

Valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen / Destia Oy, maa-aines- ja ympäristölupa 2021, Karhusuon kallioalue

Ympäristölautakunta 02.02.2023 § 4

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Ympäristöpäällikkö Pirjo Siik

Karkkilan ympäristölautakunta myönsi 6.5.2021 § 36 Destia Oy:lle maa-aineslain 4 a §:n mukaisen maa-ainesluvan sekä ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen louhinnan ja murskauksen ympäristöluvan Karhusuon kallioalueelle. Destia Oy valitti päätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen, joka on 24.01.2023 antanut päätöksensä (69/2023) valitusasiassa.

Alla ympäristölautakunnan tekemä lupapäätös sekä liitteenä päätökseen liittyvät lupamääräykset ja päätöksen perustelut.

259/11.01.00/2020

Ympäristölautakunta 6.5.2021 § 36

Esittelijä: vt. kaupunkikehitysjohtaja Tapio Jokela
Valmistelija / lisätietojen antaja: ympäristöpäällikkö Pirjo Siik,
puh. 044 4675 526 tai sähköposti etunimi.sukunimi@karkkila.fi

Destia Oy hakee maa-aineslain (MAL 555/1981) mukaista lupaa kallionlouhintaan sekä ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) mukaista lupaa louhintaan, kiviaineksen murskaukseen siirrettävällä laitoksella sekä rakentamisessa syntyvän pilaantumattoman louheen ja maa-aineksen käsittelyyn Karhusuon kallioalueella kiinteistöllä Hajakanmaan yhteismetsä 224-874-1-0 (omistaja Hajakanmaan yhteismetsä). Lupaa haetaan 15 vuodeksi lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Samalla haetaan lupaa toiminnan aloittamiseen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta (Lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattaminen MAL 21 §, YSL 199 §).

Maa-aines- ja ympäristölupaa haetaan yhteislupana, lupahakemus on tullut vireille 18.11.2020. Kyseessä on vanhan toiminnan jatkaminen. Alueella on ollut kallionlouhintaa 90-luvulta lähtien, alueelle 20.2.2008 myönnetty louhinnan ja murskauksen ympäristölupa sekä 4.2.2016 myönnetty maa-aineslupa ovat yhä voimassa. Uutta maa-aineslupaa joudutaan kuitenkin hakemaan, koska voimassaolevan luvan mukainen louhinnan enimmäismäärä on lähestulkoon louhittu. Toiminnan jatkuminen ja muutokset toiminnassa edellyttävät myös ympäristöluvan muuttamista. Ympäristönsuojelulain mukaan jos maa-ainesten ottamistoimintaa koskeva hanke edellyttää sekä ympäristö- että maa-aineslupaa, on niitä koskevat hakemukset käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä.

Luvan hakija: Destia Oy, PL 206, 01301 VANTAA

Toiminta ja sen sijainti:

Destia Oy:n Karhusuon kallionlouhinta-alue. Alue sijaitsee Karkkilan keskustan luoteispuolella Porin valtatieltä länteen erkanevan (Porintie 1506) metsäautotien varressa. Kiinteistö Hajakanmaan yhteismetsä 224-874-1-0 Alueen sijainti on esitetty liitekartalla.

Maa-aineslupahakemus:

Haetaan lupaa kallion louhintaan.
Lupa-alueen (suunnittelualue) koko 9,9 ha
(aikaisemmasta luvasta alue laajenee 2,1 ha)
Varsinainen louhittava alue 2,2 ha
Ottamisalue 8,6 ha
Louhittavan kallioreunan korkeus 20-30 m
Alin louhintataso + 109,00 (N 2000)
Louhinnan kokonaismäärä 400 000 m³ltr.
Lupaa haetaan 15 vuodeksi, jolloin laskennallinen keskimääräinen otto on 26 000 m³ltr/vuosi.

Ympäristölupahakemus:

Haetaan lupaa kallion louhintaan, lohcareiden rikotukseen sekä kiviaineksen murskaukseen siirrettävällä murskauslaitteistolla. Lisäksi haetaan lupaa muualta tuotavan maanrakentamisessa syntyneen louheen ja muun puhtaan maa-aineksen vastaanottoon, käsittelyyn sekä varastointiin. Vuosittain alueella on 1-3 louhinta/murskausjaksoa. Keskimäärin toimintapäiviä on 13-20 työpäivää/vuosi ja yksittisinä vuosina enimmillään 50-75 työpäivää/vuosi (2,5-4 kuukautta). Louhinnassa ja murskauksessa voi olla myös välivuosia. Myyntikuljetuksia, kiviaineksen vastaanottoa sekä muuta työmaan toimintaa ja liikennettä tapahtuu ympäri vuoden. Toiminta tapahtuu arkipäivisin (ma-pe) seuraavasti: louhintaan liittyvää poraus klo 7-22, räjäytykset ja rikotus klo 8-18, murskaus klo 6-22, muu toiminta klo 6-22.

Hakemus on kuulutettu sähköisesti kaupungin verkkosivulla 27.11.2020- 4.1.2021. Lisäksi tieto kuulutuksesta on lähetetty postissa kiinteistöjen, jotka sijaitsevat noin 1km säteellä ottoalueesta, omistajille ja hakemuksesta on tiedotettu paikallislehdissä.

Ehdotus maa- aineslupaa ja ympäristölupaa koskevaksi yhteislupapäätökseksi sekä aloittamislupaa koskevaksi ratkaisuksi liitteenä. Siitä käy ilmi tarkemmin hakemuksen sisältö, käsittely, lupamääräykset sekä luvan ja sen määräysten perustelut.Lausunnot ja muut hakemusta koskevat muistutukset/mielipiteet sekä hakijan vastineet liitteenä.

Esityslistan liitteet

- Sijaintikartta, nyky- ja lopputilannepiirustus
- Hakemus, nettiversio
- Hakemuksen nettiversiosta puuttuvat liitteet
- Lausunnot, mielipide
- Hakijan vastine
- Esitys yhteislupapäätökseksi ja aloittamislupaa koskevaksi ratkaisuksi

Vt. kaupunkikehitysjohtajan ehdotus:

Ympäristölautakunta päättää myöntää Destia Oy:lle

maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisen yhteisluvan Karhusuon kallioalueelle (kiinteistö 224-874-1-0). Lupa sisältää maa-ainesluvan kallionlouhintaan sekä ympäristöluvan louhintaan, murskaukseen ja maanrakentamisesta syntyvän louheen ja muun maa-aineksen vataanottoon ja käsittelyyn. Lupamääräykset sekä luvan perustelut käyvät ilmi liitteestä. Lupa on voimassa 15 vuotta lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Lisäksi ympäristölautakunta päättää, että lupapäätöksen mukainen toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, mikäli luvan saaja asettaa 10 000 euron vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Toiminta voidaan aloittaa sen jälkeen, kun ympäristöpäällikkö on hyväksynyt Karkkilan ympäristölautakunnan eduksi asetetun vakuuden. Vakuus koskee uuden luvan mukaista toimintaa. Aikaisempaan samalle alueelle 4.2.2016 myönnettyyn maa-aineslupaan liittyvää vakuutta ei voida vapauttaa ennen, kuin luvanhaltija on asettanut uudessa luvassa määrätyn toimenpiteiden suorittamisesta vaaditun vakuuden.

Käsittely: Lautakunta keskusteli pitkään asiasta, jonka jälkeen kaupunkikehitysjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti: Lupamääräyksiin lisätään seuraava määräys: Alueelle tulee rakentaa metallirakenteinen suoja-aita ja lasketusallas, joista tulee toimittaa asian mukaiset suunnitelmat hyväksyttäväksi ja rakentaa ne ennen louhinnan jatkamista.

Päätös: Ympäristölautakunta päättää myöntää Destia Oy:lle maa-aineslain 4 a §:n ja ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisen yhteisluvan Karhusuon kallioalueelle (kiinteistö 224-874-1-0). Lupa sisältää maa-ainesluvan kallionlouhintaan sekä ympäristöluvan louhintaan, murskaukseen ja maanrakentamisesta syntyvän louheen ja muun maa-aineksen vataanottoon ja käsittelyyn. Lupamääräykset sekä luvan perustelut käyvät ilmi liitteestä. Lupa on voimassa 15 vuotta lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

Lisäksi ympäristölautakunta päättää, että lupapäätöksen mukainen toiminta voidaan aloittaa muutoksenhausta huolimatta, mikäli luvan saaja asettaa 10 000 euron vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Toiminta voidaan aloittaa sen jälkeen, kun ympäristöpäällikkö on hyväksynyt Karkkilan ympäristölautakunnan eduksi asetetun vakuuden. Vakuus koskee uuden luvan mukaista toimintaa. Aikaisempaan samalle alueelle 4.2.2016 myönnettyyn maa-aineslupaan liittyvää vakuutta ei voida vapauttaa ennen, kuin luvanhaltija on asettanut uudessa luvassa määrätyn toimenpiteiden suorittamisesta vaaditun vakuuden.

Lisäksi ympäristölautakunta päättää, että lupamääräyksiin lisätään seuraava määräys:

Alueelle tulee rakentaa metallirakenteinen suoja-aita ja lasketusallas, joista tulee toimittaa asian mukaiset suunnitelmat hyväksyttäväksi ja rakentaa ne ennen louhinnan jatkamista.

Vaasan hallinto oikeus on päätöksellään 24.1.2023 (69/2023) kumonnut ympäristölautakunnan kokouksessa lisäämän määräyksen aitaa koskevilta osin ja muuttanut sen kuulumaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*): Alueelle tulee rakentaa (*poistettu tekstiä*) laskeutusallas, josta tulee toimittaa *asianmukainen suunnitelma hyväksyttäväksi* ja joka tulee rakentaa ennen louhinnan jatkamista

Ympäristölautakunta käsitteli kokouksessaan 3.6.2021 § 45 Destia Oy:lle 6.5.2021 § 36 myönnetyn luvan määräysten mukaisia luvan haltijan toimittamia laskeutusaltaan ja suoja-aidan suunnitelmia. Rakaisullaan lautakunta hyväksyi laskeutusaltaan suunnitelman, mutta hylkäsi aitaa koskevat suunnitelmat. Tästä päätöksestä Destia Oy valitti Helsingin hallinto-oikeuteen, joka 25.1.2022 tekemällään päätöksellä siirsi asian käsittelyn Vaasan hallinto-oikeudelle. Vaasan hallinto-oikeuden ympäristö- ja maa-aineslupapäätöstä koskevan ratkaisun lisäksi (pätös 69/2023) se on myös ratkaissut (pätös 70/2023) Destia Oy:n ympäristölautakunnan 3.6.2023 § 45 päätöstä koskevan valituksen. Päätöksellään se on kumonnut ympäristölautakunnan päätöksen aitaa koskevilta osin ja muuttanut sen kuulumaan seuraavasti (*muutokset kursivilla*): Ympäristölautakunta hyväksyy Destia Oy:n esityksen laskeutusaltaasta. Laskeutusaltaan tulee olla valmiina ennen toiminnan jatkumista. (*poistettu tekstiä*)

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään 2.3.2023.

Ehdotus:

Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Ympäristölautakunta päättää, ettei se valita Vaasan hallinto-oikeuden päätöksistä 69/2023 ja 70/2023 korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Elina Toikka ehdotti Tiina Hentunen-Vannisen kannattamana, että haetaan valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Keskustelun kuluessa Elina Toikka ehdotti Marianne Boströmin kannattamana, että pidetään ylimääräinen kokous ennen maaliskuun alkua.

Keskustelun kuluessa Harri Lindfors ehdotti Marianne Boströmin kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteluun.

Keskustelun kuluessa kaupunkikehitysjohtaja muutti päätösehdotustaan seuraavasti:

- 1) Ympäristölautakunta päättää, että se palauttaa asian uudelleen valmisteluun,
- 2) ja valittaa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksistä 69/2023 ja 70/2023 korkeimpaan hallinto-oikeuteen,
- 3) ja pitää ylimääräisen kokouksen 28.2.2023 klo 17.30.

Ympäristölautakunta

- 1) päätti, että se palauttaa asian uudelleen valmisteluun,
- 2) ja valittaa Vaasan hallinto-oikeuden päätöksistä 69/2023 ja 70/2023 korkeimpaan hallinto-oikeuteen,
- 3) ja pitää ylimääräisen kokouksen 28.2.2023 klo 17.30.

Merkittiin, että Kati Sinervä jätti eriävän mielipiteen.

Täytäntöönpano:

Ympäristölautakunta 28.02.2023 § 15
533/11.01.00/2022

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka, ympäristöpäällikkö Pirjo Siik

Ympäristölautakunta myönsi 6.5.2021 § 36 Destia Oy:lle ympäristö- ja maa-ainesluvan Karhusuon kallioalueelle. Destia Oy toimitti luvassa määrätyn suoja-aidan rakentamista koskevan suunnitelman lautakunnan hyväksyttäväksi ja lautakunta antoi tätä koskevan päätöksensä 3.6.2021 § 45. Destia Oy valitti näistä molemmista ympäristölautakunnan päätöksistä, ja Vaasan hallinto-oikeus on 24.1.2023 antanut ratkaisunsa molemmissa valitusasioissa (päätökset 69/2023 ja 70/2023). Ratkaisullaan hallinto-oikeus muutti ympäristölautakunnan tekemiä päätöksiä.

Ympäristölautakunta päätti 2.2.2023, että se hakee valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta ja pyrkiin valituksillaan palauttamaan päätökset lautakunnan alkuperäisten päätösten mukaisiksi. Asia palautettiin valitusluvan ja valitusten valmistelua varten. Valitusten valmistelua varten pyydettiin Kuntaliiton lakimiehen lausinto, joka on oheisaineistona. Valituslupahakemukset on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen viimeistään 2.3.2023, joten pöytäkirja on tarkastettava tämän pykälän osalta kokouksessa.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka
Ympäristölautakunta päättää toimittaa liitteenä olevat valituslupahakemukset ja valitukset korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valitukset koskevat Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä 69/2023 ja 70/2023.

Päätös: Yhdistetty valituslupapyyntö ja valitusteksti Korkeimmalle hallinto-oikeudelle Vaasan hallinto-oikeuden tekemistä päätöksistä 69/2023 ja 70/2023.

Elina Toikka teki Harri Lindforsin kannattamana seuraavan vastaehdotuksen:

Puheenjohtaja totesi, että asiassa on tehty kannatettu vastaehdotus, joten asiassa on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti suoritettavaksi nimenhuutoäänestystä, siten että ne, jotka kannattavat kaupunkikehitysjohtajan pohjaehdotusta äänestävät "JAA" ja ne, jotka kannattavat Elina Toikan tekemää vastaehdotusta äänestävät "EI". Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 1 JAA-ääntä (Kati Sinervä) ja 5 EI-ääntä (Elina Toikka, Marianne Boström, Duncan Heathfield, Tiina Hentunen-Vanninen, Harri Lindfors, sekä 1 TYHJÄ-ääni (Kristiina Pihlaja), poissa kaksi.

Puheenjohtaja totesi lautakunnan hyväksyneen vastaehdotuksen äänin 5-1 (1 tyhjä-ääni).

Merkittiin, että § 15 tarkastettiin kokouksessa.

Päätös: Ympäristölautakunta päättää toimittaa Korkeimmalle hallinto-oikeudelle valituslupapyyntö ja valitustekstin Vaasan hallinto-oikeuden tekemistä päätöksistä 69/2023 ja 70/2023 liitteineen.

Liite 1 "SELVITYS OTTAMISALUEEN AITAAMISESTA" otsikoitu aitaselvitys

Kuvat numeroituna ja kuvateksteineen paitsi viimeinen ilman kuvatekstiä

Täytäntöönpano: