittää joukkoliikenteen järjestämistavan vaihtoehtoja sekä tuoda taustatietoja kuntien päätöksentekoon; 1) jatkavatko kunnat järjestämistä markkinaehtoisen ja ostoliikenteen yhdistelmällä nykyisen käytännön mukaan vai 2) ottavatko kunnat ja Uudenmaan ELY-keskus suuremman vastuun liikenteen järjestämisestä, taksa- ja lippujärjestelmistä sekä liikenteen suunnittelusta. Lisäksi työssä selvitettiin, miten eri järjestämistavoilla voidaan vaikuttaa matkustajien kokemaan palvelun laatuun ja muodostaa joukkoliikenteestä järkevä ja kustannustehokas kokonaisuus. Selvityksessä otettiin myös lähinnä vertailumielessä kantaa eri järjestämistapojen kustannuseroihin.

Karkkilassa vuonna 2021 ostoliikenteen kustannukset olivat 229.658 € euroa, joka pitää sisällään Höökikytyliikenteen ja ELY:n hankkimasta ostoliikenteestä Karkkilan maksaman osuuden. Swecon selvityksen mukaan nykyisen palvelutason mukaisen liikenteen hankkiminen järjestämistapaselvityksen mukaisena ostoliikenteenä maksaisi Karkkilalle bruttona noin 160 000 euroa (lipputulot kunnille) ja nettona noin 260 000 euroa (lipputulot liikennöitsijöille). Kustannusarvio on tehty nykytilanteen liikennemäärillä.

Kaupunginhallituksen tulee päätöksessään linjata:

- Säilytetäänkö Karkkilassa nykyinen joukkoliikenteen järjestämistapamalli vai

•Lähteekö Karkkilan kaupunki mukaan Insoon, Lohjan ja Vihdin kuntien yhteiseen joukkoliikenteen uuteen järjestämistapamalliin. Uudessa mallissa kunnilla ja Uudenmaan ELY-keskuksella on aiempaa laajempi vastuu joukkoliikenteen kokonaisuuden suunnittelusta ja hallinnasta ostoliikenteen osalta.

Jos Karkkila kaupunki osallistuu Insoon, Lohjan ja Vihdin kanssa yhdessä joukkoliikenteen uuteen järjestämistapamalliin, tulee päättää joukkoliikenteen järjestämistavan vastuutaho:

a)Ostoliikenteen järjestämisestä, sopimusliikenteen suunnittelusta ja hankinnoista sekä liikenteen kilpailuttamisesta vastaa soveltuvin osin Uudenmaan ELY-keskus toimivaltaisena viranomaisena

tai

b)Ostoliikenteen järjestämisestä, sopimusliikenteen suunnittelusta ja hankinnoista sekä liikenteen kilpailuttamisesta vastaa Länsi-Uudenmaan kunnat yksin tai yhdessä toimivaltaisena viranomaisena (edellyttää lakimuutosta toimivaltaisuuden osalta)

Jos Uudenmaan ELY-keskus (vaihtoehto a) valitaan järjestämisvastuutahoksi, kuntien yhteistyö ja vastualueet sovitaan kuntien ja ELY:n välisissä palvelusopimuksissa. Sopimusmalli pohjautuu EU:n palvelusopimusasetuksen mukaiseen säädökseen (ELYy N:o 1370/2007), missä toimivaltainen viranomainen voi puuttua liikennemarkkinoiden toimintaan.

Jos kaupunginhallitus päättää liittyä uuteen seudulliseen joukkoliikenteen järjestämistapaan, päättää kaupunginhallitus myöhemmin erikseen ostoliikenteen hankinnan kustannusmallista. Vaihtoehdot ovat:

- bruttomalli, jolloin tilaaja (kunnat ja ELY-keskus) saavat asiakkaiden lipputulot
- nettomalli, jossa asiakkaiden lipputulot jäävät liikennöitsijöille.

Uuden järjestämistapamallin hyödyt, kun järjestämisvastuussa on Uudenmaan ELY-keskus:

- Kokonaisuuden selkeys
- Yhtenäiset lipputuotteet ja maksutavat
- Yhteensopiva ja yhtenäinen infojärjestelmä, mahdollisuus seurata ja kehittää
- Mahdollisuus vaikuttaa käytettävään kalustoon
- Selkeä asiakaspalvelu, mahdollisuus reagoida asiakaspalautteisiin

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

1) että Karkkilan kaupunki osallistuu Insoon, Lohjan ja Vihdin sekä

Uudenmaan ELY-keskuksen yhteisen joukkoliikenteen järjestämistapamallin suunnitteluun ja toteutukseen,

2) että ostoliikenteen järjestämistapamallin järjestämisvastuu on Uudenmaan ELY-keskuksella, Uudenmaan ELY-keskus hankkii EU:n palvelusopimusasetuksen (ELY:n 1370/2007) mukaisesti soveltuvin osin Karkkilan kaupunkia palvelevan sisäisen ja seudullisen joukkoliikenteen palvelut,

3) että edellä esitettyjen päätösten toteutuminen edellyttää myös, että Inkoo, Lohja ja Vihti tekevät saman sisältöisen päätöksen, ja

4) että järjestämistavan toteuttamiseen liittyvistä kustannuksista päätetään vuosittain Karkkilan kaupungin talousarviossa ja vuosisuunnitelmassa.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin, että joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttua oli paikalla asiantuntijana asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana klo 17.10 - 17.28.

Merkittiin, että kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Mika Tallgren saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.14 ja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Jarkko Ilonen klo 17.25.

Täytäntöönpano: