

## Lausunto Lohjan kaupungin ympäristönsuojelumääräysluonnoksesta

Ympäristölautakunta 07.09.2023 § 50

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka  
Valmistelija: Ympäristöpäällikkö Pirjo Siik

Ympäristönsuojelulain täytäntöön panemiseksi kunta voi antaa tarpeellisia paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä. Näiden ympäristönsuojelumääräysten antaminen perustuu ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:ään ja ne ovat verrattavissa kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin tai rakennusjärjestykseen. Lohjan kaupungin nykyiset ympäristönsuojelumääräykset ovat tulleet voimaan 29.6.2017. Lainsäädännön muutosten myötä on tullut tarpeelliseksi päivittää ja arvioida uudelleen nykyisiä ympäristönsuojelumääräyksiä.

Lohjan ympäristönsuojelun lausuntopyyntö Lohjan ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta ja määräysten perusteluista on toimitettu Karkkilan kaupungille 26.5.2023. Koska lausunnon antamisesta ei ole määrätty Karkkilan kaupungin hallintosäännössä, ympäristölautakunta toimittaa lausuntoesityksen kaupunginhallitukselle mahdollista lausuntoa varten. Lausunto tulee antaa 1.10.2023 mennessä.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka  
Ympäristölautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus antaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta ja niiden perusteluista seuraavan lausunnon:

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen on erittäin tarpeellinen toimenpide, jotta voidaan varmistaa annettujen määräysten voimassaolo ja tarkistaa, voidaanko joillakin uusilla määräyksillä paremmin ehkäistä päästöjä ja ympäristön pilaantumista sekä turvata terveellinen ja viihtyisä ympäristö. Määräysten luonnoksessa on huomioitu lainsäädännön muutokset sekä täydennetty ja tarkennettu aiemmin annettuja määräyksiä. Myös joitakin hyviä yksittäisiä määräyksiä, kuten kuivakäymälöitä koskeva määräys, on lisätty.

Ympäristönsuojelumääräyksien tulee perustua ympäristönsuojelulakiin ja määräysten suhde muuhun lainsäädäntöön ja määräyksiin tulisi tarkistaa. Turhaa päällekkäistä sääntelyä pitäisi välttää. Määräysten tulee olla selkeitä ja tarkkarajaisia siten, että ne ovat ymmärrettäviä kaikille kuntalaiselle tai toiminnanharjoittajalle. Määräysten joukkoon liitetyt suositukset, ohjeet tai viittaukset viranomaisen myöhempään arviointiin asiassa tekevät hankalaksi hahmottaa varsinaisia määräyksiä, jotka ovat velvoittavia. Karkkilan kaupungin näkemyksen mukaan luonnoksessa on joitakin määräyksiä, joista on määrätty muualla lainsäädännössä (mm. viranomaisen tiedonsaantioikeus) tai jätehuoltomääräyksissä (esim. kohdat 8.2, 9.4, 12.5, 14.4.2, 19). Joidenkin kohtien tekstissä asioita on myös ilmaistu epätasällisesti tai ne ovat suosituksia tai ohjeellisia (esim. kohta 9.2, 12.8, 14.4.2, 17.1 ja 17.2).

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristönsuojelumääräysten lähtökohtana ovat paikallisten olosuhteiden tarpeet. Määräykset voivat koskea koko kuntaa tai tiettyä kunnan aluetta. Karkkilan kaupungin näkemys on, että Lohjan ympäristönsuojelumääräysten perustelujen luonnoksessa

paikallisten olosuhteiden tarpeet määräyksille eivät tule selkeästi ilmi, vaan perustelut ovat enimmäkseen yleisluonteisia. Osa määräyksistä, mm. jätevesien käsittelyä koskevat määräykset, on annettu tietyn tyyppisille alueille. Luokitellut pohjavesialueet ja rantavyöhykkeet ovat riittävän selkeäraja-alueita, mutta etenkin kohdissa 5.5 mainitut tietyt taajaan rakennetut ja kaavoittamattomat alueet olisi syytä esittää kartalla.

Karkkilan kaupunki ehdottaa, että Lohjan ympäristönsuojelumääräyksiä selkeytettäisiin siten, että varsinaiset paikallisista tarpeista annettavat määräykset erottuisivat suosituksista ja muista neuvontaa varten annettavista ohjeista. Päällekkäisyys muun lainsäädännön ja määräysten kanssa olisi syytä tarkistaa. Jätteiden polttamista koskevissa määräyksissä (pykälä 11) olisi hyvä tuoda selkeämmin ilmi, että määräyksillä pyritään ehkäisemään savuhaittoja ja muita ympäristöä pilaavia ilmapäästöjä. Myös öljysäiliöiden pinnoittamisen kieltämisen (kohta 12.4) sijasta tulisi paremminkin kieltää pinnoitettujen säiliöiden käyttö polttoaineiden ja muiden kemikaalien säilytyksessä. Karkkilan kaupunki myös huomauttaa, että Lohjan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojelumääräysten antaminen kuuluu kaupunkikehityslautakunnan lupajaoston eli kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin. Ympäristönsuojelumääräysten kohta 2.4 vaikuttaisi siten olevan osittain ristiriidassa hallintosäännössä annetun tehtävän kanssa. Karkkilan kaupungin omat ympäristönsuojelumääräykset ovat myös vanhentuneet ja ne olisi päivitettävä. Kaupunkien nykyiset määräykset ovat hyvin samankaltaiset, joten kuntien raja-alueella vaatimukset eivät kovinkaan suuresti poikkea rajan eri puolilla ja lähellä naapurikunnan rajaa sijaitsevien toimintojen kohtelu on riittävän tasapuolista.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 18.09.2023 § 222  
314/11.00.03/2023

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Tuija Telén  
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Esko Vuolukka

Lohjan kaupungin nykyiset ympäristönsuojelumääräykset ovat tulleet voimaan 29.6.2017. Lainsäädännön muutosten myötä on tullut tarpeelliseksi päivittää ja arvioida uudelleen nykyisiä ympäristönsuojelumääräyksiä. Koska lausunnon antamisesta ei ole määrätty Karkkilan kaupungin hallintosäännössä, ympäristölautakunta toimittaa lausuntoesityksen kaupunginhallitukselle mahdollista lausuntoa varten. Lausunto tulee antaa 1.10.2023 mennessä. Kaupunginhallitus antaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta ja niiden perusteluista seuraavan lausunnon:

Ympäristönsuojelumääräysten päivittäminen on erittäin tarpeellinen toimenpide, jotta voidaan varmistaa annettujen määräysten voimassaolo ja tarkistaa, voidaanko joillakin uusilla määräyksillä paremmin ehkäistä päästöjä ja ympäristön pilaantumista sekä turvata terveellinen ja viihtyisä ympäristö. Määräysten luonnoksessa on huomioitu lainsäädännön muutokset sekä täydennetty ja tarkennettu aiemmin annettuja määräyksiä. Myös joitakin hyviä yksittäisiä määräyksiä, kuten kuivakäymälöitä koskeva määräys, on lisätty.

Ympäristönsuojelumääräyksien tulee perustua ympäristönsuojelulakiin ja määräysten suhde muuhun lainsäädäntöön ja määräyksiin tulisi tarkistaa. Turhaa päällekkäistä sääntelyä pitäisi välttää. Määräysten tulee olla selkeitä ja tarkkarajaisia siten, että ne ovat ymmärrettäviä kaikille kuntalaiselle tai toiminnanharjoittajalle. Määräysten joukkoon liitetyt suositukset, ohjeet tai viittaukset viranomaisen myöhempään arviointiin asiassa tekevät hankalaksi hahmottaa varsinaisia määräyksiä, jotka ovat velvoittavia. Karkkilan kaupungin näkemyksen mukaan luonnoksessa on joitakin määräyksiä, joista on määrätty muualla lainsäädännössä (mm. viranomaisen tiedonsaantioikeus) tai jätehuoltomääräyksissä (esim. kohdat 8.2, 9.4, 12.5, 14.4.2, 19). Joidenkin kohtien tekstissä asioita on myös ilmaistu epätäsmällisesti tai ne ovat suosituksia tai ohjeellisia (esim. kohta 9.2, 12.8, 14.4.2, 17.1 ja 17.2).

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristönsuojelumääräysten lähtökohtana ovat paikallisten olosuhteiden tarpeet. Määräykset voivat koskea koko kuntaa tai tiettyä kunnan aluetta. Karkkilan kaupungin näkemys on, että Lohjan ympäristönsuojelumääräysten perustelujen luonnoksessa paikallisten olosuhteiden tarpeet määräyksille eivät tule selkeästi ilmi, vaan perustelut ovat enimmäkseen yleisluonteisia. Osa määräyksistä, mm. jätevesien käsittelyä koskevat määräykset, on annettu tietyn tyyppisille alueille. Luokitellut pohjavesialueet ja rantavyöhykkeet ovat riittävän selkeärajaisia, mutta etenkin kohdissa 5.5 mainitut tietyt taajaan rakennetut ja kaavoittamattomat alueet olisi syytä esittää kartalla.

Karkkilan kaupunki ehdottaa, että Lohjan ympäristönsuojelumääräyksiä selkeytettäisiin siten, että varsinaiset paikallisista tarpeista annettavat määräykset erottuisivat suosituksista ja muista neuvontaa varten annettavista ohjeista. Päällekkäisyys muun lainsäädännön ja määräysten kanssa olisi syytä tarkistaa. Jätteiden polttamista koskevissa määräyksissä (pykälä 11) olisi hyvä tuoda selkeämmin ilmi, että määräyksillä pyritään ehkäisemään savuhaittoja ja muita ympäristöä pilaavia ilmapäästöjä. Myös öljysäiliöiden pinnoittamisen kieltämisen (kohta 12.4) sijasta tulisi paremminkin kieltää pinnoitettujen säiliöiden käyttö polttoaineiden ja muiden kemikaalien säilytyksessä. Karkkilan kaupunki myös huomauttaa, että Lohjan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojelumääräysten antaminen kuuluu kaupunkikehityslautakunnan lupajaoston eli kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtäviin. Ympäristönsuojelumääräysten kohta 2.4 vaikuttaisi siten olevan osittain ristiriidassa hallintosäännössä annetun tehtävän kanssa. Karkkilan kaupungin omat ympäristönsuojelumääräykset ovat myös vanhentuneet ja ne olisi päivitettävä. Kaupunkien nykyiset määräykset ovat hyvin samankaltaiset, joten kuntien raja-alueella vaatimukset eivät kovinkaan suuresti poikkea rajan eri puolilla ja lähellä naapurikunnan rajaa sijaitsevien toimintojen kohtelu on riittävän tasapuolista.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Tuija Telén

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan lausunnon Lohjan kaupungin ympäristömääräysluonnoksesta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Täytäntöönpano/tiedoksi: ympäristöpäällikkö; Lohjan kaupunki