

Ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijalle

Ympäristölautakunta 20.01.2022 § 4

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Ympäristölautakunta on 02.12.2021 § 94 päättänyt Karkkilan kaupungin ympäristöpäällikön viran tehtävistä ja toimivallasta. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle lainsäädännössä määrättyjä tehtäviä tai toimivaltaa ei voi siirtää viranhaltijalle hallinto- tai johtosäännöllä. Sen sijaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseksi hallintosäännöllä määrätty toimielin voi siirtää viranomaistehtäviään ja toimivaltaansa alaiselleen viranhaltijalle, mikäli hallintosäännössä on annettu tähän mahdollisuus. Muita kuin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvia tehtäviä voidaan määrätä viranhaltijalle suoraan hallinto- tai johtosäännöllä.

Ympäristölautakunnan kokouksen 2.12.2021 pöytäkirja on julkaistu 10.12.2021. Markku Sahlstedt on tehnyt oikaisuvaatimuksen lautakunnan päätöksestä 2.12.2021 § 94, joka koskee ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämistä viranhaltijalle. 30.12.2021 saapuneessa oikaisuvaatimuksessaan Sahlstedt vaatii ympäristölautakunnan päätöksen kumoamista ja asian käsittelemistä uudelleen. Perusteluinaan vaatimukselle hän esittää, että päätöksenteko on tapahtunut hallintolain 27-30 §:n vastaisesti. Saapuneessa sähköpostissa myös viitataan toiseen, erilliseen sähköpostiin, jossa perustellaan sitä, miksi maa-aines- ja pohjavesiasioissa toimivaltaa ei tule siirtää ympäristöpäällikölle. Ympäristönsuojeluun ei ole saapunut tällaista sähköpostia 14.1.2022 mennessä.

Hallintolain 27 §:n mukaan virkamies ei saa osallistua asian käsittelyyn eikä olla läsnä sitä käsiteltäessä, jos hän on esteellinen. Virkamies on esteellinen mm., jos hän on asianosainen, jos asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu (HL 28 §).

Liitteet:

- Oikaisuvaatimus /Ymla 2.12.2021 § 94, Markku Sahlstedt 30.12.2021
- Ymla 2.12.2021 § 94 Ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijalle
- Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi siirrettävät ympäristölautakunnan tehtävät.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka:

Ptk tark.

1) Ympäristölautakunta hyväksyy kokouksen 2.12.2021 94 §:stä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kumoaa asiassa 2.12.2021 tekemänsä päätöksen.

Perustelut: Päätöksen teko ei ole tapahtunut hallintolain mukaisesti. Päätös, jonka käsittelyyn ympäristöpäällikön viran haltija on osallistunut, on koskenut ympäristöpäällikön tehtäviä ja toimivaltaa. Ympäristöpäällikön virkaa hoitavalle henkilölle voidaan katsoa aiheutuvan hyötyä tai vahinkoa päätöksestä, joka käsittää ympäristöpäällikön viran tehtävän sisältöä ja toimivallan laajuutta. Kaupunkilaisten luottamus viranhaltijan puolueettomuuteen saattaa myös vaarantua, jos viranhaltija osallistuu virkansa sisältöä ja toimivaltaa koskevan asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

2) Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 23 b §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ” Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi siirrettävät ympäristölautakunnan tehtävät” luetellut ympäristölautakunnalle kuuluvat päätösaasiat sekä asioitten käsittelyyn liittyvät hallinnolliset asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa ”Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisovalta” muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Päätös: Keskustelun kuluessa Marianne Boström esitti Harri Lindforsin ja Elina Toikan kannattamana, että kohdasta Hallinnolliset asiat, "Ratkaisee vastuualuetta koskevien vakuuksien hyväksymisen, muuttamisen ja vapauttamisen", poistetaan sanat muuttamisen ja vapauttamisen. Elina Toikka esitti, että hallintosäännössä ympäristönsuojelupäällikön tehtävistä ja toimivallasta poistetaan kohdat: 4, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18 ja 19. Marianne Boström kannatti Toikan esitystä.

Puheenjohtaja Veikko Ala-Hiiri esitti asian palauttamista valmisteluun Olli-Pekka Arvilan kannattamana. Koska oli tehty pöydällepanoesitys, puheenjohtaja rajasi keskustelun koskemaan tätä.

Lautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Täytäntöönpano: Markku Sahlstedt

Ympäristölautakunta 24.03.2022 § 19

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) 7 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi siirtää alaiselleen viranhaltijalle sille lainsäädännössä määrättyjä tehtäviä ja toimivaltaa. Ympäristölautakunta päätti 02.12.2021 § 94 Karkkilan kaupungin ympäristöpäällikön viran tehtävistä ja toimivallasta. Tästä päätöksestä on Markku Sahlstedt tehnyt oikaisuvaatimuksen, joka koskee menettelyvirhettä asian käsittelyssä. Lautakunta käsitteli oikaisuvaatimusta kokouksessaan 20.01.2022 § 4. Päätösehdotuksessa esitettiin, että oikaisuvaatimus hyväksytään ja että lautakunta päättää uudelleen myöntää ympäristöpäällikölle ne tehtävät ja ratkaisuvallan, jotka ympäristöpäällikölle oli joulukuun kokouksessa delegoitu. Lautakunta kuitenkin palautti oikaisuvaatimusasian uudelleen valmisteltavaksi.

Asian käsittelyn aikana Marianne Boström esitti, että kohdasta Hallinnolliset asiat, "Ratkaisee vastuualuetta koskevien vakuuksien hyväksymisen, muuttamisen ja vapauttamisen", poistetaan sanat muuttamisen ja vapauttamisen. Lisäksi Elina Toikka esitti, että hallintosäännössä ympäristönsuojelupäällikön tehtävistä ja toimivallasta poistetaan kohdat: 4, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18 ja 19. He ovat kokouksen jälkeen toimittaneet kirjalliset esityksensä niistä tehtävistä ja päätösvallasta, joita ei tule ympäristöpäällikölle delegoida. Esitykset liitteenä.

Liitteeseen "Toikan esittämät poistettavat kohdat Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö" on merkitty ne hallintosääntöön kirjatut ympäristöpäällikön tehtävät, jotka Toikka on esittänyt poistettavaksi. Liitteestä "Ymla päätös 2.12.2021 Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö" käy puolestaan ilmi ne tehtävät ja ratkaisuvallat, jotka ympäristöpäällikölle jäisivät, mikäli lautakunta päättäisi hyväksyä delegoinnit 2.12.2021 § 94 tehdyn päätöksen mukaisesti. Asian uudelleen käsittelyssä 20.01.2022 § 4 lautakunnalle esitettiin, että käsittelyssä tapahtuneen virheen johdosta

lautakunta hyväksyisi uudelleen tehtäviensä ja toimivaltansa siirron ympäristöpäällikölle asiasta tehdyn päätöksen 2.12.2021 § 94 mukaisesti.

Hallintosääntöön 2021 on kirjattu, että ympäristöpäällikkö päättää vastuualuetta koskevien vakuuksien hyväksymisestä, muuttamisesta, valvomisesta ja vapauttamisesta. Ympäristölautakunta on vuoden 2014 delegointipäätöksessä tehnyt vastaavan toimivallan siirron. Ympäristö- tai maa-ainesluvassa määrätään vakuuden suuruudesta, vakuuden hyväksymisellä taas tarkoitetaan vakuusasiakirjan tarkistamista ja sen varmistamista, että luvanhaltijan esittämä vakuus on luvan mukainen. Vakuuden muuttamisella tarkoitetaan tilannetta, jossa luvanhaltija haluaa vaihtaa aikaisemmin antamansa vakuuden toiseen. Vakuuden vapauttamisessa on kyse muodollisesta toimenpiteestä, joka tehdään sen jälkeen kun päätös ympäristöluvan raukeamisesta tai maa-ainesluvan lopputarkastuksen ja velvoitteista vapauttamisen hyväksymisestä on tehty. Vakuutta ei voi siis vapauttaa ennen tällaista päätöstä. Mikäli ympäristöpäälliköllä olisi oikeus maa-ainesluvan vakuuden vapauttamiseen, hän ei voisi tehdä sitä ennen kuin ympäristölautakunta on päättänyt lopputarkastuksen hyväksymisestä ja velvoitteista vapauttamisesta, koska lautakunnan 2.12.2021 § 4 päätöksen mukaan ympäristöpäälliköllä ei ole lopputarkastusoikeutta. Tällaista päätösvalan siirtoa ei ole myöskään esitetty kokouksen 20.01.2022 § 4 ehdotuksessa eikä nyt esitettävässä ehdotuksessa.

Koska aikaisempi vakuuksien käsittelyä koskeva lauseen muotoilu on ollut tulkinnanvarainen, on uudessa ehdotuksessa sama asia muotoiltu seuraavasti:

”Hyväksyy luvanhaltijan asettaman ympäristö- tai maa-ainesluvassa määrätyn vakuuden, tämän vakuuden vaihtamisen sekä vapauttaa vakuuden luvan raukeamista tai lopputarkastuksen hyväksymistä ja velvoitteista vapauttamista koskevan päätöksen jälkeen. (YSL 61 §, MAL 12, MAA 8 §)”

Hallintosäännön tulee olla ajantasalla, joten kaupunginhallitukselle/ valtuustolle esitetään hallintosäännön muuttamista. Ympäristöpäällikön tehtäviä ja ratkaisuvalltaa koskeva hallintosäännön kohta on syytä muuttaa siten, että se sanatarkasti vastaa ympäristölautakunnan päätöstä.

Lisäksi on pyydetty selvitystä siitä, mitä tarkoitetaan ”yksittäisen määräyksen antamisella”. Viranhaltijan tehtäviin kuuluu tehdä valvontakäyntejä ja tarkastuksia, joilla havainnoidaan lain tai lupamääräysten noudattamista. Havaitessaan seikan, joka ei ole lain tai luvan mukainen, viranhaltijalla ei ole oikeutta määrätä asianomaista korjaamaan tai keskeyttämään toimintaansa, ellei ympäristönsuojeluviranomainen eli lautakunta ole tällaista yksittäisen määräyksen toimivaltaa delegoinut viranhaltijalle. Hallintopakon käyttöä määräyksen tehostamiseen ei voi siirtää viranhaltijalle, vaan tilanteen edetessä, asian käsittely siirtyy lautakunnalle.

Liitteet

- Oikaisuvaatimus /Ymla 2.12.2021 § 94, Markku Sahlstedt 30.12.2021
- Boströmin ja Toikan esitykset
- Toikan esittämät poistettavat kohdat Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö
- Ymla päätös 2.12.2021 Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö
- Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 10.3.2022

Ehdotus:

Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Ptk tark.

1) Ympäristölautakunta hyväksyy kokouksen 2.12.2021 94 §:stä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kumoaa asiassa 2.12.2021 tekemänsä päätöksen.

Perustelut: Päätöksen teko ei ole tapahtunut hallintolain mukaisesti. Päätös, jonka käsittelyyn ympäristöpäällikön viran haltija on osallistunut, on koskenut ympäristöpäällikön tehtäviä ja toimivaltaa. Ympäristöpäällikön virkaa hoitavalle henkilölle voidaan katsoa aiheutuvan hyötyä tai vahinkoa päätöksestä, joka käsittää ympäristöpäällikön viran tehtävän sisältöä ja toimivallan laajuutta. Kaupunkilaisten luottamus viranhaltijan puolueettomuuteen saattaa myös vaarantua, jos viranhaltija osallistuu virkansa sisältöä ja toimivaltaa koskevan asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

2) Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 14 §, MAA 7 §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ”Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 10.3.2022” luetellut ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvat asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa ”Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisuvallta” muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Käsittely: Keskustelun kuluessa Marianne Boström ehdotti asian pöydälle panemista seuraavaan kokoukseen. Ehdotusta kannatettiin yksimielisesti, joten asian käsittely keskeytettiin.

Päätös: Asia pantiin pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Täytäntöönpano: Markku Sahlstedt

Ympäristölautakunta 10.05.2022 § 34

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Ympäristölautakunta päätti 2.12.2021 ympäristöpäällikön tehtävistä, toimivallasta ja tarkastusoikeudesta. Tästä päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus asian käsittelyssä tapahtuneen virheen johdosta.

Kyseessä on kuntalain 16 luvun mukainen oikaisuvaatimus, josta säädetään kuntalaissa. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuus- että tarkoituksenmukaisuusperusteella. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomais on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Oikaisuvaatimuksen väitteet laillisuusvirheistä tutkitaan ja harkitaan oikaisuvaatimuksen hyväksymistä tarkoituksenmukaisuusperusteilla, mikäli oikaisuvaatimuksessa on esitetty sellaisia. Oikaisuvaatimukseen annettussa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos päätöksessä ei todeta laillisuusvirheitä. Jos oikaisuvaatimus hyväksytään laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella, alkuperäinen päätös joko kumotaan tai sen tilalle tehdään uusi päätös.

Liitteet

- Oikaisuvaatimus /Ymla 2.12.2021 § 94, Markku Sahlstedt 30.12.2021
- Boströmin ja Toikan esitykset
- Toikan esittämät poistettavat kohdat Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö
- Ymla päätös 2.12.2021 Hallintosääntö Ympäristöpäällikkö
- Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 10.3.2022

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
1) Ympäristölautakunta hyväksyy päätöksestä 2.12.2021 § 94 tehdyn oikaisuvaatimuksen. Asian käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe. Oikaisuvaatimuksessa viitataan erilliseen sähköpostiin, joka koskee "päättävällän luovuttamista virkahenkilölle" ja joka tulisi ottaa huomioon delegointipäätöstä tehdessä, mutta ei selkeästi esitetä muita muutosvaatimuksia kuin asian käsittelyssä tapahtuneen laillisuusvirheen korjaaminen. Lautakunta katsoo, ettei se voi käsitellä oikaisuvaatimuksen vaatimuksia laillisuusmenettelyä laajemmin.

2) Koska päätös tehtävien ja ratkaisuvallan siirrosta ympäristöpäällikölle on tapahtunut virheellisesti, päättää ympäristölautakunta asiasta uudelleen seuraavasti.

Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 14 §, MAA 7 §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ”Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 10.3.2022” luetellut ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvat asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa ”Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisovalta” muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Käsittely:

Käsittelyn kuluessa Marianne Boström teki päätösehdotukseen seuraavan muutosesityksen:

Uusi d.-kohta § 33:een ja lisäys kohtaan 3, päätökseen:
Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi siirrettävät ympäristölautakunnan tehtävät

Karkkilan kaupungin ympäristölautakunta siirtää ympäristöpäällikön ratkaistavaksi seuraavat ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvat päätösaasiat:

Ympäristönsuojelulaki

- Tekee ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaiset ilmoituksia koskevat päätökset. (Melua ja tärinää aiheuttava tilapäinen toiminta, koeluonteinen

toiminta, poikkeuksellinen tilanne muussa kuin luvanvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa)

- Tekee ympäristönsuojelulain 115d §:n mukaiset päätökset rekisteröitäviä toimintoja koskevista ilmoituksista. (Toimintoja koskevat ilmoituspäätökset)
- Päättää ympäristönsuojelulain 156d §:n mukaisesta poikkeamisesta talousjätevesien käsittelyvaatimuksista.
- Päättää ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaisesta luvan raukeamisesta.
- Päättää ympäristönsuojelulain 91 §:n mukaisesta määräajan pidentämisestä.
- Päättää ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisen tarkkailu- ja seurantasuunnitelman hyväksymisestä.
- Päättää ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaisesta tarkkailumääräysten muuttamisesta.
- Päättää kaupungin ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamisesta määräysten 6 §:n (Jätevesien käsittely vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen ulkopuolella) ja 11 §:n (Polttoaineiden ja muiden kemikaalien säilytys ja jakelu) mukaisissa asioissa.

Vesihuoltolaki

- Päättää vesihuoltolain 11 ja 17c §:n mukaisesta liittämisvelvollisuudesta vapauttamisesta. (Liittäminen vesihuoltolaitoksen verkostoon ja hulevesiviemäriin.)

Hallinnolliset asiat

- Määrää vahvistetun ympäristönsuojeluviranomaisen taksan ja maa-ainestaksan mukaiset valvonnasta ja muiden asioiden käsittelystä perittävät maksut niiden asioiden osalta, joita ei ratkaista ympäristölautakunnassa (valvontamaksut, hakemusten ja ilmoitusten käsittely, muut toimenpiteet).
- Hyväksyy luvanhaltijan asettaman ympäristö- tai maa-ainesluvassa määrätyn vakuuden, tämän vakuuden vaihtamisen sekä vapauttaa vakuuden luvan raukeamista tai lopputarkastuksen jäkeen hyväksymistä ja velvoitteista vapauttamista koskevan ympäristölautakunnan tekemän päätöksen jälkeen. (YSL 61 §, MAL 12, 13a ja 21 §, MAA 8 § PYKÄLIEN NUMEROT ON TARKASTETTAVA!)
- Ratkaisee kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vireille tulleen asian käsittelyn keskeyttämisen tai tutkimatta jättämisen, kun siihen on perusteltu syy (mm. asiakirjojen puutteet, keskeytys hakijan pyynnöstä).
- Päättää ympäristön tilan seuranta koskevien palvelujen hankinnasta (pinta- ja pohjaveden vesinäytteet, ilmanlaadun seuranta, maaperänäytteet) ympäristölautakunnan päättämän linjausten mukaisesti ja talousarvion puitteissa, kun hankinnan kustannus on alle 10 000 euroa.

Selvyyden vuoksi vielä päätöksen kohtaan 3): Nykyisestä kaupungin hallintosäännöstä (voimassa alkaen 1.6.2021) poistetaan ympäristöpääällikkö-kohdasta luettelon kohdat: 4, 9, 10, 12, 14, 15, 16, 17, 18 ja 19. Näiden kohtien sisältämiä asioita lautakunta ei siirrä viranhaltijalle vaan päättää ne itse.

Keskustelun kuluessa Elina Toikka ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnan kantaa Toikan ehdotukselle todeten, että asia voidaan palauttaa yksimielisesti uudelleen valmisteluun.

Päätös:

Lautakunta päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.

Ptk tark.

Täytäntöönpano: oikaisuvaatimuksen tekijä
kaupunginhallitus

Ympäristölautakunta 15.06.2022 § 46
14/00.01.01/2022

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Ympäristölautakunta päätti Karkkilan kaupungin ympäristöpäällikön viran tehtävistä ja toimivallasta 02.12.2021 § 94. Koska valitusaikana (saapunut 30.12.2021) tehtiin päätöksestä yksi kuntalain mukainen oikaisuvaatimus, ei ympäristöpäällikön viran tehtäviä ja toimivaltaa koskeva päätös ole lainvoimainen. Tästä johtuen ympäristöpäälliköllä ei ole toimivaltaa niissä hallintosäännössä (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6 "Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisuvallta") hänelle määritellyissä tehtävissä, jotka lainsäädännön mukaan kuuluvat kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ympäristölautakunnan päätös 02.12.2021 § 94 perustuu lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:ään. Lain 5 §:ssä on säädetty kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävien hoitamisesta ja lisäksi siinä todetaan, että muilta osin ympäristönsuojelun hallinnon järjestämisessä noudatetaan kuntalain säännöksiä.

Kuntalain 16 luvussa säädetään päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen käsittelystä. Oikaisuvaatimus päätöksestä tehdään asianomaiselle toimielimelle ja se on käsiteltävä kiireellisenä (KL 134 §, HL 49 e §). Hallintolain 49 g §:n mukaan oikaisuvaatimusta koskevassa päätöksessä viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Lautakunnan oikaisuvaatimuksen johdosta antamaan päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella hallinto-oikeudelta (KL 135 §).

Ympäristölautakunnan päätöstä koskevassa oikaisuvaatimuksessa vaaditaan ympäristölautakunnan päätöksen kumoamista ja asian käsittelemistä uudelleen. Perusteluina vaatimukselle on esitetty, että päätöksenteko on tapahtunut hallintolain 27-30 §:n vastaisesti.

Oikaisuvaatimuksen asikaisemmassa käsittelyvaiheessa on esitetty oikaisuvaatimuksen hyväksymistä päätöksenteossa tapahtuneen menettelyvirheen vuoksi sekä ympäristöpäällikön viran tehtäviä ja toimivaltaa koskevan asian päättämistä uudelleen siten, että päätös sisällöllisesti vastaisi 2.12.2021 § 94 tehtyä päätöstä (Ymla 20.01.2022 § 4). Myöhemmin esitystä viran tehtävistä ja toimivallasta tarkennettiin siten, että sisältö vastasi aiempaa esitystä, mutta vakuuksien käsittelyä koskevaa tekstiä oli tarkennettu väärinymmäryksen välttämiseksi (Ymla 24.3.2022 § 19, Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 10.3.2022). Kokouksessa 10.5.2022 Marianne Boström esitti, että ympäristöpäällikön ratkastavaksi esitetyä vakuuksia koskevaa kohtaa tarkennetaan seuraavasti: "...ympäristölautakunnan tekemän päätöksen jälkeen." Uudessa ehdotuksessa "Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 9.6.2022" on tämä muutos huomioitu.

Liitteet:

- Oikaisuvaatimus /Ymla 2.12.2021 § 94, Markku Sahlstedt 30.12.2021
- Ymla 2.12.2021 § 94 Ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtäminen viranhaltijalle
- Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 9.6.2022
- Boströmin muutosesitys 10.5.2022 (Ympäristöpäällikön ratkaistavaksi...)

Ehdotus:

Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

1) Ympäristölautakunta hyväksyy päätöksestä 2.12.2021 § 94 tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kumoaa päätöksen. Asian käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe.

2) Koska päätös tehtävien ja ratkaisuvallan siirrosta ympäristöpäällikölle on tapahtunut virheellisesti, päättää ympäristölautakunta asiasta uudelleen seuraavasti.

Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 14 §, MAA 7 §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ”Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 9.6.2022” luetellut ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvat asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa ”Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisuvallat” muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien

ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Käsittely:

Keskustelun kuluessa Elina Toikka, Marianne Boströmin kannattamana, teki muutetun päätösehdotuksen. Ehdotuksessa päätökseen lisätään Marianne Boströmin, 10.5.2022 kokouksessa tekemästä muutosehdotuksesta tekstikohta päätösehdotuksen kohtaan 3. (Teksti on liitteessä 10 punaisella kirjoitettu). Lisätyn tekstin jälkeen muutettu päätösehdotus on:

1) Ympäristölautakunta hyväksyy päätöksestä 2.12.2021 § 94 tehdyn oikaisuvaatimuksen ja kumoaa päätöksen. Asian käsittelyssä on tapahtunut menettelyvirhe.

2) Koska päätös tehtävien ja ratkaisuvallan siirrosta ympäristöpäällikölle on tapahtunut virheellisesti, päättää ympäristölautakunta asiasta uudelleen seuraavasti.

Ympäristölautakunta päättää lain kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986) 7 §:n nojalla ympäristöpäällikön tehtävistä seuraavaa:

a. Ympäristöpäällikkö huolehtii ympäristölautakunnalle kuuluvien ympäristönsuojeluun ja luonnonsuojeluun liittyvien asioiden hoitamisesta, ilmoitusten käsittelystä, ympäristönsuojelu-, maa-aines-, jäte- ja vesilain valvonnasta sekä asioiden valmistelusta lautakunnan kokouksiin.

b. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – ympäristönsuojelu-, jäte- ja vesilaki

Valvonnan suorittamiseksi ympäristöpäälliköllä on ympäristönsuojelulain 172 §:n, jätelain 122 §:n ja 123 §:n sekä vesilain 14 luvun 3 §:n mukainen tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus. Lisäksi hänellä on oikeus ympäristönsuojelulain 182 §:n, jätelain 126 §:n ja vesilain 14 luvun 11 §:n mukaisen väliaikaisen määräyksen antamiseen ja toiminnan keskeyttämiseen kiireellisessä tapauksessa. Ympäristöpäälliköllä on myös oikeus antaa jätelain 125 §:n mukainen yksittäinen määräys, joka on tarpeen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi, sekä ryhtyä vesilain 14 luvun 10 §:n mukaisiin toimenpiteisiin haitan tai vaaran poistamiseksi.

c. Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus, yksittäisen määräyksen antaminen, toiminnan väliaikainen keskeyttäminen – maa-aineslaki

Ympäristöpäällikkö huolehtii maa-ainesten ottamisen valvonnasta maa-ainesten ottamista koskevan asetuksen 7 §:n mukaisesti. Valvonnan toteuttamiseksi hänellä on oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla sekä keskeyttää maa-ainesten ottaminen 15 §:n mukaisesti. Lisäksi hänellä on oikeus saada valvonnan ja seurannan kannalta välttämättömiä tietoja (MAL 14 §, MAA 7 §).

d. Ympäristöpäällikkö ratkaisee liitteessä ”Ympäristöpäällikön tehtävät Muutettu 9.6.2022” luetellut ympäristölautakunnan toimivaltaan kuuluvat asiat.

3) Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle/ kaupungin

valtuustolle, että hallintosäännön (Hallintosääntö kv 12.4.2021 § 6) kohtaa "Ympäristönsuojelupäällikön tehtävät ja ratkaisuvallta" muutetaan siten, että se vastaa ympäristölautakunnan päätöstä ympäristölautakunnan tehtävien ja toimivallan siirtämisestä ympäristöpäällikölle. Kaupunginhallitus on tehnyt 27.9.2021 § 292 päätöksen virkanimikkeen muuttamisesta ympäristöpäälliköksi.

Nykyisestä kaupungin hallintosäännöstä (voimassa alkaen 1.6.2021) poistetaan ympäristöpäällikkö-kohdasta luettelon kohdat:

4,9,10,12,14,15,16,17,18 ja 19. Näiden kohtien sisältämiä asioita lautakunta ei siirrä viranhaltijalle vaan päättää ne itse.

Puheenjohtaja totesi, että lautakunta hyväksyi Elina Toikan tekemän ja Marianne Boströmin kannattaman muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Päätös: Hyväksyttiin muutettu päätösehdotus. Merkittiin, että Esko Vuolukka jätti eriävän mielipiteen.

Täytäntöönpano: kaupunginhallitus, Markku Sahlstedt