

Sivistysjohtajan selvitys kaupunginhallitukselle ja tilintarkastajalle

Kaupunginhallitus 06.03.2023 § 43

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Sivistysjohtaja Arto Jormalainen, konsernipalvelujohtaja Leena Pieniniemi

Valtiovarainministeriö sekä opetus- ja kulttuuriministeriö ovat vahvistaneet vuoden 2023 valtionosuudet. Päätökset on lähetetty kaupunginhallitukselle tiedoksi muutoksenhakua varten.

Valtionosuusjärjestelmän tavoitteena on kuntien vastuulla olevien palvelujen saatavuuden varmistaminen tasaisesti koko maassakohtuullisella veroasteella. Tämä toteutetaan tasaamalla palvelujenjärjestämisen kustannuseroja sekä kuntien välisiä tulopohjaeroja.

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta, jotka ovat valtiovarainministeriön hallinnoima kunnan peruspalvelujen valtionosuus (618/2021) ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (1705/2009) mukainen valtionosuusrahoitus, jota hallinnoi opetus- ja kulttuuriministeriö.

Valtionosuusrahoitus on yleiskatteellinen tuloerä, jota ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen vaan rahoituksen saaja päättää itse tarkoituksenmukaisesta käytöstä. Lisäksi valtionosuuksien yhteydessä kunnille maksetaan verotulomenetyksen korvaus ja kotikuntakorvaukset.

Peruspalvelujen valtionosuuden perusteena olevat laskennalliset kustannukset perustuvat ikäryhmittäisiin kustannuksiin ja muihin laskennallisten kustannusten määräystekijöihin joita ovat työttömyyskerroin, vieraskielisyyskerroin, kaksikielisyys, saaristoisuus, asukastiheyskerroin ja koulutustaustakerroin. Lisäksi kriteereistä osa muodostuu lisäosaisista kuten syrjäisyyden ja työpaikkaomavaraisuuden sekä uutena hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen ja asukasmäärän kasvun lisäosista. Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on osa kunnan peruspalvelujen valtionosuutta.

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoiman opetus- ja kulttuuritoimintaa varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävän valtionosuuden merkittävin osuus on yksikkörahoitus lukiokoulutukseen, ammatilliseen koulutukseen ja ammattikorkeakouluille. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö myöntää perusopetukseen oppilaskohtaista lisärahoitusta ja rahoituksen muuhun opetus- ja kulttuuritoimintaan.

Karkkilan kaupungin peruspalvelujen valtionosuus (sisältää verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen) vuodelle 2023 on 4 428 936 euroa, josta verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus on 3 706 311 euroa. Karkkilan kaupungin osalta veroperustemuutoksista johtuvien veromenetyksen korvaus vuodelle 2023 on 1 484 091 euroa.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus on päätöksen mukaan 424 407 euroa. Luku on virheellinen, koska päätöksen perusteena olevat

aamu- ja iltapäivätoiminnan luvut ovat väärät. Virheen vaikutus valtionosuuteen on noin 700 000 euroa.

Kotikuntakorvaustulot ja kotikuntakorvausmenot eivät ole valtionosuuksia, mutta ne suoritetaan kunnalle valtionosuuksien yhteydessä. Vuodelle 2023 kotikuntakorvaustulot ovat 380 758 euroa ja kotikuntakorvausmenot -122 036 euroa, kotikuntakorvausten netto vuodelle 2023 on yhteensä 258 722 euroa. Huomioitavana on, etteivät valtionosuuksien yhteydessä maksettavat kotikuntakorvaukset sisällä muiden kuntien kesken mahdollisesti laskutettavia osuuksia.

Valtiovarainministeriön päätös ja laskentaperusteet ovat oikeat, mutta opetus- ja kulttuuriministeriön päätös perustuu virheellisiin tietoihin. Päätöksistä on oikeus tehdä oikaisuvaatimus kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Sivistysjohtaja on laatinut ohessa olevan oikaisuvaatimuksen toimitettavaksi opetushallitukselle.

Myös tilintarkastaja on tarkastuksen yhteydessä laatinut muistion oppilastietojen tarkastamisesta. Muistiossa tuodaan esille myös virheellisten tietojen vaikutus valtionosuuteen.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää

- 1) merkitä valtiovarainministeriön päätökset tiedokseen ja tyytyä niihin,
- 2) hakea muutosta opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen ja velvoittaa sivistysjohtajan toimittamaan oikaisuvaatimuksen liitteinen opetushallitukselle sekä
- 3) merkitsee tilintarkastajan muistion tiedokseen ja velvoittaa sivistysjohtajan antamaan tilintarkastajalle selvityksen asiassa.

Päätös: Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotuksensa kuulumaan seuraavasti: Kaupunginhallitus päättää

- 1) hakea muutosta opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen ja velvoittaa sivistysjohtajan toimittamaan oikaisuvaatimuksen liitteinen opetushallitukselle,
- 2) merkitä tilintarkastajan muistion tiedokseen ja velvoittaa sivistysjohtajan antamaan tilintarkastajalle selvityksen asiassa, ja
- 3) merkitä valtiovarainministeriön päätökset muilta osin tiedokseen ja tyytyä niihin.

Paula Salapuro teki Seppo Meren kannattamana seuraavan muutosehdotuksen kaupunginjohtajan muutettuun päätösehdotukseen kohdan 2 osalta:

- 2) merkitsee tilintarkastajan muistion tiedokseen ja velvoittaa sivistysjohtajan antamaan tilintarkastajalle ja kaupunginhallitukselle selvityksen asiassa.

Kaupunginhallitus hyväksyi Salapuron muutosehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti

- 1) hakea muutosta opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen ja velvoittaa sivistysjohtajan toimittamaan oikaisuvaatimuksen liitteinen opetushallitukselle,
- 2) merkitä tilintarkastajan muistion tiedokseen ja velvoittaa sivistysjohtajan

antamaan tilintarkastajalle ja kaupunginhallitukselle selvityksen asiassa.
3) merkitä valtiovarainministeriön päätökset muilta osin tiedokseen ja tyytyä niihin.

Merkittiin, että tämän pykälän jälkeen pidettiin tauko klo 20.13 - 20.23.

Täytäntöönpano: opetushallitus, valtiosuudet

Kaupunginhallitus 27.03.2023 § 75
93/02.05.01.01/2023

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén
Valmistelija: Sivistysjohtaja Arto Jormalainen

Kaupunginhallitus päätti 06.03.2023 § 43/ Valtiosuudet 2023 hakea muutosta Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen ja velvoitti sivistysjohtajan toimittamaan oikaisuvaatimuksen liitteineen opetushallitukselle sekä antamaan tilintarkastajalle ja kaupunginhallitukselle selvityksen asiassa.

Kokouksessa käsitellyt laskelmat on tarkistettu ja oikaisuvaatimus on toimitettu Opetus- ja kulttuuriministeriöön.

Liite
-Selvitys kaupunginhallitukselle/ valtiosuudet

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus merkitsee selvityksen tiedokseen ja antaa sen edelleen tiedoksi tilintarkastajalle.

Päätös: Hyväksyttiin.

Täytäntöönpano: BDO Audiator Oy, Tove Lindström Koli