

Kaupunginhallitus

Aika 30.05.2022 klo 17:00 - 20:22**Paikka** Formari**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 129	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 130	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 131	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 132	Läsnäolo ja puheoikeuden myöntäminen	7
§ 133	Länsi-Uudenmaan kuntien joukkoliikenteen järjestämistapamalli	8
§ 134	Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen	11
§ 135	Henkilöstöraportti 2021	12
§ 136	Osavuosikatsaus 1.1. - 31.3.2022	14
§ 137	Talous- ja väestötiedot 30.4.2022	15
§ 138	Kehityspäällikön tehtävän julistaminen haettavaksi	17
§ 139	Maahanmuuttoviraston Kuntamalli -sopimus Luona Oy:n Nihtisillan vastaanottokeskuksen ja Karkkilan kaupungin välillä	23
§ 140	Karkkilan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi	26
§ 141	Kunnan etuosto-oikeuden käyttämättä jättäminen kiinteistökaupoissa	34
§ 142	Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksiä	35
§ 143	Saapuneet pöytäkirjat	36
§ 144	Saapuneet kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset	37
§ 145	Kaupunginjohtajan ja toimialajohtajien ajankohtaiset asiat	38

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Korhonen Markku	17:00 - 20:22	Puheenjohtaja	
	Tallgren Mika	17:14 - 20:22	1. varapuheenjohtaja	
	Meri Seppo	17:00 - 20:22	2. varapuheenjohtaja	
	Jumisko Essi	17:00 - 20:22	Jäsen	
	Laaksonen Jani	17:00 - 20:22	Jäsen	
	Pietiläinen Outi	17:00 - 20:22	Jäsen	
	Salapuro Paula	17:00 - 20:22	Jäsen	
Toikka Pertti	17:00 - 20:22	Jäsen		
Muu	Tuija Telén	17:00 - 20:22	Kaupunginjohtaja	
	Tallgren Anna	17:00 - 20:22	Kv:n puheenjohtaja	
	Hellgren Päivi	17:00 - 20:22	Kv 1. varapuheenjohtaja	
	Ilonen Jarkko	17:25 - 20:22	Kv 2. varapuheenjohtaja	
	Esko Vuolukka	17:00 - 19:45	Valmistelija	
	Arto Jormalainen	17:00 - 19:45	Valmistelija	
Pieniniemi Leena	17:00 - 20:22	Pöytäkirjanpitäjä		
Poissa	Ahjoniemi Heli	17:00 - 20:22	Jäsen	
	Klemola Raine	17:00 - 20:22	Kv 3. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Markku Korhonen
puheenjohtaja

Leena Pieniniemi
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

§:t 129 - 145

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi
Karkkila 6.6.2022

Jani Laaksonen
pöytäkirjantarkastaja

Seppo Meri
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

[https://karkkilad10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_fr
ames](https://karkkilad10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_fr
ames)

Kaupunginhallitus

§ 129

30.05.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 129

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Toimielinten kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet toimielimen jäsenistä.

Ehdotus: Todetaan laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 130

30.05.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 130

Kaupunginhallituksen pöytäkirjan tarkastaa kullakin kerralla kaksi sitä varten valittua jäsentä.

Tarkastusvuorot ovat seuraavat: Heli Ahjoniemi, Essi Jumisko, Jani Laaksonen, Seppo Meri, Mika Tallgren, Pertti Toikka, Outi Pietiläinen ja Paula Salapuro.

Tarkastusvuorossa ovat Mika Tallgren ja Heli Ahjoniemi.

Ehdotus: Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään 6.6.2022 klo 17.00.

Päätös: Hyväksyttiin.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jani Laaksonen ja Seppo Meri.

Kaupunginhallitus

§ 131

30.05.2022

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 131

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi erityisistä syistä päätätä ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa, mikäli vähintään puolet jäsenistä kannattaa asian käsiteltäväksi ottamista.

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 132

30.05.2022

:

Läsnäolo ja puheoikeuden myöntäminen

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 132

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Toimielin voi myöntää kokouksiinsa läsnäolo- ja puheoikeuden kokouksessa tarvittaville asiantuntijoille.

Läsnäolo- ja puheoikeus tähän kokoukseen on tarkoituksenmukaista myöntää joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttualle joukkoliikenneasioita koskevan pykälän 133 osalta.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden Anna Vähä-Herttualle pykälään 133.

Päätös: Hyväksyttiin.

Länsi-Uudenmaan kuntien joukkoliikenteen järjestämistapamalli

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 133
330/08.00.00/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttua ja elinkeinosihteeri Birgitta Holttinen

Joukkoliikenne on Länsi-Uudellamaalla toteutunut suurelta osin markkinaehtoisena liikenteenä, jossa liikennöitsijät määrittävät ajamansa reitit, aikataulut ja lippujen hinnat sekä päättävät, mitkä liput kyseisille vuoroille kelpaavat. Markkinaehtoista liikennettä on täydennetty ostoliikenteellä, jossa kunnan sisäisen liikenteen hankinnasta vastaavat kunnat ja seudullisesta liikenteestä Uudenmaan ELY-keskus yhteistyössä kuntien kanssa. Seudullisen liikenteen kustannukset jaetaan jo hankintavaiheessa Uudenmaan ELY:n ja kuntien kesken, jossa ELY:n osuus on maksimissaan 50 % kustannuksista.

Markkinaehtoisen ja ostoliikenteen yhteensovittaminen on usein ongelmallista, eikä siinä ole onnistuttu löytämään yhtenäistä lippuratkaisua, joka toimisi kaikkien liikennöitsijöiden kaikissa vuoroissa. Myös liikennemuutosten ennakoiminen on markkinaehtoisessa liikenteessä ollut erittäin hankalaa. Lisäksi markkinaehtoisen ja ostoliikenteen informaatiojärjestelmät ja markkinointi eivät ole olleet yhteneväisiä.

Uudenmaan ELY-keskus tilasi Sweco Infra & Rail Oy:ltä Länsi-Uudenmaan joukkoliikenteen järjestämistapaselvityksen keväällä 2021. Selvityksessä ovat olleet mukana Vihdin ja Inkoon kunnat sekä Karkkilan ja Lohjan kaupungit. Selvitys on valmistunut talvella 2022. Raportin esittelytilaisuus pidettiin kuntien joukkoliikenneasiantuntijoille ja joukkoliikenteen asioista kiinnostuneille 9.3.2022.

Järjestämistapaselvitystyön tavoitteena oli määrittää joukkoliikenteen järjestämistavan vaihtoehtoja sekä tuoda taustatietoja kuntien päätöksentekoon; 1) jatkavatko kunnat järjestämistä markkinaehtoisen ja ostoliikenteen yhdistelmällä nykyisen käytännön mukaan vai 2) ottavatko kunnat ja Uudenmaan ELY-keskus suuremman vastuun liikenteen järjestämisestä, taksa- ja lippujärjestelmistä sekä liikenteen suunnittelusta. Lisäksi työssä selvitettiin, miten eri järjestämistavoilla voidaan vaikuttaa matkustajien kokemaan palvelun laatuun ja muodostaa joukkoliikenteestä järkevä ja kustannustehokas kokonaisuus. Selvityksessä otettiin myös lähinnä vertailumielessä kantaa eri järjestämistapojen kustannuseroihin.

Karkkilassa vuonna 2021 ostoliikenteen kustannukset olivat 229.658 € euroa, joka pitää sisällään Höökikytyliikenteen ja ELY:n hankkimasta ostoliikenteestä Karkkilan maksaman osuuden. Swecon selvityksen mukaan nykyisen palvelutason mukaisen liikenteen hankkiminen järjestämistapaselvityksen mukaisena ostoliikenteenä maksaisi Karkkilalle bruttona noin 160 000 euroa (lipputulot kunnille) ja nettona noin 260 000

euroa (lipputulot liikennöitsijöille). Kustannusarvio on tehty nykytilanteen liikennemäärillä.

Kaupunginhallituksen tulee päätöksessään linjata:

- Säilytetäänkö Karkkilassa nykyinen joukkoliikenteen järjestämistapamalli vai

- Lähteekö Karkkilan kaupunki mukaan Insoon, Lohjan ja Vihdin kuntien yhteiseen joukkoliikenteen uuteen järjestämistapamalliin. Uudessa mallissa kunnilla ja Uudenmaan ELY-keskuksella on aiempaa laajempi vastuu joukkoliikenteen kokonaisuuden suunnittelusta ja hallinnasta ostoliikenteen osalta.

Jos Karkkila kaupunki osallistuu Insoon, Lohjan ja Vihdin kanssa yhdessä joukkoliikenteen uuteen järjestämistapamalliin, tulee päättää joukkoliikenteen järjestämistavan vastuutaho:

a) Ostoliikenteen järjestämisestä, sopimusliikenteen suunnittelusta ja hankinnoista sekä liikenteen kilpailuttamisesta vastaa soveltuvin osin Uudenmaan ELY-keskus toimivaltaisena viranomaisena

tai

b) Ostoliikenteen järjestämisestä, sopimusliikenteen suunnittelusta ja hankinnoista sekä liikenteen kilpailuttamisesta vastaa Länsi-Uudenmaan kunnat yksin tai yhdessä toimivaltaisena viranomaisena (edellyttää lakimuutosta toimivaltaisuuden osalta)

Jos Uudenmaan ELY-keskus (vaihtoehto a) valitaan järjestämisvastuutahoksi, kuntien yhteistyö ja vastuualueet sovitaan kuntien ja ELY:n välisissä palvelusopimuksissa. Sopimusmalli pohjautuu EU:n palvelusopimusasetuksen mukaiseen säädökseen (ELYy N:o 1370/2007), missä toimivaltainen viranomainen voi puuttua liikennemarkkinoiden toimintaan.

Jos kaupunginhallitus päättää liittyä uuteen seudulliseen joukkoliikenteen järjestämistapaan, päättää kaupunginhallitus myöhemmin erikseen ostoliikenteen hankinnan kustannusmallista. Vaihtoehdot ovat:

- bruttomalli, jolloin tilaaja (kunnat ja ELY-keskus) saavat asiakkaiden lipputulot
- nettomalli, jossa asiakkaiden lipputulot jäävät liikennöitsijöille.

Uuden järjestämistapamallin hyödyt, kun järjestämisvastuussa on Uudenmaan ELY-keskus:

- Kokonaisuuden selkeys
- Yhtenäiset lipputuotteet ja maksutavat
- Yhteensopiva ja yhtenäinen infojärjestelmä, mahdollisuus seurata ja kehittää
- Mahdollisuus vaikuttaa käytettävään kalustoon
- Selkeä asiakaspalvelu, mahdollisuus reagoida asiakaspalautteisiin

Kaupunginhallitus

§ 133

30.05.2022

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

1) että Karkkilan kaupunki osallistuu Insoon, Lohjan ja Vihdin sekä Uudenmaan ELY-keskuksen yhteisen joukkoliikenteen järjestämistapamallin suunnitteluun ja toteutukseen,

2) että ostoliikenteen järjestämistapamallin järjestämisvastuu on Uudenmaan ELY-keskuksella, Uudenmaan ELY-keskus hankkii EU:n palvelusopimusasetuksen (ELY:n 1370/2007) mukaisesti soveltuvin osin Karkkilan kaupunkia palvelevan sisäisen ja seudullisen joukkoliikenteen palvelut,

3) että edellä esitettyjen päätösten toteutuminen edellyttää myös, että Insoo, Lohja ja Vihti tekevät saman sisältöisen päätöksen, ja

4) että järjestämistavan toteuttamiseen liittyvistä kustannuksista päätetään vuosittain Karkkilan kaupungin talousarviossa ja vuosisuunnitelmassa.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin, että joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttua oli paikalla asiantuntijana asian käsittelyn ja päätöksenteon aikana klo 17.10 - 17.28.

Merkittiin, että kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Mika Tallgren saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana klo 17.14 ja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Jarkko Ilonen klo 17.25.

Täytäntöönpano:

joukkoliikennesuunnittelija Anna Vähä-Herttua

Liitteet

Liite [1]

Liite1-Länsi-Uudenmaan joukkoliikenteen järjestämistapaselvitys skenaariot_valmis Raportteja 26 2022_valmis12042022

Liite [2]

Kaupunginhallitus

§ 134

30.05.2022

Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 134
31/00.00.01/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Vt. konsernipalvelujohtaja Leena Pieniniemi

Kuntalain 39 §:n mukaan kaupunginhallituksen tehtäviin kuuluu valvoa valtuuston päätösten lainmukaisuutta, jotta mahdolliset laillisuusvirheet voidaan korjata.

Jos kaupunginhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kaupunginhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta sekä saatettava asia valtuustoon viipymättä uudelleen käsiteltäväksi (KuntaL § 96).

Pöytäkirja on luettavissa kaupungin kotisivuilla.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus toteaa valtuuston 23.5.2022 tekemät päätökset laillisiksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Henkilöstöraportti 2021

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 135
336/01.00.02/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Vt. konsernipalvelujohtaja, hallintopäällikkö Leena Pieniniemi

Henkilöstöraportti on tärkeä henkilöstöjohtamisen suunnittelun ja seurannan väline. Raportissa kuvataan kaupungin määrällisiä ja laadullisia tunnuslukuja, kehittämistoimenpiteitä ja näiden vaikutuksia henkilöstön toimintaan sekä talouteen.

Karkkilan kaupungin palveluksessa oli 31.12.2021 yhteensä 369 henkilöä, kun vuonna 2020 henkilömäärä oli 326 henkilöä. Vuoden 2021 työntekijöistä vakinaisessa työ- tai virkasuhteessa oli 235 henkilöä (63,7 %) ja määräaikaisessa työsuhteessa 107 henkilöä (29 %). Vuoden 2020 lopussa työntekijöistä ja viranhaltijoista vakituisia oli 243 (74,5 %) ja määräaikaisia henkilöitä 66 (20,2 %).

Vuoden 2021 lopussa henkilöstöstä oli naisia 75,3 prosenttia (2020: 76,7 %) ja miehiä 24,7 prosenttia (2020: 23,3 %).

Henkilöstön keski-ikä oli 45,8 vuotta (2020: 45,3 v.). Suurin ikäryhmä henkilöstöstä on 40 - 54 -vuotiaita (40,4 %). 55-64 -vuotiaita henkilöstöstä on 26,3 %.

Henkilöstön lähtövaihtuvuusprosentti oli 8,7 (2020: 9,0 %). Eläkkeelle siirtyi yhdeksän henkilöä vuoden 2021 aikana.

Kaupungin työntekijä tai viranhaltija oli vuonna 2021 keskimäärin 13 työpäivää poissa sairauden vuoksi (2020: 11 tp). 44,8 % poissaoloista oli 4-29 päivän poissaoloja ja alle 4 päivän poissaoloja oli 25,8 %.

Palkkoja ja palkkioita maksettiin vuonna 2021 yhteensä 12,1 milj. euroa (2020: 11,3 me). Henkilöstökulut olivat yhteensä 15,6 milj. euroa (2020: 14,8 me), kasvua 5,7 %.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) merkitä vuoden 2021 henkilöstöraportin tiedokseen, ja
- 2) saattaa sen edelleen kaupunginvaltuuston tiedoksi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Täytäntöönpano: kaupunginvaltuusto

Liitteet

Liite [3]

Henkilöstöraportti 2021 KH 3005 2022

Kaupunginhallitus

§ 136

30.05.2022

Osavuositarkastus 1.1. - 31.3.2022Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 136
89/02.02.02/2022

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelijat:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén, kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka,
sivistysjohtaja Arto Jormalainen, vt. konsernipalvelujohtaja Leena
Pieniniemi

Karkkilan kaupungin talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumista seurataan osavuositarkastuksilla, jotka toteutetaan kaupunginhallitus- ja lautakuntatasolla.

Osavuositarkastukset laaditaan maaliskuussa, kesä- ja syyskuussa ja koko vuoden tilanne kootaan joulukuun lopun tilanteesta tilinpäätökseen.

Osavuositarkastukseen kootaan talouden toteumat sekä kaupunkistrategiasta vuodelle 2022 johdettujen toiminnallisten tavoitteiden toteumat.

Laadittu osavuositarkastus kuvaa talouden ja toiminnan toteutumista ajalta 1.1.-31.3.2022.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä tammi-maaliskuun 2022 osavuositarkastuksen tiedokseen, ja
2) saattaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin, että tämän pykälän jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.45 - 18.55.

Täytäntöönpano:

kaupunginvaltuusto

Liitteet

Liite [4]

Osavuositarkastus 1.1. - 31.3.2022 KH
30052022

Liite [5]

Osavuositarkastus 1.1. - 31.3.2022

Kaupunginhallitus

§ 137

30.05.2022

Talous- ja väestötiedot 30.4.2022Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 137
89/02.02.02/2022Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Vt. konsernipalvelujohtaja, hallintopäällikkö Leena Pieniniemi*Talousarvion toteutuminen*

Huhtikuun 2022 lopussa toimintatuottoja oli kertynyt yhteensä 2,3 milj. euroa ja toteutumaprosentti oli 35,8. Vuotta aiemmin huhtikuun lopussa toimintatuottojen kertymä oli 2,0 milj.euroa. Muutosprosentti oli 14,9. Huhtikuun lopussa laskennallinen toteutumaprosentti on 33,3.

Toimintakulujen kertymä oli yhteensä 20,8 milj. euroa, toteutumaprosentti 34,5. Vuotta aiemmin toimintakuluja oli huhtikuun loppuun mennessä kertynyt yhteensä 20,0 milj. euroa, muutosprosentti oli 3,6. Suurimmat toimintakulut liittyvät palveluiden ostoihin, joita kertyi huhtikuun loppuun mennessä 14,2 milj. euroa ja toteutumaprosentti oli 35,1. Palvelujen ostojen osalta kasvua edellisen vuoden tilanteeseen oli 5,3 %. Henkilöstökulujen kertymä oli 5,1 milj. euroa ja toteutumaprosentti oli 32,5. Henkilöstökulujen kasvu verrattuna edellisen vuoden vastaavaan tilanteeseen oli 1,6 %.

Toimintakatteeksi toimintatuottojen ja -kulujen jälkeen muodostui -18,4 miljoonaa euroa, joka on 2,3 % suurempi kuin vuotta aiemmin.

Verotulojen kertymä oli huhtikuun lopussa yhteensä 12,7 milj. euroa, toteutumaprosentti 37,2. Verotuloja kertyi 6,6 % enemmän kuin vuotta aiemmin. Kunnan tuloverokertymä oli 6,3 % suurempi kuin vuotta aiemmin ja yhteisövero kertyi 15,4 % enemmän kuin vuotta aiemmin.

Valtionosuuksien kertymä oli huhtikuun lopussa 7,2 miljoonaa euroa (toteutuma-% 33,5), kun se vuotta aiemmin oli 6,9 miljoonaa euroa, kasvua 4,8 %.

Rahoitustuottojen ja -kulujen jälkeen vuosikatteeksi muodostui 1,6 milj. euroa, kun vuoden 2021 huhtikuussa vuosikate oli 0,9 milj. euroa. Laskennallisten poistojen jälkeen tilinkauden tulos huhtikuun lopussa on 640 292 euroa, kun tulos vuotta aiemmin huhtikuun lopussa oli -96 837.

Väestökehitys

Vuoden 2021 lopussa Karkkilan kaupungin väestömäärä oli 8717. Tammi-huhtikuussa 2022 kaupunkiin syntyi yhteensä 16 lasta ja kuolleiden määrä oli 37. Kuntien välinen nettomuutto oli tammi-huhtikuussa - 17 ja nettomaahanmuutto + 6. Huhtikuun lopussa väestömäärä oli 8 686, joka oli 31 henkilöä pienempi kuin vuoden 2021 lopussa.

Kaupunginhallitus

§ 137

30.05.2022

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) merkitä Karkkilan kaupungin talous- ja väestötilanneraportin 30.4.2022 tiedokseen, ja
- 2) saattaa sen edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Täytäntöönpano:

kaupunginvaltuusto

Liitteet

Liite [6]

Talous- ja väestöraportti 04 2022

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

Kehityspäällikön tehtävän julistaminen haettavaksi

Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 68

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus 18.10.2021 § 321

Esittelijä: kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: kaupunginjohtaja Tuija Telén

Karkkilan kaupungilla on käynnissä useita kaupunkistrategiaa toteuttavia kehittämishankkeita ja projekteja. Hankkeiden etenemisessä on ollut haasteita, koska hankkeisiin ei ole voitu allokoita tarvittavaa resurssointia. Hankkeiden merkitys korostuu uudella valtuustokaudella 2021-2025, jolloin viedään eteenpäin uuden kaupunkistrategian teemoja sekä kaupungin talouden tasapainottamistyötä, kehitetään palveluverkkoa ja toteutetaan työhyvinvointia ja toiminnallista fokusointia selventäviä projekteja. Hankkeita on tarkoituksenmukaista koordinoita jatkossa keskitetysti kaupungin keväällä 2019 (KH 6.5.2019) hyväksytyin ohjelmajohtamismallin pohjalta.

Karkkilassa käynnistettiin vuonna 2019 kaksi strategista kehitysohjelmaa; Kasvuohjelma ja Kestävä Karkkila. Kasvuohjelmaan on varattu talousarvioissa palkkavarauksia, mutta ohjelmaan ei ole osoitettu henkilöresurssia. Kestävä Karkkila -ohjelmassa on koottu rahoitusta ulkopuolelta rahoitettujen hankkeiden kautta ja ohjelmassa on ollut projektipäällikkö.

Keskitetyn hankejohtamisen vahvistamiseksi on perusteltua nimittää kaupungille kehityspäällikkö. Kehityspäällikkö toimii kaupungin hankkeiden koordinaattorina ja vastaa hankesalkun rakentamisesta, kehittämisestä ja ylläpidosta. Kehittämispäällikkö vastaa myös Kasvuohjelman ja Kestävä Karkkila -ohjelman koordinoinnista.

Yksittäisiin hankkeisiin tullaan jatkossa osittamaan harkinnanvaraisesti tarvittava henkilöresurssi. Kehityspäällikkö toimii yhteistyössä kaupunginjohtajan kanssa kaupungin strategisen kehittämisen johtamisessa, ohjaamisessa ja koordinoinnissa.

Kehityspäällikön tehtävä on määräaikainen kesään 2025 saakka. Edellä esitettävien muutosten perusteella on tarkoituksenmukaista muuttaa Kestävä Karkkila -ohjelman määräaikainen projektipäällikön tehtävä määräaikaiseksi kehityspäällikön tehtäväksi 1.1.2022 alkaen 30.6.2025 saakka.

Kestävä Karkkila -ohjelman projektipäällikön on perusteltua jatkaa kehityspäällikkönä, jotta varmistetaan muun muassa Kestävä Karkkila -ohjelmassa toteutettavien hankkeiden jatkuvuus sekä asioiden mahdollisimman nopea eteneminen.

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

Kehityspäällikön tehtävä on vaativuudeltaan Kestävä Karkkila -ohjelman projektipäällikön tehtävää laajempi vastuu (erittäin laaja strateginen kokonaisuus, kaupunkitasoisten strategisten kehittämiskokonaisuuksien koordinointi). Kehityspäällikkö kokoaa kuukausittain salkkuraportin kehityshankkeista kaupungin johtoryhmälle sekä kaupunginhallitukselle. Kehityspäällikön tehtäväkohtainen palkka on 4.493,75 euroa. Palkkavaraus on varattu talousarvioon Kestävä Karkkila -ohjelmassa ja Kasvuohjelmassa.

Kehityspäällikön tehtävä on suoraan kaupunginjohtajan alaisuudessa oleva tehtävä ja kuuluu kaupunkiorganisaatiossa johtaminen ja elinvoima - kokonaisuuteen.

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää muuttaa Kestävä Karkkila -ohjelman projektipäällikön tehtävän kehityspäällikön tehtäväksi ajalle 1.1.2022-30.6.2025 ja nimittää tehtävään projektipäällikkö Niina Kankaan tehtäväkohtaisella palkalla 4.493,75 euroa.

Käsittely:

Essi Jumisko esitti asian palauttamista valmisteluun, Paula Salapuro, Heli Ahjoniemi ja Outi Pietiläinen kannattivat ehdotusta. Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko ehdotus hyväksyä yksimielisesti. Koska ehdotusta ei vastustettu, puheenjohtaja totesi asian yksimielisesti hyväksytyksi. Päätös: Kaupunginhallitus päätti palauttaa kehityspäällikön tehtävän uudelleen valmisteluun.

Kaupunginhallitus 28.3.2022

Kaupunginhallitus palautti 18.10.2022 kehityspäällikön tehtävän uuteen valmisteluun. Tehtävänkuvaa on uudessa valmistelussa valmisteltu suhteessa uuteen kaupunkistrategiaan, joka hyväksyttiin valtuustossa 20.12.2021. Uusi kaupunkistrategia on luonteeltaan muutosohjelma ja se nostaa esiin useita kaupungin tulevaisuuden kannalta kriittisiä kehittämiskohteita.

Keskitetyn kehittämisen resurssointi korostuu myös suhteessa vuoden 2022 talousarvioon ja vuosien 2022-2024 taloussuunnitelmaan, jossa linjataan Karkkilan keskeiset kehittämiskohteet talouden tasapainoon saamiseksi taloussuunnitelmakaudella.

Kaupungin useat kehittämistavoitteet eivät ole edenneet viime vuosien aikana kehittämisresurssin vajeen johdosta. Jotta kaupungin tulevaisuuden kannalta kriittiset tavoitteet täyttyvät, on kehityspäällikön tehtävän täyttäminen ensiarvoisen tärkeää.

Kehityspäällikön keskeiset vastuualueet ovat
-kaupungin ohjelmajohtamisen mallin kehittäminen ja ylläpitäminen sekä sen jalkautukseen liittyvä viestintä ja ohjeistus
-kaupungin kehityshankkeiden salkkumallin valmistelu ja kehittäminen sekä hankesalkun koordinointi

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

-hankesalkkuun liittyvän raportoinnin kehittäminen ja raportoinnin valmistelu sekä raportointi (johtoryhmälle ja politiikkaan)
-kaupungin strategisten kehityshankkeiden valmistelu, toimeenpanon koordinointi, seuranta ja raportointi (johtoryhmälle ja politiikkaan)
-hankkeisiin saatavan ulkopuolisen rahoituksen seuranta, viestintä ja koordinaatio

-taloussuunnitelmakauden kriittisten kehittämishankkeiden koordinointi
-muut strategisen tason kehittämistehtävät

Kehityspäällikön tehtävä on strategisen koordinaation tehtävä, joten on tarkoituksenmukaista, että kehityspäällikkö toimii suoraan kaupunginjohtajan alaisena (johtamisen alue) ja kuuluu kaupungin johtoryhmään. Tämän roolin perusteella kehityspäällikön tehtävä asettuu vaatavuustasoltaan Karkkilan kaupungin päällikötason tehtävien sekä toimialajohtajien tehtävän vaatavuuden väliin.

Kehityspäällikön tehtävän kelpoisuusehdoksi on tehtävän vaatavuustason vuoksi perusteltua päättää ylempi korkeakoulututkinto. Tämän lisäksi tehtävässä menestymiselle on olennaista kuntaorganisaation ja toimintakentän sekä kuntatalouden tuntemus, innovatiivinen kehittämistote, laajojen kokonaisuuksien hallinta sekä asioiden systemaattinen läpivienti. Tehtävässä tarvitaan hyviä tietoteknisiä sekä vuorovaikutustaitoja.

Kehityspäällikön tehtävä on tarkoituksenmukaista perustaa määräaikaisena menossa olevalle strategiakaudelle (1.4.2022-31.8.2025).

Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaisesti tehtävän julistaa haettavaksi tehtävään ottamisesta päättävä viranomainen. Edelleen hallintosääntö linjaa, että tehtävään ottamisesta päättää esimiehen esimies. Koska kehityspäällikköä esitetään kaupunginjohtajan suoraan alaisuuteen, on tehtävään ottava taho kaupunginhallitus (kaupunginjohtajan esimies).

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Kaupunginhallitus päättää

- 1) julistaa kehityspäällikön tehtävän auki,
- 2) että hakuilmoitus julkaistaan Kuntarekryssä, työvoimahallinnon sivuilla sekä kaupungin viestintäkanavilla,
- 3) kehityspäällikön tehtävän sijainniksi johtamisen kokonaisuuden,
- 4) kehityspäällikön kelpoisuusehdoksi ylempään korkeakoulututkintoon,
- 5) kehityspäällikön tehtävän tehtäväkohtaiseksi palkaksi 3.923,67 euroa/kk
- 6) että kehityspäällikön tehtävä on määräaikainen 31.8.2025 asti,
- 7) että kehityspäällikön valinnassa noudatetaan neljän kuukauden koeaikaa, ja
- 8) että käytännön rekrytoinnista vastaavat yhdessä kaupunginhallituksen puheenjohtaja sekä kaupunginjohtaja.

Päätös: Keskustelun aluksi kaupunginjohtaja muutti päätösehdotuksensa kuulumaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

Kaupunginhallitus päättää

- 1) julistaa kehityspäällikön tehtävän auki,
- 2) että hakuilmoitus julkaistaan Kuntarekryssä, työvoimahallinnon sivuilla sekä kaupungin viestintäkanavilla,
- 3) kehityspäällikön tehtävän sijainniksi johtamisen kokonaisuuden,
- 4) kehityspäällikön kelpoisuusehdoksi ylemmän korkeakoulututkinnon,
- 5) kehityspäällikön tehtävän tehtäväkohtaiseksi palkaksi 3.923,67 euroa/kk
- 6) että kehityspäällikön tehtävä on määräaikainen 31.8.2025 asti,
- 7) että kehityspäällikön valinnassa noudatetaan neljän kuukauden koeaikaa, ja
- 8) nimetä valintaryhmän jäsenet
- 9) että käytännön rekrytoinnista vastaavaa kaupunginjohtaja.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pertti Toikka esitti, että valintaryhmään nimetään kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Paula Salapuro esitti, että lisäksi valintaryhmään nimetään kaupunginvaltuuston puheenjohtaja.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti nimetä valintaryhmän jäseniksi kaupunginhallituksen puheenjohtajan, kaupunginjohtaja ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajan.

Merkittiin, että tämän pykälän jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18.45 – 18.55. Valtuuston 3. varapuheenjohtaja Raine Klemola poistui kokouksesta klo 18.45.

Täytäntöönpano: kaupunginjohtaja, henkilöstöyksikkö

Kaupunginhallitus 16.05.2022 § 117

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Karkkilan kaupungin kehityspäällikön määräaikainen tehtävä julistettiin haettavaksi kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti. Hakuaika päättyi 20.4.2022 klo 15.00. Määräaikaan mennessä tehtävään saapui seitsemän (7) hakemusta.

Tehtävää varten haastateltiin neljä (4) henkilöä. Haastattelut pidettiin 27.-28.4.2022. Haastattelijoina olivat kaupunginhallituksen puheenjohtaja sekä kaupunginjohtaja. Kolmen hakijan haastattelut toteutettiin lähihaastatteluina ja yhden hakijan haastattelu Teams-etäyhteydellä.

Valintaryhmä (kaupunginvaltuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja) esittää kaupunginhallitukselle, että Karkkilan kaupungin kehityspäällikön tehtävään valitaan sosionomi YAMK Kati Rokala.

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

Valintaryhmä arvioi, että Kati Rokala täyttää parhaiten tehtävän vaatimukset ja on tehtävään soveltuvin. Kokonaisarvio perustuu hakemusasiakirjoihin sekä henkilökohtaisiin haastatteluihin.

Valintaryhmä esittelee hakijayhteenvedon sekä valintaryhmän valintaprosessin kaupunginhallituksen kokouksessa 16.5.2022.

Kehityspäällikön valinnasta päättää Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus. Palvelussuhteen ehdoista ja koeajasta päättää kaupunginhallitus.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Kaupunginhallitus päättää

- 1) että Karkkilan kaupungin kehityspäällikön tehtävään valitaan sosionomi YAMK Kati Rokala ajalle 1.8.2022 – 31.8.2025 ja hänen kieltäytymisensä varalle FM Niina Kangas, ja
- 2) vahvistaa kehityspäällikön tehtäväkohtaiseksi palkaksi työsuhteen alkaessa 3.923,67 euroa/kk,
- 3) toteaa, että valinta on ehdollinen, kunnes valittu on ilmoittanut ottavansa tehtävän vastaan sekä toimittanut hyväksyttävän todistuksen terveydentilastaan, ja
- 4) toteaa, että valinnassa sovelletaan 4 kk koeaikaa.

Päätös: Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen puheenjohtaja Markku Korhonen teki seuraavan muutosehdotuksen: Kati Rokalan kieltäytymisen varalle ei valita henkilöä, vaan haku avataan uudelleen. Seppo Meri, Outi Pietiläinen, Jani Laaksonen ja Essi Jumisko kannattivat muutosesitystä. Kaupunginhallitus hyväksyi muutosesityksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti:

- 1) että Karkkilan kaupungin kehityspäällikön tehtävään valitaan sosionomi YAMK Kati Rokala ajalle 1.8.2022 – 31.8.2025,
- 2) vahvistaa kehityspäällikön tehtäväkohtaiseksi palkaksi työsuhteen alkaessa 3.923,67 euroa/kk,
- 3) toteaa, että valinta on ehdollinen, kunnes valittu on ilmoittanut ottavansa tehtävän vastaan sekä toimittanut hyväksyttävän todistuksen terveydentilastaan, ja
- 4) toteaa, että valinnassa sovelletaan 4 kk koeaikaa.

Merkittiin, että Jarkko Ilonen saapui kokoukseen klo 17.21.

Täytäntöönpano: Valittu, muut hakijat, henkilöstöyksikkö

Kaupunginhallitus	§ 68	28.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 117	16.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 138	30.05.2022

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 138
180/01.01.00/2022

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Karkkilan kaupungin määräaikaiseen kehityspäällikön tehtävään kaupunginhallituksessa 16.5.2022 valittu sosionomi YAMK Kati Rokala on ilmoittanut 20.5.2022 puhelimitse kaupunginjohtaja Tuija Telénille, ettei hän ota tehtävää vastaan.

Kehityspäällikön tehtävä on perusteltua julistaa uudelleen haettavaksi viipymättä.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) julistaa kehityspäällikön tehtävän auki,
- 2) että hakuilmoitus julkaistaan Kuntarekryssä, työvoimahallinnon sivuilla sekä kaupungin viestintäkanavilla,
- 3) kehityspäällikön tehtävän sijainniksi johtamisen kokonaisuuden,
- 4) kehityspäällikön kelpoisuusehdoksi ylemmän korkeakoulututkinnon,
- 5) kehityspäällikön tehtävän tehtäväkohtaiseksi palkaksi 3.923,67 euroa/kk,
- 6) että kehityspäällikön tehtävä on määräaikainen 31.8.2025 asti,
- 7) että kehityspäällikön valinnassa noudatetaan neljän kuukauden koeaikaa,
- 8) nimetä valintaryhmän jäsenet, ja
- 9) että käytännön rekrytointitoimenpiteistä vastaa kaupunginjohtaja.

Päätös: Asian käsittelyn aikana Paula Salapuro ehdotti, että valintaryhmän jäseniksi valitaan kaupunginvaltuuston puheenjohtaja, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Paula Salapuron ehdotusta kannattivat Pertti Toikka, Seppo Meri ja Jani Laaksonen.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti hyväksyä päätösehdotuksen ja nimetä valintaryhmään kaupunginvaltuuston puheenjohtajan, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtajan.

Kaupunginhallitus

§ 139

30.05.2022

Maahanmuuttoviraston Kuntamalli -sopimus Luona Oy:n Nihtisillan vastaanottokeskuksen ja Karkkilan kaupungin välillä

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 139

327/04.03.01/2022

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelijat:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén ja maahanmuuttokoordinaattori Terhi Joensuu

Ukrainan humanitäärisen kriisin vaikutukset ovat käynnistäneet Suomessa varautumisen ja valmiuden toimenpiteitä. Maahanmuuttovirasto (Migri) vastaa alueellisen maahantuloon varautumisen koordinaatiosta. Keskeinen toimenpide on viranomaisten yhteistyössä toteuttamat tilapäisen suojelun toimet.

Maahanmuuttovirasto ohjaa majoitusratkaisuja tilapäisen suojelun kohteille muun muassa vastaanottokeskuksissa sekä uuden Kuntamallin mukaisesti. Kuntamallia toteutetaan Maahanmuuttoviraston, vastaanottokeskusten ja kuntien yhteistoimintana. Karkkilaan on saapunut kevään 2022 aikana yli 20 ukrainalaista ja kaupunki on ilmaissut Migrille kiinnostuksensa Kuntamalliin. Maahanmuuttovirasto, vastaanottokeskus (Luona Oy / Nihtisilta) ja Karkkilan kaupunki ovat neuvotelleet Kuntamallin käyttöön otosta Karkkilassa 23.5.2022.

Kuntamallin tarkoituksena on mahdollistaa tilapäistä suojelua hakevien ja saavien ukrainalaisten henkilöiden majoittuminen siellä, mihin he ovat asettautuneet Suomeen saapuessaan. Kyseessä on nopea ja väliaikainen ratkaisu, jossa kunta tuottaa vastaanottokeskukselle ja tilapäistä suojelua hakeville ja saaville henkilöille vastaanottoon kuuluvia majoitus- ja ohjauspalveluita. Kuntamalliin osallistuvat ne kunnat, jotka ovat tehneet sopimuksen Kuntamallin mukaisesta toiminnasta ja vastaanottopalvelujen tuottamisesta alueensa vastaanottokeskuksen kanssa. Sopimus on edellytys Kuntamalliin kuuluvien korvausten maksamiselle 1.5.2022 alkaen. Osallistuminen on kunnille vapaaehtoista. Maahanmuuttovirasto määrittelee, mikä alueella sijaitsevista vastaanottokeskuksista vastaa kunkin kunnan kanssa laadittavasta sopimuksesta ja sen tekemiseen liittyvistä keskusteluista.

Kuntamalli koskee ainoastaan tilapäistä suojelua hakeneita ja saavia henkilöitä. Kuntamalli ei koske henkilöitä, jotka ovat hakeneet pelkästään kansainvälistä suojelua (turvapaikanhakijat). Mikäli henkilöllä on vireillä kansainvälisen suojelun hakemus ja hän on samanaikaisesti hakenut ja/tai saanut tilapäistä suojelua, voi hän olla mukana kuntamallin mukaisessa palvelussa ja toiminnassa. Kuntamallin piirissä olevan henkilön tulee olla rekisteröitynyt kunnan kanssa sopimuksen tehneen vastaanottokeskuksen asiakkaaksi ja henkilön kuulumisesta kuntamalliin tulee olla sovittu vastaanottokeskuksen kanssa. Kunnan tulee ilmoittaa vastaanottokeskukselle välittömästi uusista henkilöistä, jotka olisivat tulossa kuntamallin piiriin. Kuntamallissa ei ole tarkoituksena, että henkilöt

Kaupunginhallitus

§ 139

30.05.2022

muuttavat ja siirtyvät kuntamallissa mukana olevien kuntien välillä, siirtäen majoitustaan kunnasta toiseen.

Kuntamallissa kunta tuottaa tilapäistä suojelua hakevien ja saavien henkilöiden majoituspalvelut sekä antaa henkilöille majoitukseen ja arkeen liittyvää ohjausta ja neuvontaa. Vastaanottokeskus vastaa muiden vastaanottopalveluiden järjestämisestä.

Kuntamalliin ja sopimukseen eivät kuulu ne palvelut ja toiminta, jotka kunta järjestää henkilöille muuten. Näitä palveluita ja toimintaa on esimerkiksi varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus, oppilashuolto (sis. koulu- ja oppilasterveydenhuolto), lastensuojelu ja kiireellinen akuutteihin tilanteisiin annettava terveydenhuolto sekä COVID-19- rokotusten järjestäminen henkilöille. Kunta voi myös tarjota henkilöille halutessaan erilaista kotoutumista ja hyvinvointia edistävää muuta toimintaa, kuten harrastusmahdollisuuksia.

Kuntamallin piiriin kuuluvat henkilöt majoitetaan kunnan omistamissa tai vuokraamissa asunnoissa, joiden tulee olla asumisen vaatimukset täyttäviä. Ympäristöministeriön asuin-, majoitus-, ja työtiloista annetun asetuksen (1008/2017) mukaan tällaisella asunnolla tarkoitetaan keittiöllä, keittokomerolla tai keittotilalla varustettua yhden asuinhuoneen tai useampia asuinhuoneita käsittävää, ympärivuotiseen asumiseen tarkoitettua kokonaisuutta, jolla on oma välitön sisäänkäyntinsä. Kunta on vastuussa majoituksen laadusta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Kunta tai muu taho ei saa periä henkilöltä maksua tai edellyttää muuta vastiketta majoituksesta. Jos kunta päättää lopettaa henkilön majoittamisen hänelle tarjotussa asunnossa, siitä tulee ilmoittaa kirjallisesti sekä henkilölle että vastaanottokeskukselle vähintään 30 päivää ennen majoituksen päättymistä.

Vastaanottokeskus korvaa kunnalle Kuntamalli-sopimuksen mukaisten palveluiden tuottamisesta sopimuksessa määritellyn kuntakohtaisen vuorokausihinnan.

Kuntamalli -sopimus on liitteineen (palvelun kuvaus, JYSE-sopimusehdot sekä henkilötietojen käsittelyn liite) on tämän asiakohdan liitteenä.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Karkkilan kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä liitteenä olevan Kuntamalli-sopimuksen Luona Oy Nihtisillan vastaanottokeskuksen ja Karkkilan kaupungin välillä, ja
2) valtuuttaa kaupunginjohtajan tekemään sopimukseen tarvittavat tarkennukset ja allekirjoittamaan sopimuksen kaupungin puolesta.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus päätti tarkastaa tämän pykälän kokouksessa.

Täytäntöönpano:

kaupunginjohtaja

Liitteet

Kaupunginhallitus

§ 139

30.05.2022

Liite [7]

Liite [8]

Liite [9]

Liite [10]

Kuntamalli_sopimus Karkkila

Kuntamalli_palvelukuvaus_FINAL

VNK Henkilötietojen käsittelyn ehdot

Karkkila_Luona

Liite 3 JYSE 2014 palvelut huhtikuu 2017

Karkkilan kaupungin lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 140

328/03.00/2022

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelijat:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén ja maahanmuuttokoordinaattori Terhi Joensuu

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain ja siihen liittyvien lakien muuttamisesta. Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 10.6.2022.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki kotoutumisen edistämistä ja samalla kumottaisiin voimassa oleva saman niminen laki. Kotoutumista edistäviä palveluita järjestettäisiin osana uutta kunnan kotoutumisohjelmaa sekä muina kotoutumista edistävinä yleisen palvelujärjestelmän mukaisina palveluina. Kunnan kotoutumisohjelma olisi maahanmuuttajien alkuvaiheen kotoutumispalveluiden kokonaisuus, jonka vähimmäisisällöstä säädettäisiin lailla.

Lakiehdotuksella lyhennettäisiin kotoutumissuunnitelman voimassaolon enimmäisaikaa ja tehostettaisiin jatko-ohjausta työelämään tai yleisiin työllisyys- tai koulutuspalveluihin. Esityksellä lisättäisiin kotoutumissuunnitelmien tavoitteellisuutta ja vahvistettaisiin kotoutumisen edistämisen työelämälähtöisyyttä. Maahanmuuttajien koulutus- ja työllistymispolkuja tehostettaisiin vahvistamalla osaamisen tunnistamista ja kotoutumiskoulutuksen yhteensovittamista muiden työllisyys- ja koulutuspalveluiden kanssa. Kotoutumista edistettäisiin myös muilla kuin kotoutumisohjelman palveluilla, osana kunnallisia perus- tai työllisyyspalveluita, kansallista koulutusjärjestelmää, hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystyöpalveluita taikka järjestöjen, yhdistysten tai yhteisöjen toimintaa.

Lakiehdotuksessa ehdotetaan säädettäväksi viranomaisten tehtävistä ja yhteistyöstä kotoutumisen edistämisessä sekä kotoutumisen edistämisen yhteensovittamisesta ja seurannasta hallinnon eri tasoilla. Erityisesti yhteensovittamista tehtäisiin työllisyyden, osaamisen kehittämisen, hyvinvoinnin ja terveyden sekä osallisuuden edistämisen suunnittelun kanssa. Kotoutumisen edistämisen kehittämisen kannalta keskeiset ministeriöt määrittäisivät kukin omaa hallinnonalaansa varten kotoutumisen edistämisen kehittämisen tavoitteet ja toimenpiteet osana hallinnonalansa toiminnan ja talouden suunnittelua.

Kunnan vastuuta kotoutumisen edistämisestä lisättäisiin ja kunnalle säädettäisiin tehtäväksi laatia osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi sekä kotoutumissuunnitelmat sekä työttömiksi työnhakijoiksi ilmoittautuneille, että työvoiman ulkopuolella oleville maahanmuuttajille. Kotoutumislakia koskevalla lakiehdotuksella lisättäisiin erityisesti

työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien tavoittamista kotoutumista edistäviin palveluihin ja vahvistettaiisiin kotoutumisen edistämisen monialaisuutta. Haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden, kuten kiintiöpakolaisten ja alaikäisenä ilman huoltajaa maahan tulleiden, osalta yhteistyö kunnan ja hyvinvointialueen välillä olisi keskeistä ja heille laadittaiisiin edellä mainittu arviointi ja kotoutumissuunnitelma monialaisesti.

Kotoutumislakia koskevalla lakiehdotuksella selkeytettäisiin kansainvälistä suojelua saavien kuntaan ohjaamista ja eri viranomaisten vastuita kiintiöpakolaisten vastaanoton alkuvaiheessa. Ilman huoltajaa maahan tulleiden lasten ja nuorten asumisen ja tuen järjestämisestä tulisi osa hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevaa sosiaalihuoltoa. Esityksellä esitetään muutettavan sosiaalihuoltolakia, vapaasta sivistystyöstä annettua lakia, henkilötietojen käsittelystä maahanmuuttohallinnossa annettua lakia sekä muita kotoutumislakia koskevaan lakiehdotukseen liittyviä lakeja.

Kotoutumislakia koskevan lakiehdotuksen mukaan osa valtion kunnille korvaamista erityiskustannuksista säilytettäisiin nykyisellään ja osa korvattaiisiin jatkossa hyvinvointialueille. Esityksen mukaan valtio maksaisi kunnille ja hyvinvointialueille laskennallista korvausta kansainvälistä suojelua saavien vastaanotosta ja kotoutumista edistävien palvelujen järjestämisestä. Korvausjärjestelmän yksinkertaistamiseksi osa nykyisin erikseen korvattavista kustannuksista, kuten tulkitsemisestä aiheutuneet kustannukset, sisällytettäisiin osaksi laskennallista korvausta. Lisäksi osa kustannuksista, esimerkiksi uuden monikielisen yhteiskuntaorientaation sekä matalan kynnyksen ohjaus- ja neuvontapalvelujen järjestäminen, esitetään korvattavan kunnille osana peruspalvelujen valtionosuutta.

Kotoutumisen edistämisestä annetun lain uudistusta toteutetaan valtioneuvoston selontekoa kotoutumisen edistämisen uudistamistarpeista koskevan eduskuntakäsittelyn perusteella. Esityksellä selkeytettäisiin viranomaisten vastuita ja päivitetttäisiin niitä vastaamaan rakenteellisia uudistuksia, mukaan lukien hyvinvointialueiden perustaminen sekä eduskunnalle tämän esityksen kanssa samanaikaisesti annettu hallituksen esitys liittyen työvoimapalvelu-uudistukseen.

Karkkilan kaupunki on valmistellut tätä lausuntoa yhdessä Vihdin kunnan kanssa.

Liitteet:

Hallituksen esitys eduskunnalle kotoutumisen edistämisestä annetuksi laiksi ja siihen liittyviksi laeiksi.pdf

Yleiset kommentit kotoutumislakia koskevaan lakiuudistukseen:

Lakiuudistuksen myötä kunnille on siirtymässä suuri määrä lisävastuita ja tehtäviä, mutta samanaikaisesti kuntien valtiolta pakolaisten vastaanottamisesta saamat korvaukset tulevat vääjäämättä vähentymään, kun niitä jaetaan laskennallisesti kuntien ja hyvinvointialueiden kesken niitä lisätehtäviä, joita kunnille on siirtymässä liittyen kotoutumisen alkuvaiheeseen. Esimerkiksi vastuun työvoimapalveluista siirryttyä kunta tulee olemaan alkukartoitusten ja kotoutumissuunnitelmien pääasiallinen laatija.

Esimerkiksi vastuun työvoimapalveluista siirryttyä kunta tulee olemaan alkukartoitusten ja kotoutumissuunnitelmien pääasiallinen laatija. Samoin vastuu työvoimakoulutuksena järjestettävästä kotoutumiskoulutuksesta, vaatimus työvoiman ulkopuolella olevien maahanmuuttajien entistä intensiivisemmästä tavoittamisesta sekä vastuu kattavista neuvonta- ja ohjauspalveluista lisäävät kuntien resurssitarpeita. Lisäksi neuvonta- ja ohjauspalveluiden suhteen kunnille tulee huomattavaa lisävastuuta aiempaan verrattuna.

Lakiehdotuksessa erityisesti kunnan ja hyvinvointialueen väliset vastuuroolit jäävät paikoin epäselviksi. Esim. monialaisen alkukartoituksen ja kotosuunnitelman laatimisen vastuujaot eivät näytä riittävän selkeiltä. Tätä monialaisen yhteistyön järjestäytymistä olisi voinut kuvata tarkemmin.

Suomi on sitoutunut kansainvälisten sopimusten nojalla vastaanottamaan humanitäärisin perustein erittäin haavoittuvassa asemassa olevia pakolaisia. Tätä ei lakiluonnoksessa ole tarpeeksi selvästi tuotu esille. On lähes ilmeistä, että heidän kotoutumisaikansa on pidempi kuin kaksi vuotta. Esimerkiksi monilla kiintiöpakolaisina saapuneilla on myös haasteita luku- ja kirjoitustaidossa. Pakolaisuus on saattanut keskeyttää koulunkäynnin ja opiskelut useampaan kertaan. Harvalla täysi-ikäisellä kiintiöpakolaisella on ammatillista koulutusta tai yhtenäistä työtä, vaan monet pakolaistaustaiset ovat joutuneet tekemään erilaisia töitä ilman ammatillista koulutusta. Kotoutumisajan lyhentäminen tuo erityisiä paineita muutenkin haavoittuvassa olevien henkilöiden kotoutumiseen. Mm. kiintiöpakolaisena saapuneilla on alkuvaiheessa paljon asioita, jotka vaikeuttavat tulijoiden orientoitumista uuden kielen ja yhteiskunnan omaksumiseen. Monilla on taustalla jopa useita vaikeita, traumaattisia kokemuksia ja muita läpikäytäviä asioita. Usein myös monimutkaisten terveydellisten haasteiden ratkominen kotoutumisen alkuvaiheessa vie runsaasti aikaa. Näitä seikkoja ei ole lakiluonnoksessa riittävästi huomioitu. Edellä mainituista syistä kiintiöpakolaiset kuitenkin käyttävät kunnan ja tulevan hyvinvointialueen palveluita keskimäärin enemmän kuin muut vieraskieliset.

Kotoajan lyhentäminen ei välttämättä nopeuta pääsyä työelämään. Sinänsä on hyvä, että maahanmuuttajien siirtymistä työelämään nopeutetaan, mutta tätä tulee tukea riittävän tehokkaasti. Kahdessa vuodessa vain harva pystyy omaksumaan sellaisen kielitaidon ja osaamisen, jonka turvin voisi siirtyä vahvempaa suomen kielen taitoa vaativaan työelämään. Vaarana on, että taidoilla päästään vain työpaikkoihin, jossa suomen kielen osaamista ei vaadita. On suuri uhka, että Suomeen syntyy entistä eriytyneempiä työmarkkinoita eikä työuralla eteneminen ole mahdollista. Mahdollisuus työllistyä vain matalapalkkaiseen, suorittavaa työtä tarjoaviin tehtäviin ilman etenemismahdollisuuksia vaikuttaa ajan myötä työskentelymotivaatioon ja työn mielekkyyteen.

Perusmuotoinen tai monialainen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi ja kotoutumissuunnitelma (12–22 §)

Monialaisen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arvioinnin sekä kotoutumissuunnitelman laadinnassa kunnan ja hyvinvointialueen väliset vastuuroolit jäävät lakiesityksessä epäselviksi. Kunnalla näyttäisi olevan aloitteellinen rooli ja tulkin hankkiminen olisi kunnan vastuulla, mutta tämä

ei näy tulkkauskulujen korvaamisen jakautumisessa. Tätä olisi hyvä määritellä tarkemmin.

Lakiesityksen perusteella näyttäisi, että kunnan aloitteellinen rooli on ratkaiseva, jotta asiakkaan palvelutarpeen arviointi ja myöhemmin kotoutumissuunnitelma saadaan käyntiin (lukuun ottamatta alaikäisenä ilman huoltajaa maahan tulleita, joiden sijoittaminen on hyvin selkeästi hyvinvointialueen vastuulla). Kunnan aloitteellinen rooli tulisi huomioida myös korvausten jakautumisessa kunnan ja hyvinvointialueen kesken.

Kotoutumisen alkuvaiheessa maahan muuttanut pystyy harvoin itsenäisesti arvioimaan tarpeitaan tai mitä tahoa hänen tulisi kussakin tilanteessa lähestyä ja miten. Asiakkaalla olisi oltava kokonais käsitys mahdollisista vaihtoehtoista ja tarjolla olevista palveluista sekä kotoutumisen tavoitteista, jotta hänellä voisi olla aktiivinen rooli kotoutumissuunnitelman laatimisessa, joten suunnitelman laatimisen ajankohtaa tulisi voida säädellä.

Asiakkaan kannalta on myös haastavaa, jos hänelle esimerkiksi tehdään jossain vaiheessa ns. tavallinen kotoutumissuunnitelma ja toisessa vaiheessa taas monialainen kotoutumissuunnitelma. Haasteena on myös, ymmärtääkö asiakas aina, millaisia ovat ne elämäntilanteiden muutokset, jotka tulisi ilmoittaa ja joiden takia suunnitelma päivittäminen olisi tarpeen. Tällaisissa tilanteissa mm. henkilökunnan vaihtuminen altistaa sekaannuksille.

Sinänsä erittäin hyvä, että uudistuksessa tuodaan vahvasti esiin mm. kotiäitien asemaa kotoutumisessa. Uudistus ei kuitenkaan tue kaikilta osiltaan näitä tavoitteita. Mm. se, että kotoutumissuunnitelma tulisi laatia 14vrk kuluessa osaamisen ja palvelutarpeen arvioinnista ja toisaalta viimeistään kolmen vuoden kuluttua ensimmäisen oleskeluluvan myöntämisestä, ei ole linjassa esim. raskaana olevan suurperheen äidin elämän realiteettien kanssa. Tällaisessa tilanteessa elävällä, juuri oleskeluluvan saaneella ja juuri kuntaan sijoitetulla ei ole edellytyksiä sitoutua kovin konkreettisen kotoutumissuunnitelman sisältöön. Toisaalta voi olla naisia, jotka ovat vasta yli 3 vuotta Suomessa asuttuaan tulleet elämäntilanteeseen, että tavoitteellinen kotoutumiskoulutus olisi käytännössä mahdollista.

Kotoutumiskoulutus ja omaehtoinen opiskelu (24 § ja 25 §)

Kotoutumiskoulutusta järjestettäessä tulisi kiinnittää huomiota seuraaviin kysymyksiin:

- Millä edellytyksillä kotoutumiskoulutuksia voidaan toteuttaa pienemmillä paikkakunnilla esimerkiksi kiintiöpakolaisryhmän saapumisen jälkeen
- Julkisen liikenteen tuomat rajoitukset -> missä koulutukset järjestetään ja miten niihin päästää liikkumaan sujuvasti eri paikkakunnilta
- Mahdollisuus kotokoulutusten riittävän nopeaan ja joustavaan aloittamiseen esimerkiksi kiintiöryhmän saavuttua kuntaan.
- Kuinka varmistaa joustava kielikoulutukseen pääsy myös niille henkilöille, jotka tulevat kuntaan eri aikatauluilla

•Kotokoulutuksen päättöttestauksessa tulisi olla valtakunnalliset standardit, millä tuettaisiin tasavertaista ja valtakunnallisesti vertailukelpoista arviointia.

Yleiset kommentit kunnan kotoutumisohjelmaan (11 §) ja monikielinen yhteiskuntaorientaatio (23 §)

Kotoutumisohjelma tulee olemaan huomattavasti laajempi kokonaisuus kuin nykyisen lain 32 § mukainen kunnan kotouttamisohjelma. Sinänsä on erittäin hyvä, että tämä asiakirja yhdistyy aikaisempaa konkreettisemmin maahanmuuttajan kotoutumissuunnitelmaan ja on eräänlainen palvelutarjotin, josta yksilölliseen kotoutumissuunnitelmaan poimitaan palvelut. Pykälä ei näyttäisi sisältävän säännöllistä päivittämisvelvollisuutta, kuten aikaisempi kotouttamisohjelma (4 vuoden välein), mutta kunnan tarjoamien kotouttamista tukevien palveluiden muuttuvuus varmasti aiheuttaa säännöllistä päivystarvetta. Kotoutumisohjelma on siis tervetullut konkreettisempi työkalu asiakkaan yksilöllisen kotoutumissuunnitelman laatimisen perustaksi, mutta sen ylläpito vaatii paljon voimavaroja. Haasteita tulee varmasti etenkin alussa, kun moni asia muuttuu sekä uuden kotoutumislain että suunnilleen samanaikaisen työvoimapalveluiden siirron myötä. Samaan aikaan vasta sopeudutaan hyvinvointialueuudistuksen mukanaan tuomiin muutoksiin viranomaisten välisissä vastuurooleissa. Toisin sanoen samanaikaisesti sopeudutaan moneen massiiviseen muutokseen. On hyvin haasteellista koota heti kotoutumisohjelmaa, jota ei tarvitsisi pian merkittävästikin muuttaa. Vasta kun voidaan käytännössä nähdä ja ymmärtää kaikkien muutosten yhteisvaikutusta kotoutumisen ohjauksen, saadaan tämä työkalu käyttöön täysipainoisesti. Siksi kunnissa olisi paikallaan ainakin jonkinlainen siirtymäaika kotoutumisohjelman käyttöönottoon.

Monikielisen yhteiskuntaorientaation sisällölle ei aseteta mitään standardeja tai vähimmäisvaatimuksia tässä lakiesityksessä, mutta oletettavasti näistä säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksessa. Painotus yhteiskuntaorientaation sijoittamisesta maahanmuuton alkuvaiheeseen ei ota huomioon, että usein varsinkin kiintiöpakolaisen kohdalla alussa kuntaan sijoituttaessa on niin paljon sopeutumista ja uutta opeteltavaa, että yhteiskuntaorientaation sijoittaminen kaiken sen hälinän ja hämmennyksen keskelle ei ole ollenkaan hedelmällistä, eivätkä asiat jää kovin hyvin mieleen. Tämä korostuu kiintiöpakolaisen kohdalla, joka tulee, käytännössä suoraan leiriltä asuinkuntaansa. Alkuvaiheessa uuteen arkeen ja henkilökohtaiseen elämään sopeutumisessa on valtavasti uutta omaksuttavaa. Monesti liika tieto liian nopeasti annosteltuna kuormittaa yhtä lailla turvapaikkaprosessin kautta oleskeluluvan saanutta. Voisi olla siis viisaampaa järjestää yhteiskuntaorientaatio esimerkiksi vaiheittain. Vaikkapa niin, että perustiedot tarjottaisiin kotoutumisen hyvin alkuvaiheessa, mutta yhteiskuntaorientaation ”syventävät opinnot” sitten myöhemmässä vaiheessa kotoutumispolulla.

Kotoajan lyhentäminen ei palvele kotoutuja-asiakkaita. Kahden vuoden aikana harva pystyy omaksumaan sellaisen kielitaidon tai osaamisen, jolla voisi siirtyä työelämään, jossa tarvitaan vahvempaa suomen kielen osaamista. Vaarana on, että henkilöt siirtyvät työelämään, jossa suomen kielen osaamista ei vaadita. Tällöin on suurena uhkana se, että myös Suomeen syntyy erilaisia työmarkkinoita, joissa on erilaisia vaatimuksia ja

maahan muuttaneet jäävät työmarkkinoiden alimmalle tasolle, joka näkyy negatiivisena asiana matalapalkkoina, työn suorittavana luonteena ja sitä kautta työn tekemisen mielekkyytenä. ON harmillista, että laissa on ajateltu, että kotoutumisaika voidaan käyttää vain suomen kielen oppimiseen ja tämän jälkeen siirtymiseen työelämään. Suomen kielen oppiminen ei silloin ole ensisijainen asia ja tärkeintä olisi voida asettua ja rauhoittua.

Alaikäisenä ilman huoltajaa tulleiden lasten ja nuorten palvelut (3 luku)

Esitetyt muutokset vaikuttavat kokonaisuutena voimassa olevaa lainsäädäntöä selkiyttäviltä. Erityisesti viranomaisten vastuuroolit, jotka koskevat edustajajärjestelmän ohjausta ja valvontaa, määritellään selkeämmin. Kun otetaan huomioon hyvinvointialueen yleiset tehtävät, on myös kannatettavaa, että vastuu alaikäisten ilman huoltajaa tulleiden lasten asumisesta siirtyy kunnalta hyvinvointialueelle. Muutoksen vaiheittaisuus voi kuitenkin olla haastavaa ilman huoltajaa tulleiden lasten ja nuorten sijoittamisen järjestämisen näkökulmasta. Jo vuoden 2023 alussa voimaan tulevassa Mini HE -uudistuksessa siirtyy asumisen järjestämisvastuu, mutta perheryhmäkoteja koskeva muutos sosiaalihuoltolain alle tulisi vasta tämän kotoutumislain kokonaisuudistuksen myötä v. 2024. Tämä vaiheittaisuus voi aiheuttaa epäselvyyttä vastuurooleissa. On tärkeää määritellä selkeästi, miten hyvinvointialue kuulee kuntaa perheryhmäkodin perustamisessa ja miten kunta voi siihen vaikuttaa. Samoin siitä, miten kunta kuulee hyvinvointialuetta kuntaan osoittamisessa, kun on sote -tarpeita. Tärkeää on myös määritellä, miten monialainen osaamisen ja kotoutumisen palvelutarpeen arviointi ja kotoutumissuunnitelma tehdään yhteistyössä kunnan ja hyvinvointialueen kanssa. Alaikäisen ilman huoltajaa maahan tulleen lapsen ja nuoren kohdalla on erityisen tärkeää, että viranomaisvastuujat ovat selkeitä eivätkä aiheuta missään vaiheessa asiakkaalle epätietoisuutta tai selvittelyvastuuta. Edustajalla on tuki aktiivinen rooli lapsen tai nuoren edunvalvojana. Pykälä 32 Ilman huoltajaa maahan tulleiden lasten ja nuorten tuki on tervetullut uudistus. Toisaalta pykälän otsikko on hieman harhaanjohtava, koska tässä viitataan 18–24 -vuotiaille nuorille tarjottavaan tukeen, ei lapsiin. . On hienoa, että tuki on määritelty selkeästi. Sisällöllisesti pykälässä ja sen muistiossa määritellään riittävän selkeästi ja monipuolisesti, millaisesta tuesta voi olla kyse ja kenen vastuulla (hyvinvointialue tai kunta) mikäkin ensisijaisesti on.

Hyvä uudistus nykyiseen verrattuna on myös, että alaikäisenä ilman huoltajaa maahan tullut olisi oikeutettu kotoutumislain mukaisiin palveluihin aina 25 ikävuoteen asti, vaikka hän olisi jo saanut Suomen kansalaisuuden.

Edustaja-asioissa lakiehdotus vaikuttaa kokonaistilannetta selkeyttävältä. Hyvää on myös sekä kauan odotetun edustajarekisterin käyttöönotto että aikaisempaa selkeämpi edustajajärjestelmän ohjauksen ja valvonnan vastuuroolien määrittely.

Kunnan hyvinvointialueen ja valtion tehtävät (5–7 §)

Jatkossa kunnilla on vastuu huomattavasta määrästä kotoutumisen edistämistä tukevia toimia. On hyvä, että kunnilla on yleis- ja yhteensovittamisvastuu kotoutumisen edistämisen suunnittelusta, kehittämisestä ja seurannasta paikallistasolla, sillä paikallistuntemus antaa mahdollisuudet mm. alueen erityispiirteiden parempaan huomioimiseen ja alueellisten verkostojen tehokkaampaan hyödyntämiseen. Jatkossa kunnille tulisi kuitenkin saada lisäresursseja, jotta kaikki niille asetetut tehtävät voidaan toteuttaa.

Kunnan tulee kehittää kotoutumista monialaisena yhteistyönä. Kunnan on huolehdittava kunnan kotoutumisen edistämisen suunnittelun ja kehittämisen yhteensovittamisesta hyvinvointialueen palveluiden suunnittelun ja kehittämisen kanssa. On hyvä huomata, että hyvinvointialueet ovat muotoutumassa 2023 vuoden alusta ja kuluu aikaa, kunnes yhteiset kehittämis- ja toimintatavat syntyvät kahden eri organisaation välille. Lisäksi työvoimapalvelumallin siirtyminen kuntiin vuoden 2024 alusta tuo muutoksia kotoutumista edistävien palvelujen järjestämiseen. Näiden suurten ja lähes samanaikaisten rakenteellisten muutosten takia siirtymäajat mm. esitetyille kotoutumisen edistämisen suunnittelutavoitteiden saavuttamisen mittaamiselle olisivat toivottavia.

Uusi laaja, erillinen kokonaisuus on kunnan velvoite seurata ja ”mitata” kotoutumisen edistämisen tavoitteiden toteutumista kuten maahanmuuttajien työllisyyttä ja koulutusta, hyvinvointia ja terveyttä, asumista, osallisuutta, yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa, oman kielen ja kulttuurin ylläpitämisen mahdollisuuksia sekä hyvien väestösuhteiden edistämistä. Samoin on arvioitava näitä tavoitteita tukevia toimenpiteitä, niiden seurantaa ja vastuutahoja. Näistä tulee raportoida ELY:lle kahden vuoden välein. Jotta kotoutumisen edistämisen mittarit ja niiden seuranta olisi jatkossa mielekästä ja tarkoituksenmukaista olisi toivottavaa, että kunnille tuodaan konkreettisia esimerkkejä siitä, millä menetelmillä kunnassa asetettuja tavoitteita mitataan ja miten mittarit tulee asettaa, jotta niistä saataisiin sellaista tietoa, joka on alueellisesti ja valtakunnallisesti verrannollista. Kahden vuoden mittausväli tuntuu liian tiheältä eikä saadut tulokset välttämättä tuo esiin oikeaa kuvaa kotoutumisen prosessiluonteesta.

Valtion korvaukset (luku 8)

Kunnalle siirtyy uuden lakiehdotuksen mukaisesti paljon uusia vastuualueita kotoutumisen edistämisen tukemisessa. Lakiesityksessä ehdotetaan, että laskennalliset korvaukset jakautuisivat jatkossa kunnan ja hyvinvointialueen kesken. Nykyisin maahanmuuttotyön budjetti koostuu monessa kunnassa ensisijaisesti laskennallisista korvauksista. Tämä raha on mahdollistanut toiminnan kehittämisen ja resurssoinnin. Kiintiöpakolaisten vastaanoton koordinointi ja toteutus jää edelleen kunnan vastuulle ja pienissä kunnissa myös kiintiöpakolaisten ohjaus on usein maahanmuuttopalveluiden henkilöstön tehtävä. Uusien tehtävien myötä kuntiin tarvitaan siis uusia resursseja. Ehdotuksen mukainen laskennallisten korvausten väheneminen aiheuttaa kunnalle monenlaisia paineita.

Lakiehdotuksen mukaan kustannusten korvaaminen esim. tulkitsemispalveluiden suhteen jatkossa ei perustuisi vuoden 2024 jälkeen enää todellisiin kustannuksiin vaan laskennalliseen korvaukseen kunnan ja hyvinvointialueen välille. Asiakkaiden oikeutta tulkkaukseen on korostettu eri yhteyksissä. Nyt kun vihdoin on päästy siihen, että eri tilanteissa käytetään luontevasti tulkkia, niin suurena pelkona on, että jatkossa tulkkauksilanteita karsitaan tai palataan siihen käytäntöön, että ”tulkkeina” toimivat paremmin suomea puhuvat ystävät ja sukulaiset.

Vastaanoton alkuvaiheessa tulkkausta joudutaan käyttämään lähes kaikessa asiointissa. Karkkilan kaupunki painottaa erityisesti sitä seikkaa, että tulkkaukskustannukset korvataan kunnalle ja hyvinvointialueelle täysimääräisesti toteutuneita kuluja vastaan pakolaisryhmän saapumisesta vähintään ensimmäisen vuoden ajan. Hyvää uudessa laissa on, että pakolaisten vastaanottoon voidaan edelleen varautua ennen henkilöiden kuntaan muutttoa ja varautumisen korvausaikaa on jopa pidennetty. Mm. pandemian vaikutusten takia suunnitellut kuntaan saapumiset eivät ole toteutuneet aikataulussa, jolloin asuntoja yms. on jouduttu pitämään varattuina pidempään. Lisäksi asunnot on jouduttu varustamaan perusteellisemmin esimerkiksi koronakaranteeneihin varautumisen takia. Tämänkaltaisia tilanteita voi tulla myös jatkossa.

Tiedonsaanti ja tietojärjestelmä (luku 9)

On erittäin hyvä, että yhteistä valtakunnallisesti toimivaa asiakastietojärjestelmää tai tietovarantoa ollaan suunnittelemassa ja ottamassa käyttöön. On myös tärkeää, että tietojen luovuttamisesta yhteistyökumppaneiden kesken on sovittu. Tällä hetkellä tarvittavien tietojen saaminen eri viranomaisilta ja yhteistyötahoilta tuottaa ongelmia. Lisäksi moninaiset käytännöt ja erilaiset rekisteröintijärjestelmät estävät tietojen välitystä.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää antaa Työ- ja elinkeinoministeriölle edellä olevan Karkkilan kaupungin lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain ja siihen liittyvien lakien muuttamisesta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Täytäntöönpano: Työ- ja elinkeinoministeriö

Kaupunginhallitus

§ 141

30.05.2022

Kunnan etuosto-oikeuden käyttämättä jättäminen kiinteistökaupoissa

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 141
287/10.00.01/2022

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Valmistelija:

Vt. mittaus- ja kiinteistöpäällikkö Jani Hallenberg, vt.
konsernipalvelujohtaja, hallintopäällikkö Leena Pieniniemi

Kaupungilla on etuostolain mukainen etuosto-oikeus alueellaan tehdyissä kiinteistökaupoissa. Etuosto-oikeutta voidaan käyttää maan hankkimiseksi yhdyskuntarakentamista sekä virkistys- ja suojelutarkoituksia varten.

Hallintosäännön luvun 5, §:n 22 mukaan etuosto-oikeuden käyttämisestä päättää kaupunginhallitus.

Esityslistan liite:

Lista kiinteistökaupoista ajalla 10.-20.5.2022 (liite julkaistaan kokoukseen osallistuvien luettavaksi)

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) merkitä tehdyt kiinteistökaupat tiedokseen, ja
- 2) että kaupunki ei käytä etuostolain mukaista etuosto-oikeutta liitteessä listattuihin kiinteistökauppoihin.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite [11]

Kiinteistökaupat 10.-20.5.2022 EI
VERKKOJULKINEN

Kaupunginhallitus

§ 142

30.05.2022

Kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätöksiä

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 142

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginjohtajan viranhaltijapäätökset

§ 9 / 2022 (17.5.2022) Päätös rekrytointilisästä, Karkkilan vapaa-ajattelijat ry

§ 10 / 2022 (19.5.2022) Karkkilan kaupungintalon kesän 2022 aukioloajat

Vt. konsernipalvelujohtajan viranhaltijapäätökset

§ 9 / 2022 (18.5.2022) Kuntatodistusohjelma, lyhytaikainen laina

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Kaupunginhallitus merkitsee viranhaltijapäätökset tietoonsa saatetuksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön 30 §:n mukaista otto-oikeutta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 143

30.05.2022

Saapuneet pöytäkirjat

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 143

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Pöytäkirjat

Kasvatus- ja opetuslautakunta 10.5.2022

Ympäristölautakunta 10.5.2022

Tekninen lautakunta 12.5.2022

Vapaa-aikalautakunta 17.5.2022

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus merkitsee pöytäkirjat tietoonsa saatetuiksi ja päättää, että se ei käytä kuntalain 92 §:n ja hallintosäännön 30 § mukaista otto-oikeutta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite [12]	Kasla 10.5.2022
Liite [13]	Ymla 10.5.2022
Liite [14]	Tekla 12.5.2022
Liite [15]	Vapla 17.5.2022

Kaupunginhallitus

§ 144

30.05.2022

Saapuneet kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 144

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitukselle on saapunut seuraavat kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset:

Esityslistat/kutsut:

Uudenmaan liitto, maakuntahallitus 23.5.2022

Pöytäkirjat:

Luksia, hallitus 19.5.2022

Muut:

Helsingin hallinto-oikeus, päätös kunnallisvalituksesta 16.5.2022

Digi- ja väestötietovirasto, kirje: Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023 ja siitä ilmoittaminen

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää merkitä kirjelmät, ilmoitukset ja päätökset tietoonsa saatetuksi ja tyytyy annettuihin päätöksiin sekä hyväksyy niiden kohdalle merkityt täytäntöönpanotoimenpiteet.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite Esityslista Uudenmaan liitto maakuntahallitus 2305 2022

[16]

Liite Pöytäkirja Luksia hallitus 19.5.2022

[17]

Liite Päätös_-_207892020_Muu_kunnallisia__Virtanen_Anne (002)

[18]

Liite Äänestysaluejaon_muuttaminen_vuodelle_2023_kirje_kunnanhallituksille_FI_allekirjoitettu

[19]

Kaupunginhallitus

§ 145

30.05.2022

Kaupunginjohtajan ja toimialajohtajien ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 30.05.2022 § 145

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja ja toimialajohtajat esittävät kokouksessa katsauksen ajankohtaisista asioista.

Kaupunginjohtajan ajankohtaiset asiat

- häiriötilanteiden tilannekatsaus
- rekrytointien tilanne
- Aluehallintoviraston työsuojelutarkastuksen (28.4.2021) seurantatapaaminen 25.5.2022
- matkailupalveluiden kehittäminen
- uudet hankehaut

Kaupunkikehitysjohtajan ajankohtaiset asiat

- Sote-kiinteistöjen ajankohtaistilanne

Ehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee katsaukset tietoonsa saatetuiksi.

Päätös:

Hyväksyttiin.

Merkittiin, että kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka ja sivistysjohtaja Arto Jormalainen poistuivat kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19.45.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 129, § 130, § 131, § 132, § 134, § 135, § 136, § 137, § 138, § 140, § 141, § 142, § 143, § 144, § 145

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta, kunnallisvalitusta, hallintovalitusta tai hankintaoikaisua ei saa tehdä päätöksistä, jotka koskevat

- yksinomaan valmistelua, työnjohdollista ohjausta tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §),
- virka- tai työsopimuksen tulkintaa tai soveltamista (KvesL 26 §),
- kaupunginhallituksen etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §),
- valtuuston päätöstä toimittaa kunnallinen kansanäänestys (KuntaL 24 §) tai
- tehtyä hankintaoikaisua, missä alkuperäinen hankintapäätös ei muuttunut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 133, § 139**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Karkkilan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus. Oikaisuvaatimus toimitetaan Karkkilan kirjaamoon.

Postiosoite: PL 50, 03601 Karkkila
Käyntiosoite: Valtatie 26 D, 03600 Karkkila
Sähköpostiosoite: kirjaamo@karkkila.fi
Faksinumero: 09 4258 3625
Puhelinnumero: 09 4258 3600

Kirjaamon puhelinaika on maanantaista perjantaihin klo 9:30 – 11:30 ja asiakasaika ilman ajanvarausta keskiviikkoisin klo 9:00 -12:00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua,
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Karkkilan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 50, 03601 Karkkila
Käyntiosoite: Valtatie 26 D, 03600 Karkkila
Sähköpostiosoite: kirjaamo@karkkila.fi
Faksinumero: 09 4258 3625
Puhelinnumero: 09 4258 3600

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.30–11.30 ja asiakasaika ilman ajanvarausta keskiviikkoisin klo 9.00–12.00.