

Karkkilan kaupunki

Viranhaltijapäätös
Poikkeamislupapäätös

VIRANHALTIJA

Päivämäärä

Pykälä

Kaavoituspäällikkö
46/10.03.00.02/2021

13.4.2021

1 §

Asia

Tuorilan teleliikennemasto

Asiaselostus

Hakemuksen sisältö

Elisa Oyj (Y: 0116510-6) hakee lupaa matkaviestintukiasemalle, joka koostuu 40m putkiristikkomastosta ja n. 8,5m², 1 krs laitetilasta noin 100m² määräalalle kaupungin omistamalla tilalla 224-408-67-0 Huvilapuistossa.

Saanto: Kaupungin valtakirja poikkeamisluvan hakemiseen vuokrattavalle alueelle, joka sijaitsee Huvilapuistossa (VP).

Hakijan perustelut

Myös muut teleoperaattorit ovat ilmoittaneet, että on ilmeinen tarve saada parannettua langatonta verkkoa alueella, joten tukiasema palvelee myös heitä. Kaavassa lähialueella ei ole sopivaa ET-aluetta maston sijoittamiseen. Vuokra-alue sijaitsee Karkkilan asemakaavassa puistossa (VP).

Naapurien kuulemiset MRL 173§, MRA86§

Naapurit kuultiin 25.3.-31.3.2021 kaupungin toimesta (mahdollisuus antaa kirjallinen muistutus). Kuulutukset molemmissa paikallislehdissä viikolla 11, kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla ja tiedotuskirjeet naapurikiinteistöille.

Tiedotuskirjeet lähetettiin 16.3.2021 8:lle naapurikiinteistöille: 224-408-63-9, 224-408-63-5, 224-11-21-1, 224-11-22-3, 224-408-2-54, 224-408-1-235, 224-408-28-0, 224-408-2-53.

Hankkeesta annettiin 3 muistutusta:

1. Tuorilan asukkaiden muistutus (27 allekirjoitusta), yhdyshenkilönä [REDACTED]
2. [REDACTED] muistutus
3. [REDACTED] muistutus

Yhteenvedo muistutuksista

Tuorilan asukkaiden esittämä vastalause:

1. Hanke ei toteuta rakennusjärjestyksen pykälää 9 rakennuksen sopeutumisesta ympäristöön, koska sijoittuu pientaloalueelle.
2. Aineistossa ei ole esitelty muita soveltuvia rakennuspaikkoja.
3. Elisan hanke ei ole täytä MRL172§:n perusteita erityisestä syystä myöntää poikkeuslupa. Mastosta on MRL 171§:n mukaisia haittoja kaavan toteuttamiselle ja 40m masto on merkittävä rakennelma.
4. Teleliikennemasto ei sovellu rakennusjärjestyksen mukaan puistoalueelle.
5. Teleliikennemaston vuokrasopimusta ei voida irtisanoa.
6. Masto tulisi sijoittaa taajama-alueen ulkopuolelle.
7. Visuaalinen haitta vaikuttaa merkittävästi ihmisten viihtyvyyteen ja hyvinvointiin eli alueen asukkaisiin ja vaikuttaisi voimakkaasti järven ympäri pyöräileviin. Mastosta tulee varjo useamman kiinteistön päälle.
8. Maston ristikkorakenne voi varsinkin tuulussa aiheuttaa epämiellyttävää ääntä ja laitteisto sähkömelua.
9. Liikenteen seuraaminen vaikeutuu jo ennestään vaarallisella tieosuudella.
10. Masto tulee keräämään jäätä ja aiheuttaa asukkaissa huolta tippuvista jääkokkareista, vaikka Elisan selvityksen mukaan mastolle ei rajata jäävaara-aluetta.
11. Matkaviestintukiasema vähentää kiinteistöjen arvoa. Vanhakyyliin ei mastoa rakennettu samasta syystä, joten Tuorilaankaan ei pidä rakentaa.
12. Esitetyn kaltaisia matkaviestintukiasemia ei yleensä sijoiteta asuntojen läheisyyteen.
13. Tuorilan asukkaat ovat valmiit miettimään mastolle sopivan paikan. 40 metrinen masto ei Tuorilan kokonaisuuteen sovi.
14. Lisäys: Masto ei ole turvallinen, koska vetää lapsia puoleensa. Lapset pyrkisivät mastoon liikkumaan ja tutkisivat sähkörakennusta. Maston sijainti on huono, koska alueella on paljon lapsiperheitä ja koulu lähellä.

muistutus:

1. Matkaviestintukiasemaan tutustumiseen on annettu liian lyhyt aika. Hanke etenisi paremmin, jos siitä keskusteltaisiin ensin paikallisen yhteisön kanssa.

2. Olen huolissani tukiaseman visuaalisesta vaikutuksesta ympäristöön. Ruman sähköisen tekniikan asentaminen keskelle vihreää taajama-aluetta ei ole hyvä ajatus. Liitteenä dronekuvia, joihin on mallinnettu maston näkyminen, ja minne kaikkialle se näkyisi. Varmasti löytyisi toisia sijainteja, jotka tekisivät maisemalle vähemmän hallaa.

muistutus:

1. Maston ohi kulkisi paljon ihmisiä ja se olisi koulun lähellä, joka ei ole otollinen paikka. Masto pilaisi monen koulumatkan. Pienemmät oppilaat saattaisivat pelätä mastoa. Masto kuuluisi rakentaa metsään tai paikalle, jossa ei kulje paljon ihmisiä.

Vastine

Nykyiset, 40-metriset matkaviestintukiasemat sijoitetaan asutuksen keskelle, koska niiden kantama on lyhyempi, noin 0,5km, kuin edellisen sukupolven korkeampien, haruksellisten mastojen, joita sijoitettiin metsäalueille. Elisan alun perin mastolle ehdottama paikka oli Tuorilantien vastakkaisella puolella. Tuorilan keskellä ei ole metsäaluetta, johon maston voisi sijoittaa. (liitteenä lisää kuvia).

Ehdotettu kohta ja puistoalue ei ole käytössä vaan vertautuu liikenneviheralueeksi omakotialueen ja Tuorilantien välissä. Vastaavia rakennelmia sijoitetaan myös koulujen läheisyyteen. Laitesuoja on lukossa, eikä mastoon pääse kiipeämään.

Kiinteistönomistajalla on velvollisuus antaa matkaviestintukiasemalle paikka. Pääsääntöisesti paikat ovat kaupungin omistamalla maalla. Alueelta ei löydy sopivaa ET-aluevarausta tai metsäaluetta.

Laki sähköisen viestinnän palveluista 229 §

Teleyrityksen oikeus sijoittaa telekaapeli, tukiasema ja radiomasto

Teleyrityksellä on tässä luvussa säädetyin edellytyksin oikeus sijoittaa toisen omistamalle tai hallitsemalle alueelle yleisiä tietoliikenneyhteyksiä palveleva:

- 1) telekaapeli sekä siihen liittyvä laite, vähäinen rakennelma ja pylväs;
- 2) matkaviestinverkon radiomasto tukiasemineen sekä niihin liittyvä laite, kaapeli ja vähäinen rakennelma;
- 3) matkaviestinverkon tukiasema sekä siihen liittyvä laite ja kaapeli.

Tuorilan teleliikenneyhteydet ovat puutteelliset. Puutteelliset teleliikenneyhteydet, velvollisuus paikan antamiseen ja sopivan aluevarauksen ja metsäalueen puute ovat MRL171§:n erityiset syyt matkaviestintukiaseman myöntämiselle. MRL172§ koskee alueellista poikkeamaa, josta ei ole kysymys.

Jäävaarasta, melusta tai liikenneturvallisuuden vaarantumisesta ei ole mastosta tehdyssä Elisan MRL132§ ja MRA 64§ mukaisessa vaikutus selvityksessä mainintaa. Selvityksen

mukaan "Mastosta aiheutuva ainoa haitta asutukselle on visuaalinen."

Sujuvat teleliikenneyhteydet ovat olennaisimpia asumispalveluja erityisesti etätyöskentelyn yleistyessä. Sujuvat nettiyhteydet edistävät kiinteistöjen myyntiä ja hintakehitystä. Vanhakylän maston luvan kumoamispäätökseen vaikuttivat vahvasti mielikuvat ja mielipiteet.

Tukiasemamasto näkyy maisemassa eri suunnista lähestyttäessä sekä lähitalojen toisen kerroksen ikkunoista. Maantasossa masto näkyy erikseen katsottaessa. Laitesuoja maisemoidaan istutuksin ja Tuorilantien varteen istutetaan koivut.

Mastohankkeessa on noudatettu MRL171§:n mukaisten poikkeamislupien kuulemista. Maastokäynnillä parempaa paikkaa ei löydetty ja lupa on joka tapauksessa myönnettävä.

Yhteenveto

Maston sijoittamiselle ei ole MRL 171§:n mukaista estettä.

Karkkilassa on aktiivisena kolme samanlaista asutuksen lähelle tulevaa mastohanketta, joissa etäisyys omakotitontin rajaan on lyhimmillään 20m. Jos halutaan, että Karkkilaan ei tällaisia asutuksen keskelle tulevia tukiasemia rakenneta, tulee kaupunginhallituksen kysyä Liikenne- ja viestintäministeriöstä ja ELY-keskuksesta, voiko se tehdä periaatepäätöksen, että asutuksen lähelle tuleville mastoille ei myönnetä lupia Karkkilassa. Jokaisen uuden mastohankkeen kommentointi ja valitusprosessi samoihin argumentteihin vedoten ei ole tarkoituksenmukaista hakijan, valmistelijoiden ja kaupunkilaisten näkökulmasta.

Lausuntopyynnöt MRL 173§

Ei edellytä lausuntopyyntöjä.

Rakentamisrajoitus

Alueella on MRL 58§:n rakentamisrajoitus rakentaa asemakaavan vastaisesti.

Poikkeamisen kuvaus

Poikkeaminen asemakaavasta tarvitaan noin 100m² rakennuspaikalle ja rakennelman rakentamiselle asemakaavan VP- alueelle.

Koska rakennuspaikka on niin pieni ja VP-alueen luonne liikenteen suojaviheraluetta, ei aktiivisessa käytössä olevaa puistoa, ei kohde tarvitse kaavamuutosta, vaikka rakentaminen tapahtuu VP-alueella.

Rakennuspaikan valinta ja arviointi

Alueen mahdollisia muita kohteita arvioitiin ja esitetty paikka on kauimpana asuintonteista sekä 200m:n päässä Tuorilan koulusta.

Teleliikenteen sujuvuuden takaaminen edellytetään laissa sähköisen viestinnän palveluista ja lain mukaan kiinteistön omistajan on annettava paikka siihen tarvittaville rakennelmille, jos tarvittavaa kapasiteettia ei voida muutoin järjestää tyydyttävästi ja kohtuullisin kustannuksin. (LSVP 229§, 234§). Elisa Oy on toimittanut MRL132§ ja MRA 64§ mukaisen tarveselvityksen.

Valittu paikka

Rakennuspaikka sijaitsee Järvenpääntien varrella Huvilatie risteyksessä. Huvilatielle rakennetaan kulku paikalle. Lähin kiinteistö on liiketilakäytössä. Lähin omakotitalo on 30m:n päässä.

Paikan sijainti on esitetty hyvin Asemapiirustuksessa.

Maisemavaikutus

Rakennuspaikka on avointa niittyä Tuorilantien varressa. Rakennuspaikan ympärille istutetaan 10-15 kpl timanttuijia ja Tuorilantien varteen 2-3 kpl rauduskoivuja. Asuntoalueelle päin Huvilapuiston reunassa kasvaa puustoa ja pensaikkoa. Rakentamisen takia ei alueen puustoa tarvitse kaataa.

Masto ja laitesuoja näkyvät kauempaa katsottaessa esim. Tuorilantiellä ja Järvenpään tiellä ajettaessa.

Hankkeen vaikutusten arviointi

Matkaviestintukiaseman tarpeellisuudesta ja vaikutuksista on tehty MRL132§:n ja MRA64§:n mukainen selvitys ja pyydetty lentoestelausunto.

1. Elisa, SELVITYS MRL132§ ja MRA 64§ 17.2.2021
2. Fintrafficin lentoestelausunto 2.2.2021

Mastolla ei ole vaikutuksia lentoliikenteen sujuvuuteen.

Teleliikenteen antennien pääkeilaa eli voimakkainta radiotaajuista säteilyä ei asennuksessa suunnata suoraan alaspäin eikä pihuille. Oikein asennettuna säteily jää maanpinnalla alle 0,1%:iin STUK:n raja-arvosta.

Antennimastolla ei ole maanpinnalla suojavyöhykettä, joten hankkeen toteuttamisella ei ole nykyiseen tietämykseen perustuen säteilyvaikutusta ympäristön asukkaisiin tai toimintoihin. 40m korkean antennimaston radiotaajuisen säteilyn suojaetäisyys tulee täyteen jo maston korkeudessa ennen maan

pintaa. Säteilyvaikutusten arviointi ei ole myöskään varovaisuusperiaatteen mukaan tarpeellista.

Kaavoitustilanne

MAAKUNTAKAAVA

Rakennuspaikka sijaitsee Uudenmaan 4. vaihemaakunta-kaavassa harmaalla, eli taajamatoimintojen alueella.

OSAYLEISKAAVA

Rakennuspaikka sijaitsee Karkkilan keskustaajaman ja kaakkoisosan oikeusvaikutteisen osayleiskaavan (10.4.2014) V- eli virkistysalueella.

ASEMAKAAVA

Alueella on voimassa Keski- ja Itä-Tuorilan asemakaava 2011, jossa rakennuspaikka osuu VP-alueelle, joka on luonteeltaan liikenneviheraluetta asuntoalueen ja Tuorilantien välissä.

MUU KAAVOITUS

Rakennuspaikka ei sisälly Kaavoitusohjelman 2021 kohteisiin.

Kunnallistekninen valmius

1. Tukiasemalle rakennetaan huoltokulku Huvilatieltä.
2. Matkaviestintukiasemat eivät tarvitse vettä- ja viemäröintiä.

Yhdyskuntarakenne ja elinvoima

- Hankkeella ei ole vaikutuksia Karkkilan yhdyskuntarakenteeseen.
- Hyvin toimivat nettiyhteydet mahdollistavat asukkaille ja yrittäjille sujuvan etätyön sekä netin kautta saavutettavien palvelujen käytön. Teleliikenneyhteyksien palvelutaso on olennainen osa pikkukaupunkien kykyä kilpailla asukkaiden ja yrittäjien sijoittumisesta.

MRL 171§:n analyysi

Erityisiä syitä poikkeamiseen ovat teleliikenteen kapasiteetin nostotarve, sopivan ET varauksen ja metsän puuttuminen alueelta. Masto näkyy maisemassa, mutta sen juuri ja laitesuoja maisemoidaan tuijaistutuksin ja tien puolelle istutetaan rauduskoivuja. Asuntoalueen suuntaan on puistossa olemassaolevaa puustoa ja pensaikkoa.

Muut soveltuvat paikat olisivat lähempänä asuinrakennuksia ja Tuorilan koulua.

Lisäksi poikkeaminen asemakaavasta on vähäinen, koska rakennuspaikka on pieni, 100m², rakennushankkeen luonne on

rakennelma ja sijoituskohde on liikenteen suojavaähykkeellä oleva puistoalue, johon ei kohdistu virkistyskäyttöä.

RATKAISUN YHTEENVETO

Lupa voidaan myöntää Elisa Oyj:n (Y: 0116510-6) matkaviestintukiasemalle, joka koostuu 40m putkiristikkomastosta ja n. 8,5m², I krs laitetilasta noin 100m² määräalalle Huvilapuistossa kaupungin omistamalla tilalla 224-408-67-0. Laitesuoja maisemoidaan suojaistutuksin.

Poikkeamisesta ei ole haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Hakemuksen tueksi on esitetty erityisiä syitä.

Sovellettuina oikeusohjeina on käytetty seuraavia pykäläiä: MRL 58§, MRL 171§, MRL132§ ja MRA 64§, LSVP 229§

LIITTEET:

1. Kuulemiskuulutus
2. Hankekuvaus
3. Hakemus
4. Karttaliite ja MRL171§ analyysi
5. Asemapiirustus
6. Mastopiirustus
7. Laitesuojapiirustus
8. Havainnekuvat
9. Selvitys MRL132§ ja MRA64§
10. Lentolausunto
11. Matkaviestintukiasemakuvia
12. Muistutukset

Ratkaisuvalta

Karkkilan kaupungin hallintosääntö 16§ / Kaavoituspäällikkö

Päätös ja päätöksen perustelut

1) Elisa Oyj:lle (Y: 0116510-6) myönnetään lupa matkaviestintukiasemalle, joka koostuu 40m putkiristikkomastosta ja n. 8,5m², I krs laitetilasta noin 100m² määräalalle Huvilapuistossa kaupungin omistamalla tilalla 224-408-67-0. Laitesuoja maisemoidaan suojaistutuksin.

Poikkeamisesta ei ole haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle. Hakemuksen tueksi on esitetty erityisiä syitä.

2) Sovellettuina oikeusohjeina on käytetty seuraavia pykäläiä: MRL 58§, MRL 171§, MRL132§ ja MRA 64§, LSVP 229§

3) Lupa on voimassa kaksi vuotta sen jälkeen, kun päätös on saanut lainvoiman.

4) Rakennuslupaa on haettava poikkeamisluvan voimassaoloaikana. Rakennuslupahakemukseen on liitettävä tämä päätös.

6) Maksu Karkkilan kaupungin kaavoitustaksan 1.1.2021 mukaan:

MRL 171§:n poikkeamispäätöksestä 5§: 500 €

Naapurien kuulemisesta 6§: 7*60€ = max 250€

Kuulutuksista 6§: 80€ + kuulutuskustannukset kahdessa paikallislehdessä.

MAKSU YHTEENSÄ 830€+lehtien kuulutuskustannukset

Pöytäkirjan nähtävänä pito

Tämä pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 13.4.2021.

Pvm

Karkkila 13.4.2021

Allekirjoitus ja nimike

Mariitta Vuorenpää
kaavoituspäällikkö

Lisätietojen antaja

kaavoituspäällikkö

Tiedoksianto

Pvm.

Kenelle
Muistutuksen allekirjoittaneet Tuorilan
asukkaat

Tiedoksiantotapa
kirje

Hakija: Elisa Oyj. ja hakijan edustaja
Rakennusvalvonta
Lupasihteeri
Kaupunkikehitysjohtaja
ELY-keskus
Teknisen ltk:n puh.johtaja
Tekninen lautakunta

kirje
sähköposti
sähköposti
sähköposti
sähköposti
sähköposti

Tiedoksiantajan allekirjoitus ja virka-asema

Rebecca Öhman
asianhallintasihteeri

Oikaisuvaatimusohje

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) ja
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Karkkilan kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Karkkilan kaupungin virka-aika on ma - pe klo 9.00-15.00.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Oikaisuvaatimus tehdään Karkkilan kaupunginhallitukselle, osoitteeseen kirjaamo PL 50, 03601 Karkkila (Käyntiosoite Valtatie 26, 03600 Karkkila). Oikaisuvaatimus voidaan toimittaa myös telekopiona fax nro 09 4258 3625 tai sähköpostina osoitteeseen kirjaamo@karkkila.fi.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan, sekä
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.