

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta

Kasvatus- ja opetuslautakunta 24.10.2023 § 108
365/12.07.00/2023

Esittelijä: Lukion rehtori Ossi Kokkonen
Valmistelija: Varhaiskasvatusjohtaja Kirsi Viitanen

Varhaiskasvatuslaissa määritellään kunnan rooli yksityisen palveluntuottajan valvontaviranomaisena: ”Varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisia ovat kunnan tai kuntayhtymän järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta aluehallintovirasto ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto. Varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisia ovat yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä 50 §:ssä tarkoitettu kunnan toimielin tai sen määräämä viranhaltija.” (Varhaiskasvatuslaki 540 / 2018, 52 §.)

Kunnalla on ensisijainen vastuu yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta. Valvonta perustuu lakien, säädösten ja ohjeiden soveltamiseen, valvontamenetelmien hallintaan (selvitykset, tarkastustoimet, päätökset), monikanavaiseen neuvontaan ja ohjaukseen sekä vuorovaikutuksen ja luottamuksen rakentamiseen. Valvonnan tulee olla suunnitelmallista, laadukasta ja systemaattista. Kunnan valvontaviranomainen ohjaa ja valvoo yksityisen palveluntuottajan varhaiskasvatuksen laatua sekä toiminnan yleisiä edellytyksiä. (Aluehallintovirasto, Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan käsikirja, 2022.)

Kunnan monijäseninen toimielin voi siirtää päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen kuntalaissa tarkoitetulla hallintosäännöllä toimielimen alaisille viranhaltijoille. Karkkilan kaupungin voimassa olevassa hallintosäännössä ei ole siirretty yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaa varhaiskasvatusjohtajalle eikä valvonnan siirtämisestä ole aikaisemmin tehty päätöstä lautakunnassa.

Aluehallintoviraston Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan käsikirjassa (2022) kuvataan, millaista osaamista valvontatehtävässä vaaditaan, mitä varhaiskasvatuksen valvonnalla tarkoitetaan ja mitä kunnan valvontaviranomaisen tehtäviin kuuluu. Käsikirjassa on myös kuvattu, miten laadukasta valvontaa voidaan kunnissa toteuttaa. Kunnan valvonnan tulee olla suunnitelmallista, säännöllistä, etukäteen suunniteltua ja tasapuolisesti kaikkiin palveluntuottajiin kohdistuvaa. Valvontaviranomaisten tulee tehdä ohjaus- ja valvontakäyntejä kaikkiin kunnan alueella toimiviin yksityisiin päiväkoteihin, ryhmäperhepäiväkoteihin ja kotonaan työskentelevien perhepäivähoitajien toimipaikkoihin. valvontavirnaomaisen tulee neuvonnan ja ohjauksen lisäksi suorittaa ennakollista valvontaa, millä varmistetaan varhaiskasvatuspalvelun laatu ja lainmukaisuus. Ennakollista valvontaa ovat mm. etukäteen ilmoitetut, vuosittaiset tarkastuskäynnit, joista tehdään tarkastuskertomus. Tarkastuskertomuksessa tulee mainita, onko kyseessä vuosittainen ohjaus, neuvonta tai valvontakäynti vai onko kyseessä epäkohtailmoitukseen perustuva tarkastus. Valvontaviranomainen voi

tehdä myös ennalta ilmoittamattomia käyntejä palveluntuottajan toimipaikkaan.

Karkkilan kaupungin varhaiskasvatuksessa noudatetaan Aluehallintoviraston ohjeita yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta sekä Varhaiskasvatuksen valtakunnallista valvontaohjelmaa vuosille 2023-2025. valvontaohjelman lähtökohtana on, että valvontaa tehdään entistä enemmän ennakoivasti sekä valvonnan asiakaskeskeisyyttä vahvistaen. Aluehallintoviraston valvontaohjelmassa painopistealueita vuosille 2023 – 2025 ovat:

Vuosi 2023: lupamenettely, valvontaosaaminen, täydentävä varhaiskasvatus, omavalvontasuunnitelma, lapsen oikeus tukeen

Vuosi 2024: lupamenettely, valvontaosaaminen, omavalvontasuunnitelma

Vuosi 2025: lupamenettely, omavalvontasuunnitelma

Karkkilan varhaiskasvatukseen on tehty valvonnan tueksi valvontasuunnitelma, mikä on tämän pykälän liitteenä.

Valvontasuunnitelman toteutumisesta laaditaan vuosittain koonti tilinpäätöksen yhteyteen.

Ehdotus:

Lukion rehtori Ossi Kokkonen

esittää, että Kasvatus- ja opetuslautakunta

1. hyväksyy yksityisen varhaiskasvatuksen valvontasuunnitelman

2. siirtää yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan

varhaiskasvatusjohtajalle ja velvoittaa varhaiskasvatusjohtajaa tekemään

yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta koonnin tilinpäätöksen

yhteyteen.

Päätös:

Keskustelun edetessä Eevi Myllylahti teki seuraavan muutosehdotuksen:

Kasvatus- ja opetuslautakunta

1) hyväksyy yksityisen varhaiskasvatuksen valvontasuunnitelman

2) siirtää yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan

varhaiskasvatusjohtajalle hallintosäännön §23 ja §28 nojalla

3) velvoittaa varhaiskasvatusjohtajaa tekemään yksityisen

varhaiskasvatuksen valvonnasta koonnin tilinpäätöksen yhteyteen.

Muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että varhaiskasvatusjohtaja Kirsi Viitanen poistui kokouksesta esteellisenä päätöksen teon ajaksi klo 19:02-19:06.

Täytäntöönpano:

Varhaiskasvatusjohtaja, yksityisen varhaiskasvatuksen toimijat