

YHTEISTOIMINTASOPIMUS

1. Sopimuksen osapuolet

Lohjan kaupunki (vastuukunta)
Osoite PL 71 08101 Lohja
Y-tunnus: 1068322-0

Karkkilan kaupunki
Osoite PL 50 03601 Karkkila
Y-tunnus: 0127046-7

2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Tällä yhteistoimintasopimuksella sovitaan laissa työvoimapalvelujen järjestämisestä (380/2023) tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen järjestämisestä. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtionosuustehtävän. Tällä sopimuksella osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue). Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Lohjan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaan tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

3. Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano, kuntien edustus ja oikeus valita jäseniä

TE-palvelujen vastaavana yhteisenä toimielimenä toimii perustettava Työllisyys- ja elinkeinolautakunta (TE-lautakunta). Sopimuskunnat esittävät edustajansa toimielimeen.

Lohjalta nimetään TE-lautakuntaan kolme henkilöä ja Karkkilasta kaksi henkilöä, joille jokaiselle nimetään varahenkilö. Lisäksi lautakunnan kokouksiin on läsnäolo- ja puheoikeus vähintään yhdellä virkahenkilöllä kummaltakin sopijaosapuolelta. Lisäksi sihteeri on läsnä kokouksissa. Lautakunnassa tapahtuva esittely toteutetaan Lohjan kaupungin hallintosäännön mukaisesti. Lohja nimeää lautakuntaan puheenjohtajan ja Karkkila varapuheenjohtajan. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausittain. Tavoite on, että toimielin aloittaa kuusi kuukautta ennen 1.1.2025.

4. Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen

Tässä sopimuksessa mainittujen tehtävien (työvoimapalveluiden lakisääteiset tehtävät) hoitamisesta vastaa vastuukuntana Lohjan kaupunki. TE-lautakunnan toimintaan sovelletaan Lohjan kaupunginvaltuuston hyväksymiä hallintosääntömääräyksiä. Mikäli vastuukunnan hallintosääntöä muutetaan sopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämisen osalta, kuulee vastuukunta Karkkilaa muutoksessa.

5. Yhteisen toimielimen tehtävät

Työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimapalveluihin liittyvistä lakisääteisistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023).

Alueellisen TE-lautakunnan tehtävänä on huolehtia, että edellä mainitun lain mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä velvoitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, hoitaa alueellinen TE-lautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien säännösten mukaisesti.

TE-lautakunnan tehtävät:

- 1) hyväksyä vuosittain suunnitelman yhteisen työllisyysalueen työllisyyspalveluiden järjestämisestä,
- 2) valmistella ja hyväksyä yhteisen työllisyysalueen talousarvion ja tilinpäätöksen esitettäväksi vastuukunnan talousarvion laadinta- ja hyväksymisprosessien mukaisesti,
- 3) hyväksyä valtuustokauden aikana järjestämissuunnitelmaan tehtävät muutokset. Järjestämissuunnitelma viedään valtuustokauden alkaessa valtuustoon,
- 4) valvoa, että toimintaa johdetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti,
- 5) huolehtia yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä muiden kuntien, viranomaisten, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa,
- 6) seurata toiminnan laajuutta ja tuloksellisuutta,
- 7) hyväksyä työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 13 § mukaisesti työvoimaviranomaiselle kuuluvan toimivallan siirtämisestä työllisyysalueella kuntalain 54§ mukaisesti,
- 8) päättää TE-lakiin perustuvista yhteistyösopimusten hyväksymisestä,
- 9) antaa myös toimivaltaansa kuuluvista asioista lausuntoja,
- 10) ratkaista muut hallintosäännössä sille määrätyt asiat.

6. Otto-oikeus ja valmiuslain mukaiset poikkeusolot

Otto-oikeus sovitaan olevan Lohjan kaupunginhallituksella. Otto-oikeuden käyttämisessä sovelletaan hallintosääntöä. Otto-oikeutta voidaan käyttää vain, mikäli sopijaosapuolet ovat yksimielisiä otto-oikeuden käyttämisestä. Asiasta sovitaan 14. kohdan mukaisessa työryhmässä.

Valmiuslainsäädännön soveltamisen osalta noudatetaan Lohjan kaupungin hallintosäännön yleisiä periaatteita.

7. Henkilöstö

Yhteistoiminnan käynnistyessä 1.1.2025 lukien sopijaosapuolten valtion henkilöstö siirtyy Lohjan kaupungin palvelukseen. Kaupunki perustaa viranomaistehtäviä varten tarvittavat virat sekä ottaa työsuhteisen henkilöstön vastaaviin työsuhteisiin. Siirtymisessä noudatetaan työsopimuslain (55/2001) ja kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) liikkeenluovutussäännöksiä.

Siirtyvän henkilöstön lomapalkkavelan käsittelyssä ja korvaamisessa noudatetaan työvoimapalvelujen järjestämistä koskevaa voimaantulolakiä (383/2023, 6 §).

8. Talous ja hallinto

Sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. TE-lautakunnan talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua. Talousarvion valmistelussa noudatetaan Lohjan kaupungin talousarvioprosessia.

TE-lautakunta valmistelee ja hyväksyy yhteisen työllisyysalueen talousarvion ja tilinpäätöksen esitettäväksi vastuukunnan talousarvion laadinta- ja hyväksymisprosessien mukaisesti. TE-lautakunta seuraa kuukausittain talousarvion toteutumista kokouksissaan.

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaan kunnalla on vastuu tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Yhteistoiminnan talous järjestetään seuraavalla tavalla 1.1.2025 alkaen:

1. Lohjan kaupunki perustaa taseyksikön, joka vastaa yhteisesti tuotetuista TE-palveluista. Kaikki palveluiden välittömät ja välilliset järjestämiskustannukset kohdennetaan tälle taseyksikölle. Taseyksikön käyttötalouden kustannukset jaetaan Lohjan kaupungin ja Karkkilan kaupungin kesken vuosittain 2. kohdassa mainituin jakoperustein. Taseyksikön kirjanpidosta ja talouden hoidosta vastaa Lohjan kaupunki.
2. Tuotettujen TE-palveluiden nettokustannukset jaetaan seuraavasti:
 - Kustannuksista 50 prosenttia jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Lukuina käytetään talousarviovuotta edeltävän vuoden (31.12) lopun työikäisten lukua valtionvarainministeriön vahvistamien valtionosuuskriteerien mukaisesti.
 - Kustannuksista 50 prosenttia jaetaan kunnittain työttömien ja palvelujen piirissä olevien suhteessa. Lukuina käytetään talousarviovuoden kuukausien keskiarvoa.
3. Taseyksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuotena vastuukunnan talousarvioprosessin ja periaatteiden mukaisesti. Talousarvio lähetetään Karkkilan kaupungille lausunnoille ennen talousarvion hyväksymistä.
4. Karkkilan kaupunki tilittää talousarviovuoden aikana kuukausittain vastuukunnan taseyksikölle edellä 3. kohdan mukaisen maksuosuuden. Mikäli vuoden aikana taseyksikön talousarviomäärärahoja on tarve korottaa, korotetaan kuntien kuukausimaksuosuuksia vastaavasti. Korotuksista päättää TE-lautakunta. Talousarvion toteutumista seurataan Lohjan kaupungin osavuositilinpäätöksen yhteydessä. Talouden seurannasta vastaa työllisyysasioista vastaava TE-lautakunta. Talouden toteumatiedot toimitetaan alueen kunnille neljännesvuosittain.
5. Talousarviovuotta seuraavan vuoden tilinpäätöksen yhteydessä maksuosuudet tasataan vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Taseyksikön yli- tai alijäämä voidaan kuntien yhteisellä päätöksellä siirtää seuraaville vuosille katettavaksi tai tulevien kehittämistoimenpiteiden rahoittamiseksi.

6. Mahdollisista investoinneista sopijaosapuolet sopivat erikseen.

7. Työttömyysturvan rahoitusvastuun osalta sopimuksen osapuolet vastaavat kustannuksista itsenäisesti. Ne eivät sisälly työllisyysalueen yhteisiin kustannuksiin.

Sopijaosapuolet tiedostavat tarpeen mahdollisiin muutoksiin kustannusten jakoon liittyen. Mahdolliset muutokset hyväksytään TE-lautakunnassa.

9. Asiakkailta perittävät maksut

Henkilöasiakkaalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia. Työnantajalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia lukuun ottamatta työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain 62 §:ssä tarkoitettua yhteishankintakoulutusta. Vastuukunta perii asiakasmaksut.

10. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa noudatetaan Lohjan kaupungin toimintatapaa. Mikäli työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa siirretään sopimukseen perustuen Karkkilalle lain (380/2023) 13 § 2 momentin mukaisesti, sitoutuu Karkkila noudattamaan Lohjan toimintatapaa tämän kohdan osalta.

11. Toimitilat, kalusto ja varusteet

Lohjan kaupunki järjestää työvoimapalveluiden käyntiosoitteen toimitilat (Lohjalla). Lohjan kaupunki järjestää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen liittyvän irtaimiston ja tietoteknisten laitteiden leasing-sopimusten sekä niiden hankintaan liittyvän kilpailuttamisen. Palveluiden ja tilojen järjestämiseen liittyvät kustannukset sisällytetään sopimuksen osapuolten kesken jaettaviin kustannuksiin.

Karkkilan kaupunki vuokraa tilat Lohjan kaupungille, josta ne kohdennetaan taseyksikölle. Karkkilassa jo olemassa olevat kalusteet eivät siirry vastuukunnalle.

Työvoimapalvelujen järjestämistä koskevassa voimaannpanolaissa (383/2023, 9 §) on erikseen säännökset valtiolta järjestäjälle siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta.

12. Asiakastietojen käsittely, asiakirjahallinta ja tietoturva

Työhallinnon asiakastiedot ovat salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan mukaan. Asiakastietojen osalta rekisterinpitäjänä toimii vastuukunta. Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa syntyvästä asiakastiedosta.

Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa ja toiminnasta kertyvien asiakirjojen ja tiedostojen arkistoinnista, salassapidosta, asiakirjapyyntöihin vastaamisesta ja tietojen antamisesta.

Toiminnassa noudatetaan Lohjan kaupungin voimassa olevia tietoturva- ja tietosuojaoheistuksia. Asiakirjahallinnassa noudatetaan vastuukunnan toimintatapaa.

Mikäli työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa siirretään sopimukseen perustuen Karkkilalle lain (380/2023) 13 § 2 momentin mukaisesti, sitoutuu Karkkila noudattamaan Lohjan toimintatapaa tämän kohdan osalta.

13. Muut sopimukset

Sopimukset siirtyvät työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun voimaannpanolain 10 § mukaisesti.

14. Yhteistoiminnan kehittäminen

Sopijaosapuolet sitoutuvat toimimaan hyvän yhteistyön kehittämiseksi. Tämän sopimuksen mukaisen yhteistyön varmistamiseksi sopijaosapuolet perustavat yhteisen viranhaltijoista koostuvan työryhmän, jonka tehtävänä on muun muassa käsitellä TE-lautakunnalle menevät esitykset. Vuosittain järjestetään suunnittelu- ja seurantakokous, johon sopijakunnat osallistuvat. Kokouksissa esitellään katsaus aiempien vuosien tilanteeseen sekä tulevaisuuden muutospaineisiin ja kehittämistarpeisiin. Kokouksessa raportoidaan kunnille edellisen vuoden toteutunut palvelutaso ja kustannukset sekä Lohjan kaupungin käytäntöjen mukaisesti työhyvinvointiin ja asiakaspalautteeseen liittyvät asiat. Kokouksessa käsitellään seuraavan vuoden palvelusopimuksia, talousseurantaa, palvelujen määrää, laatua, hinnoittelua ja resursseja sekä muita yhteisiä asioita.

Sopijakuntien tilintarkastajilla on oikeus tarkastaa tämän sopimuksen osalta työvoimapalveluiden yhteistoiminta-alueen tilejä.

15. Sopimuksen muuttaminen ja erimielisyyksien ratkaiseminen

Sopimusta voidaan muuttaa ainoastaan kirjallisella muutossopimuksella. Jos yhteistoiminta-alue muuttuu, sopimusperusteita tarkastetaan. Muutokset kirjataan ja liitetään sopimukseen.

Sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti sopijaosapuolten välisissä neuvotteluissa. Ellei neuvotteluissa löydetä ratkaisua, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Helsingin hallinto-oikeudessa.

16. Vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen vastuut määräytyvät vahingonkorvauslain perusteella. Työnantajan (Lohjan kaupunki) vastuulla olevien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan kohdan 8 mukaisesti. Vastuukunta huolehtii siitä, että yhteistoiminta-alueen toimintaan liittyvä vastuu- ja muu vakuutusturva on voimassa yhtäläisesti koko yhteistoiminta-alueella.

17. Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen

Tämä sopimus astuu voimaan, kun molemmat sopijaosapuolet ovat sen allekirjoittaneet ja valtioneuvosto sen hyväksynyt. Sopimus on voimassa toistaiseksi.

Sopijaosapuoli voi irtisanoa sopimuksen päättymään kalenterivuoden viimeisenä päivänä ilmoittamalla irtisanomisesta kirjallisesti toiselle sopijaosapuolelle vähintään kaksitoista (12) kuukautta ennen sopimuksen päättymistä.

Irtisanottaessa sopimus tulee erikseen huomioida ja käynnistää toimet Lain työvoimapalveluista (380/2023) luvun 2 pykälien 12 §, 13 § osalta huomioiden myös valtion päätöksenteko-oikeus 16 § mukaisesti.

18. Allekirjoitukset

Sopijaosapuolet allekirjoituksellaan hyväksyvät tämän sopimuksen. Tätä sopimusta on laadittu kaksi (2) samasanaista kappaletta; yksi (1) Lohjan kaupungille ja yksi (1) Karkkilan kaupungille.

[Paikka, pvm]
[Allekirjoittajan nimi]
[Allekirjoittajan titteli]
Lohjan kaupunki

[Paikka, pvm]
[Allekirjoittajan nimi]
[Allekirjoittajan titteli]
Karkkilan kaupunki