

Raudasta syntynyt kotikaupunki

Karkkilan kaupungin työllisyyden
kehittämissuunnitelma 2023–2024

KH 30.10.2023



SISÄLLYSLUETTELO

Sisällysluettelo	1
1. TYÖLLISYYDEN KEHITTÄMISSUUNNITELMA VAIKUTTAVAN TYÖLLISYYDENHOIDON PERUSTANA	2
2. TYÖLLISYYDENHOITO KARKKILASSA.....	3
3. TYÖLLISYYSPALVELUJEN SIIRTO KUNNILLE 1.1.2025	4
4. TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMINTAYMPÄRISTÖ	6
4.1 Kustannukset.....	6
4.1.1 Työmarkkinatuen kuntaosuus	6
4.2 Toimijat	6
4.2.1 Karkkilan kaupungin työllisyyspalvelut.....	7
4.2.2 Ruukinpaja	7
4.2.3 Etsivä nuorisotyö.....	8
4.2.4 Nuorten työllistämisen edistämisen verkostotyöryhmä.....	8
4.2.5 Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työllisyyden hoitoon liittyvät palvelut Karkkilassa	8
4.2.6 Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu, TYP	9
4.2.7 Yritykset ja kolmas sektori	9
4.2.8 Koulutuksen järjestäjät.....	9
5. TYÖLLISTYMISTÄ TUKEVAT PALVELUT JA KEHITTÄMISTAVOITTEET	10
5.1 Työllistäminen palkkatuella.....	10
5.2 Velvoitetyöllistäminen	11
5.3 Kausityöntekijät	11
5.4 Kesätyösetelit ja nuorten kesätyöllistäminen.....	11
5.5 Rekrytointilisä	12
6. YHTEENVETO.....	12

1. TYÖLLISYYDEN KEHITTÄMISSUUNNITELMA VAIKUTTAVAN TYÖLLISYYDENHOIDON PERUSTANA

Karkkilan kaupungin työllisyyden kehittämissuunnitelma on käytännön työväline työllisyyspalveluiden työntekijöille, poliittisille päättäjille sekä yhteistyökumppaneille. Suunnitelmassa esitellään tämänhetkinen työllisyydenhoidon toimintaympäristö ja työllistymistä tukevat palvelut, joita Karkkilan kaupunki voi tarjota työllisyyspalveluiden asiakkaille. Työllisyyspalvelut toimii osana kaupungin elinvoiman kokonaisuutta ja siten osaltaan on toteuttamassa ja kehittämässä elinvoimaista Karkkilaa.

Karkkilassa työllisyysasioita edistetään yhteistyössä kaupungin eri toimialojen, yritysten ja kolmannen sektorin, TE-toimiston sekä oppilaitosten kanssa. Työllisyyden edistäminen on moniammatillista verkostotyötä.

Kunnilla ei tällä hetkellä ole lakisääteisiä velvoitteita työllisyydenhoidossa, lukuun ottamatta ikääntyneiden työttömien velvoitetyöllistämistä, mutta tähän on tulossa merkittävä muutos vuoden 2025 alusta. 1.1.2025 lähtien valtiolta siirtyy kunnille pääosa TE-toimistojen vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista, jolloin kuntien rooli työllisyydenhoidossa muuttuu merkittävästi. Suuren muutoksen takia Karkkilan kaupungin työllisyyden kehittämissuunnitelma on voimassa vain vuoden 2024 loppuun. Vuoden 2025 alusta voimaan tulevaa suunnitelmaa aletaan laatia jo vuoden 2024 aikana. TE24-uudistuksesta kerrotaan lisää luvussa 3.

Kaupungin työllisyyden kehittämissuunnitelman tavoitteena on luoda Karkkilan alueella työllisyysasioiden parissa toimiville organisaatioille yhteinen työllisyydenhoidon toimintamalli, kehittää yhteistyöverkostoja ja lisätä alueen työllisyyttä ja sen myötä vähentää Karkkilan kaupungin työllisyydenhoidon kustannuksia. Työllisyyden kehittämissuunnitelmassa kerrotaan työllisyydenhoidon nykytila sekä suunnitteilla olevat toimenpiteet.

Työllisyystoimien pääasiallisena kohderyhmänä ovat pitkään työttömänä olleet, syrjäytymisvaarassa olevat nuoret ja maahanmuuttajat ja työttömät, joiden työttömyys on vaarassa pitkittyä. Työllisyydenhoidon tavoite on myös, että paikalliset yritykset saavat osaavaa työvoimaa ja kaupungin pitkäaikaistyöttömyydestä aiheutuvat menot vähenevät. Karkkilan kaupungin työllisyydenhoidossa ja työllisyyden kehittämissuunnitelmassa pyritään vastaamaan kaupunkistrategian asettamiin tavoitteisiin mm. seuraavin toimenpitein:

- yritysten rekrytointien helpottaminen ja neuvonta työllisyysasioissa
- kaupungin työmarkkinatukiosuuden pienentäminen
- kaupungin vetovoimatekijöiden vahvistaminen ja hyödyntäminen sekä myönteisen kaupunkikuvan luominen ja ylläpito hyvän työllisyysasteen myötä
- toimiva yhteistyö sosiaalipalveluiden ja TE-toimiston kanssa TYP-yhteistyössä sekä kuntouttavan työtoiminnan järjestämisessä
- nuorten ja työikäisten osaamisen ja työllisyyden edistäminen
- osaavan työvoiman saatavuuden varmistaminen yhteistyössä oppilaitosten sekä TE-toimiston kanssa
- erilaisten koulutusten mahdollistaminen Karkkilassa lähipalveluna

2. TYÖLLISYYDENHOITO KARKKILASSA

Karkkilan kaupungin strategiassa vuosille 2022–2025 on asetettu kolme muutosteemaa. Muutosteemat kertovat kaupunkistrategian tärkeimmät alueet, joissa kaupungin on onnistuttava tulevaisuudessa, jotta strategian visio, Karkkila - Rohkea kotikaupunki 2035, saavutetaan. Yksi kolmesta muutosteemasta on kasvun ja elinvoiman edistäminen. Kasvun ja elinvoiman edistämisen osalta tavoitteena on, että Karkkila on vetovoimainen asumisen, yrittämisen ja matkailun kotikaupunki. Strategiassa työllisyydenhoidolle asetettuja tavoitteita mitataan mm. seuraamalla eri tasoisten koulutusten tarjonnan sekä työllisyyden ja työmarkkinatuen kuntaosuuden kehitystä.

Karkkilan kaupungin elinkeino-ohjelman tavoitteena on työpaikkojen lisääminen, uuden yritystoiminnan edistäminen ja yritystoiminnan toimintaedellytysten parantaminen. Viime vuosina uusien yritysten määrä on lähtenyt nousuun ja tärkeää on, että yrityksille löytyy osaavaa, ammattitaitoista työvoimaa. Tavoitteena on ammatillisen koulutuksen ja muiden koulutusmuotojen kehittäminen ja uusien ratkaisujen löytäminen osaamisen lisäämiseen, jotta yrityksille löytyy osaavaa työvoimaa.

Kunnilla ei tällä hetkellä ole lakisääteisiä velvoitteita työllisyydenhoidossa, lukuun ottamatta ikääntyneiden työttömien velvoitetyöllistämistä. Kuntouttavan työtoiminnan siirryttyä 1.1.2023 hyvinvointialueiden vastuulle, kunnilta poistui suuri lakisääteinen tehtävä, mutta kunta voi tuottaa ja kuntien kannattaakin tarjota TE-palveluita täydentäviä palveluita työttömille. Täydentävät palvelut määrittävät poliittisen tahdon mukaan.

Työllisyyspalveluiden tavoitteena on aktiivisesti edistää ja kehittää kaupungin työllisyydenhoitoa, vähentää työttömyyttä ja luoda vahva, paikallinen yhteistyöverkosto. Pääasiallisena tehtävänä on nuorten ja pitkäaikaistyöttömien tai muuten haastavassa työmarkkinatilanteessa olevien työllistymisen edistäminen yhteistyössä TE-hallinnon, sosiaalitoimen ja kaupungin eri yksiköiden, yritysten ja yhdistysten kanssa. Karkkilan kaupungin työllisyyspalveluiden kokonaisuuteen kuuluvat kaupungin työllisyyskoordinaattori, Karkkilan kaupungin nuorten Ruukinpaja ja Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen Werstas-työpaja. Työllisyyspalvelujen palveluiden yhteistyöhön liittyy myös vahvasti kaupungin kotouttamistyö, etsivä nuoristyö ja kaupungin koko organisaatio sekä Karkkilan yritykset ja kolmas sektori.

Työvoiman rakenne Karkkilassa on melko haasteellinen. Työttömien työnhakijoiden koulutustaso kaikissa ikäryhmissä on verrattain alhainen, ja työttömistä työnhakijoista yli 30 % on täyttänyt 50-vuotta.

Karkkilan työttömyysprosentti on naapurikuntiin (Lohja, Vihti) verrattuna jonkin verran korkeampi. Työmarkkinatukimaksujen kuntaosuus on vuosittain kasvanut huolimatta siitä, että työttömyysaste on kohentunut. Työttömyysprosentti tammikuussa 2023 oli 10,2 %, joista pitkäaikaistyöttömien osuus oli 33 % ja nuorten alle 25-vuotiaiden osuus oli 15 %.

Alla olevaan taulukkoon on koottu vuodesta 2018 lähtien työttömien työnhakijoiden määrät sekä heidän prosenttiosuutensa työvoimasta.

	Työttömät työnhakijat hlö	Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta %
8/2023	396	9,9
7/2023	454	11,4
6/2023	439	11,0
5/2023	388	9,7
4/2023	389	9,8
3/2023	397	10,0
2/2023	402	10,1
1/2023	402	10,2
1/2022	393	9,9
1/2021	460	11,6
1/2020	394	10,0
1/2019	358	8,9
1/2018	388	9,6

3. TYÖLLISYYSPALVELUJEN SIIRTO KUNNILLE 1.1.2025

Kuten yllä olevassa luvussa kerrotaan, kunnilla ei ole tällä hetkellä lakisääteisiä velvoitteita työllisyysneuvonnassa, lukuun ottamatta ikääntyneiden työttömien veloitetyöllistämistä. Kuntien rooli työllisyysneuvonnassa tulee muuttumaan merkittävästi 1.1.2025 alkaen.

1.1.2025 lähtien pääosa TE-toimistojen vastuulla olevista henkilöasiakas-, työnantaja- ja yrityspalveluista sekä niiden hankintatehtävät ELY-keskuksista siirtyvät kunnille. Laki hyväksyttiin eduskunnassa maaliskuussa 2023. TE-palvelujen uudistus (myöhemmin TE24-uudistus) linkittyy myös moneen meneillään olevaan muutostyökokonaisuuteen, joita ovat muun muassa hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyminen, työllisyyden kuntakokeilut, pohjoismainen työvoimapalvelumalli, Työkanava Oy ja Jatkuvan oppimisen ja työllisyyden palvelukeskus.

TE24-uudistuksen tavoitteena on vahvistaa työllisyyttä ja lisätä työ- ja elinkeinopalvelujen saatavuutta ja vaikuttavuutta tuomalla palvelut lähemmäksi asiakasta sekä kytkemällä palvelut osaksi laajaa kuntaekosysteemiä. Näin voidaan myös tukea alueiden kilpailukykyä ja elinvoimaa.

Työllisyyspalvelut siirretään kunnille tai useammasta kunnasta muodostuville työllisyysalueille, joiden työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee olla maantieteellisessä yhteydessä toisiinsa ja niiden tulee muodostaa työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja ilmoitettava siitä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Valtioneuvosto voi tietyin laissa määritellyin perustein myöntää järjestämisvastuun työllisyysalueelle, jonka työvoimapohja on alle 20 000 henkilöä. Poikkeuslupa edellyttää, ettei palveluiden saatavuus alueella vaarannu.

Uudistuksen ytimessä on rahoitusmalli, joka kannustaa kuntia vaikuttavien palvelujen järjestämiseen. Työttömyysetuuksien rahoitus uudistuu siten, että kunta osallistuu jatkossa työmarkkinatuen rahoittamiseen lisäksi myös peruspäivärahan ja ansiopäivärahan perusosan rahoittamiseen. Työnhakijan työllistyminen avoimille työmarkkinoille hyödyttää kuntaa säästyneinä työttömyysetuusmenoina. Uudistuksella arvioidaan saavutettavan 7000–10 000 lisätyöllistä vuoden 2029 loppuun mennessä.

Tulevaisuudessakin valtio vastaa työvoimapalvelujärjestelmästä ja sen toimivuudesta valtakunnan tasolla. Työllisyyspalveluiden rahoittamiseksi kunnille tulee lisäystä valtionosuuksiin. Rahoitusosuus muodostuu nykyisistä kuntakohtaisista työllisyyspalveluista laskennallisesti saatu osuus, joka tulee yleiskatteellisenä lisäyksenä valtionosuuksiin. Lisäksi valtio kompensoi kunnille lisääntyneistä työttömyysturvamenoista aiheutuneet kustannukset kertaluontoisesti. Siirtymisen jälkeen työttömyysetuuden kuntaosuuteen vaikuttaa vain avoimille työmarkkinoille työllistyminen. Nykyisessä mallissa myös työllistymistä edistävät palvelut, kuten kuntouttava työtoiminta, palkkatukityö, työkokeilu, omaehtoinen opiskelu, poistavat kunnan maksuosuuden. Nykyisin kuntien rahoitusvastuu alkaa, kun työtön on saanut työmarkkinatukea yli 300 pv. Sitä ennen hän on saattanut saada 300–500 pv ansiosidonnaista päivärahaa. Tulevassa mallissa kunnan rahoitusosuus alkaa jo 100 pv jälkeen myös ansiosidonnaisen päivärahan perusosasta 10 % osuudella ja nousee portaittain 50 %:iin.

TE24-uudistua ollaan valmistelulta eri alueilla uudistuksen keskeisten toimijoiden ja sidosryhmien sekä henkilöstön kanssa. Valmistelun tavoite on, että kaikki keskeiset toiminnot ja palvelut ovat toimintavalmiina, kun palvelujen järjestämisvastuu siirtyy kunnille ja työllisyysalueille 1.1.2025.

Karkkilan ja Lohjan kaupungit ovat laatineet yhdessä yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä tarkoituksena muodostaa yhteinen Lohja-Karkkilan työllisyysalue. Yhteistoimintasopimus sekä järjestämissuunnitelma tullaan lähettämään työ- ja elinkeinoministeriöön viimeistään 31.10.2023.

4. TYÖLLISYYDENHOIDON TOIMINTAYMPÄRISTÖ

4.1 Kustannukset

Karkkilan kaupungin työllisyydenhoidon kustannukset koostuvat pääosin työmarkkinatuen kuntaosuuksista, palkkatukityöllistämiseen, kesätyösetelien sekä rekrytointilisään myönnettyistä määrärahoista ja työllisyyskoordinaattorin palkasta. Vuonna 2022 työllisyydenhoidon kustannukset olivat yhteensä noin 665 000 euroa ja vuoden 2023 talousarviossa työllisyydenhoidon kuluihin on varattu 759 000 euroa.

4.1.1 Työmarkkinatuen kuntaosuus

Vuosina 2006–2014 kunnat rahoittivat puolet työttömyysajan työmarkkinatuesta, jos henkilölle maksettiin työmarkkinatukea vähintään 500 päivältä. Vuoden 2015 alussa kuntien rahoitusvastuu laajeni vähintään 300 päivää työttömyysajan tukea saaneisiin. 300–999 päivää tukea saaneiden osalta kuntien rahoittama osuus on 50 %. Vähintään 1000 päivää tukea saaneiden tuesta kunnat ovat rahoittaneet vuodesta 2015 alkaen 70 %. Tuen saajat eivät määrällisesti ole lisääntyneet paljon, mutta koronan aiheuttaman palveluvajeen ja pitkittyneiden työttömyyksien takia työmarkkinatuen kuntaosuus on noussut verrattuna aikaan ennen koronaa. Kunnan maksuosuutta ei makseta henkilöistä, jotka ovat työttömänä toimenpiteissä esim. työkokeilussa, kuntouttavassa työtoiminnassa, opiskelemassa, valmennuksessa tms. Palveluissa olevien aktivointiaste yli 30 % karkkilalaisista työttömistä työnhakijoista.

Kunnan osarahoittaman työmarkkinatuen saajat, korvatut päivät ja kunnan osuus työmarkkinatuesta. Arvio 2023 työmarkkinatuen kuntaosuudesta on, että taso on lähes samalla tasolla 2022 vuoden kanssa.

Aika	Saajat	Kunnan osuus €	Korvatut päivät
2022	208	533 828	26 446
2021	217	593 959	31 372
2020	196	500 462	26 758
2019	178	369 406	23 180
2018	193	389 885	23 506

4.2 Toimijat

Työllisyydenhoidon toimintaympäristö on hyvin laaja. Karkkilan kaupungin työllisyyden hoitoon osallistuu kaupungin omien toimialojen lisäksi Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue, Kela, ELY, TE-toimisto, yritykset, yhdistykset ja järjestöt sekä koulutuksen järjestäjät. Kiinteä ja sujuva yhteistyö näin laaja-alaisen toimijakentän kanssa takaa työllisyydenhoidon vaikuttavan lopputuloksen. Seuraavissa alaluvuissa on lähemmin tarkasteltu työllisyydenhoidon toimintaympäristössä toimivia tahoja.

4.2.1 Karkkilan kaupungin työllisyyspalvelut

Karkkilan kaupungin työllisyyspalveluissa työskentelee työllisyyskoordinaattori. Työllisyyskoordinaattorin tehtävä perustettiin Karkkilan kaupunkiin kesällä 2015. Työllisyyspalveluiden tavoitteena on aktiivisesti edistää ja kehittää kaupungin työllisyydenhoitoa, vähentää työttömyyttä ja luoda vahva, paikallinen yhteistyöverkosto. Työllisyyspalveluiden tehtävinä ovat mm.

- toimialojen kanssa tehtävä yhteistyö: työkokeilu ja palkkatukipaikkojen kartoittaminen, palkkatukien haku, velvoitetyöllistettyjen sijoittaminen, yhteiset tapahtumat yms.
- palkkatukihakemusten ja –tilitysten teko
- työllistämismäärärahojen seuranta (työmarkkinatuen kuntaosuudet ja palkkatukityöllistäminen, rekrylisä, kesätyössetelit)
- työllisyysasioihin liittyvä viestintä ja tiedottaminen
- TE24-uudistuksen valmisteluun osallistuminen
- verkosto- ja sidosryhmäyhteistyö
- yritysyhteistyö työllisyyteen ja osaavan henkilöstön saamiseen liittyvissä asioissa (palkkatuki, työkokeilu, rekrytointilisä, työvoimakoulutus)
- työllisyyspalveluiden henkilöasiakkaiden ohjaus ja neuvonta

4.2.2 Ruukinpaja

Nuorten työpaja Ruukinpaja on ollut toiminnassa vuodesta 1996. Karkkilan nuorten työpajatoiminnan tavoitteena on nuoren suunnitelmallinen ja tarkoituksenmukainen siirtyminen koulutukseen, työhön tai muuhun toimenpiteeseen sekä saada nuori omasta elämästä vastuunottavaksi toimijaksi. Ruukinpaja saa valtionavustusta toimintaansa. Valtionrahoitusosuus 2022 oli 80 000 €. Ruukinpaja on nuorten työpaja, jonka palveluissa on 17–29-vuotiaita karkkilalaisia nuoria. Pajalle voi sijoittua erilaisiin toimenpiteisiin, kuten työkokeiluun, kuntouttavaan työtoimintaan, sosiaaliseen kuntoutukseen, palkkatukityöhön ja oppisopimuskoulutukseen ym. Pajajakson aikana selvitetään nuoren tilannetta ja tuetaan nuoren suuntautumista häntä kiinnostavalle alalle.

Ruukinpajan toimenpiteiden tarkoituksena on saada nuori sijoittumaan kouluun, työelämään tai ohjata hänet muiden palveluiden pariin. Ruukinpajalla on mahdollisuus suorittaa pintakäsittelyn, kiinteistönhoidon ja graafisen alan perustutkinnot oppisopimuksella. Lisäksi Ruukinpajan kautta on mahdollista järjestää nuorille oppisopimus kaupungin muille toimialoille. Lisäksi heille järjestetään liikunta- ja leiritoimintaa, elämänhallintaan liittyviä toimintoja sekä erilaisia kursseja. Ruukinpajalla on myös kuntouttavaa työtoimintaa ja sosiaalista kuntoutusta. Ruukinpajan nuorille kuluu myös terveystarkastukset pajajakson aikana.

Pajalla on 4 työnohjaajaa ja vastaava työpajaohjaaja.

Ruukinpajalla on tarjolla opinnollistettuja työtehtäviä, joita tehdessä osaamista voidaan tunnistaa ja opituista taidoista saa osaamistodistuksen. Pajalla tehty työ tuodaan osaamistodistuksella näkyväksi ja voidaan ottaa huomioon henkilön myöhemmissä opinnoissa.

4.2.3 Etsivä nuorisotyö

Karkkilan kaupunki saa etsivään nuorisotyöhön valtion avustuksen, jota haetaan vuosittain. Avustusta on saatu kahden etsivänuorisotyöntekijän palkkakuluihin.

Etsivän nuorisotyön tarkoituksena on löytää alle 29-vuotiaat nuoret, jotka ovat koulutuksen tai työmarkkinoiden ulkopuolella, ja ohjata heidät tarvittavien palvelujen pariin.

Etsivää nuorisotyötä tehdään kulttuurikasvatuksen parissa, kouluyhteistyönä perusasteen ja toisen asteen koulujen kanssa sekä pienryhmätoimintana, yksilöohjauksena, moniammatillisena yhteistyönä eri verkostojen kanssa sekä nuorisotilalla avoimena toimintana. Etsivät tekevät yhteistyötä nuorten työpaja Ruukinpajan kanssa järjestämällä nuorille liikuntaa, leirejä ja sosiaalista – ja itsetuntoa vahvistavaa toimintaa, sekä terveystarkastuksia. Etsivän nuorisotyön asiakkaita on vuosittain n. 80

4.2.4 Nuorten työllistämisen edistämisen verkostotyöryhmä

Nuorten verkostotyöryhmä kokoontuu kerran kuukaudessa ja käsittelee nuorten työttömyyteen liittyviä asioita, suunnittelee kehittämistoimenpiteitä ja sopii mahdollisista toimenpiteiden työnjaoista. Nuorten verkostoryhmään kuuluvat etsivän nuorisotyön työntekijät, Ruukinpajan vastaava työpajaohjaaja, liikunta- ja nuorisosihteeri sekä työllisyyskoordinaattori.

4.2.5 Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen työllisyyden hoitoon liittyvät palvelut Karkkilassa

Perusturvakuntayhtymä Karviaiselta, 1.1.2023 Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle siirtynyt Werstas-työpaja on aloittanut toimintansa Karkkilan kaupungin hallinnoimana Apaja-työpajana vuonna 1999. Työpajalle asiakas voi tulla sosiaalityön tai TE-toimiston lähettämänä.

Työpajatoiminta on suunnattu karkkilalaisille pitkäaikaistyöttömille ja siellä järjestetään sosiaalista- ja kuntouttavaa työtoimintaa. Toiminnan tavoitteena on kehittää tötaitoja tarjoamalla erilaisia työtehtäviä ja laatia jatkosuunnitelma asiakkaalle yksilöllisesti asiakkaan tilanne huomioiden. Kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen pohjautuu aktivointisuunnitelmaan, jonka TE-toimisto ja sosiaalityöntekijä laativat asiakkaan kanssa. Kuntouttavaa työtoimintaa voidaan tarjota 1–4 pv/vk 4–8 h/pv.

Kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen perustuu lakiin kuntouttavasta työtoiminnasta (189/2001). Lakia sovelletaan aktivointisuunnitelman laatimiseen ja kuntouttavan työtoiminnan järjestämiseen. Ennen kuin asiakas tulee kuntouttavasta työtoiminnasta annetun lain piiriin, hänellä on työttömänä työnhakijana ollut mahdollisuus saada työ- ja elinkeinotoimiston palveluja.

Kuntouttavaa työtoimintaa voidaan järjestää työpajatoiminnan lisäksi yhdistyksissä, seurakunnilla tai kaupungin eri toimialoilla sopimuksellisesti hyvinvointialueen kanssa.

Kunnilla ei enää 1.1.2023 alkaen ole roolia kuntouttavassa työtoiminnassa, mutta kunnat voivat tarjota hyvinvointialueelle kuntouttavan työtoiminnan paikkoja omassa organisaatiossaan sopimukseen perustuen. Karkkilan kaupungilla kuntouttavan työtoiminnan paikkoja on Ruukinpajalla.

4.2.6 Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu, TYP

Työllistymistä edistävä monialainen yhteispalvelu on yhteistoimintamalli, jossa työ- ja elinkeinotoimisto, kunta ja Kansaneläkelaitos yhdessä arvioivat työttömän henkilön palvelutarpeet, suunnittelevat hänelle työllistymisen kannalta tarkoituksenmukaiset palvelukokonaisuudet sekä vastaavat työllistymisprosessin etenemisestä ja seurannasta. Toimintaa ohjaa laki monialaisesta työllistämistä edistävästä yhteispalvelusta (381/2023).

Työttömällä henkilöllä on monialaisen yhteispalvelun tarve, jos hänen työllistymisensä edistäminen edellyttää työ- ja elinkeinotoimiston, sosiaalitoimen ja Kansaneläkelaitoksen palvelujen yhteensovittamista. Monialaisessa yhteispalvelussa selvitetään, mitä palveluja asiakas tarvitsee työllistymisenä edistämiseksi. Asiakkaan kanssa laaditaan monialainen työllistymissuunnitelma, joka voi sisältää julkisia työvoimapalveluja, sosiaali- ja terveyspalveluja, kuntoutuspalveluja sekä kuntouttavaa työtoimintaa.

Karkkilassa työllistymistä edistävää monialaista palvelua tarjoavat Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen sosiaalityöntekijän, TE-palvelujen asiantuntijan sekä Kelan viranomaisen yhteispalvelulla.

4.2.7 Yritykset ja kolmas sektori

Työllisyyden hoito yhdessä yritysten ja kolmannen sektorin kanssa on elintärkeää alueen elinvoimaisuuden ja kuntalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi. Yhteistyö mahdollistaa työllisyyden hoidon toimenpiteiden kohdentamisen juuri niihin toimenpiteisiin, jotka edesauttavat osaavan työvoiman saantia yritysten ja kolmannen sektorin tarpeisiin. Yritykset tarjoavat työkokeilumahdollisuuksia, palkkatuettua työtä sekä harjoittelu- ja oppisopimuspaiikkoja opiskelijoille. Yritykset ovat aktiivisesti mukana erilaisissa osaamisen kehittämiseen liittyvissä hankkeissa sekä osallistuvat työllisyyttä koskeviin tilaisuuksiin.

Yhteistyö kolmannen sektorin toimijoiden kanssa on toiminut hyvin. Kolmannen sektorin rooli välityömarkkinana on tärkeässä osassa heikoimmassa työmarkkina-asemassa olevien työllisyyden edistämiseksi ja syrjäytymisen ehkäisyssä. Asiakkaat ovat päässeet mm. työkokeiluun, kuntouttavaan työtoimintaan, palkkatuettuun työhön tai muihin työelämäosallisuutta tukeviin palveluihin kolmannelle sektorille. Välityömarkkinan rooli on tärkeä etappi pitkään työttömänä olleelle kohti yksityisille työmarkkinoille työllistymiseen.

4.2.8 Koulutuksen järjestäjät

Ammatillisella koulutuksella on keskeinen rooli työ- ja elinkeinoelämän osaamistarpeisiin vastaamisessa sekä työllisyyden edistämisenä. Osaavaa työvoimaa tarvitaan kaikilla aloilla.

Yhteistyö eri koulutuksen järjestäjiin on tärkeää, sillä se toimii monella tapaa väylänä työelämään, erityisesti ulkomaalaistaustaisten henkilöiden osalta.

Yhteistyö toisen asteen ammatillisten oppilaitosten kanssa on ollut kiinteää ja monia yhteistyökuvioita on jo toteutettu sekä tullaan toteuttamaan tämän ja ensi vuoden aikana. Parhaillaan Karkkilassa voi opiskella työvoimakoulutuksena sosiaali- ja terveysalan perustutkinnon. Yhteistyöoppilaitoksena toimii Hyria.

5. TYÖLLISTYMISTÄ TUKEVAT PALVELUT JA KEHITTÄMISTAVOITTEET

Tällä hetkellä valtiolla on ensisijainen vastuu työllisyyspolitiikasta ja julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta, sekä niiden rahoittamisesta. Kuntien työllisyyden edistämisen kohteena ovat käytännössä henkilöt, joiden työllistyminen on kaikkein haasteellisinta ja joista kunnille aiheutuu kustannuksia työmarkkinatuen kuntaosuutena, lähinnä pitkään työttömänä olleet, nuoret ja maahanmuuttajat, joilla on haasteita työllistyä. Alla käydään läpi toimenpiteitä, joita Karkkilan kaupunki tarjoaa työllistymistä tukevin palveluin.

5.1 Työllistäminen palkkatuella

Palkkatuella työllistäminen on yksi työllisyydenhoidon toimenpiteistä. Kaupunki työllisti vuonna 2022 työllisyysmäärärahalta 23 henkilöä, joista 2 oli oppisopimuskoulutuksessa. Veloitetyöllistettyjä heistä oli 2 henkilöä. Lisäksi nuorten työllistämisrahalla työllistettiin 9 henkilöä ja oppisopimuksella kaksi nuorta. Vuonna 2023 työllistämistuella palkattujen määrä tulee olemaan suurempi. Jotta työllisyysmääräraha riittäisi mahdollisimman monelle, sitä pyritään käyttämään aikuisten kohdalla yli 300 pv työmarkkinatukea saaneisiin työttömiin ja vain sen pituisiin työsuhteisiin, että työttömän työssäoloaika täyttyy (8 kk). Harkinnanvaraisesti esim. ikääntyvien kohdalla pidemmäksi aikaa ja jos työttömyys on vaarassa pitkittyä, palkkatukityötä voisi tarjota jo ennen kuin työmarkkinatukikertymä 300 pv olisi täynnä. Palkkatukityöllistettyjen työpanoksella ei ole tarkoitus pysyvästi korvata vakinaista henkilökuntaa ja vakinaislaatuista työtä. Tavoitteena on, että palkkatukityöllistämisen jatkoksi syntyisi pysyviä vakituisia työsuhteita esim. vakinaisten työntekijöiden jäädessä eläkkeelle tai kun lisätyövoimaa on muuten tarpeen ja mahdollista palkata. Palkkatukityöhön tulisi myös liittää työttömän ohjausta ja neuvontaa sekä polutusta avoimille työmarkkinoille tai opiskelemaan.

Karkkilan kaupunki on myöntänyt vuosittain työllisyysmäärärahaa kaupungin palkkatukityöllistämiseen. Määräraha vuodelle 2023 on 179 000 €, jonka lisäksi oppisopimuskoulutukseen on varattu 10 500 €. Nuorten työllistämiseen on oma määräraha n. 73 000 € ja oppisopimukseen n. 65 000 €. Määräraha on nuorispalveluiden talousarviossa.

Palkkatuella työllistetyt työskentelevät kaupungin toimialoilla erilaisissa toimisto-, asiakaspalvelu- ja ylläpitotehtävissä.

1.7.2023 uuden palkkatukilain mukaan työnantaja, joka palkkaa työttömän työnhakijan, voi saada taloudellista tukea palkkatukena 50 % palkkakustannuksista. Alentuneesti työkykyisen palkkaamiseen palkkatukea voi saada 70 % palkkakustannuksista. Lisäksi 55 vuotta täyttäneiden työllistämiseen voi saada työllistämistukea 70 %. Eräissä tilanteissa yhdistykset, säätiöt ja rekisteröidyt yhteisöt voivat saada palkkatukea 100 % palkkakustannuksista.

KEHITTÄMISTAVOITE 2023-2024:

Kehitetään työllisyyspalvelujen palkkatukityöllistämistä vaikuttavampaan suuntaan:

- Palkkatukijaksojen optimaalinen käyttö/henkilö
- Tehostetaan polutusta avoimille työmarkkinoille tai opiskelemaan tukemalla palkkatukijakson aikana opintojen suorittamista.

5.2 Velvoitetyöllistäminen

Laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta (28.12.2012/916) määrittelee seuraavaa: Työttömälle työnhakijalle turvataan mahdollisuus työllistymistä edistävään kuntoutukseen tai työvoimakoulutukseen, jos hänen oikeutensa palkansaajan työttömyyspäivärahaan päättyy enimmäisajan johdosta hänen täytettyään 57 vuotta, mutta ennen kuin hän täyttää 61 vuotta.

Jos työtön työnhakija ei työllisty avoimille työmarkkinoille eikä hänelle voida järjestää soveltuvaa työttömyysturvalaissa tarkoitettua työllistymistä edistävää palvelua, kuntoutusta tai palkkatuettua työtä muun kuin kunnan palveluksessa, hänen kotikuntansa on työ- ja elinkeinotoimiston osoituksesta järjestettävä hänelle työntekomahdollisuus kuuden kuukauden ajaksi (työllistämismahdollisuus) hänen täytettyään 57 vuotta, mutta ennen kuin hän täyttää 61 vuotta. Näin työtön pääsee nk. eläkeputkeen eli säilyttää oikeutensa ansiosidonnaiseen työttömyysetuuteen eläkkeelle jäämiseen saakka.

Kunnan on järjestettävä työntekomahdollisuus siten, että työllistettävä voi aloittaa työn työttömyyspäivärahan enimmäisajan täytyessä. Työllistämismahdollisuuden pituus on vähintään niin kauan, että työttömän työssäoloaika täyttyy, maksimissaan 26 viikkoa.

Työllistämismahdollisuuden perusteella järjestettävän työn tulee olla alan säännöllisen työajan mukaista koko-aikatyötä. Työkyvyttömyyseläkettä osaeläkkeenä saavalle järjestetään hänen työkykyään vastaavaa työttömyyspäivärahan edellytyksenä olevan työssäoloaajan täyttävää osa-aikatyötä.

Palkkauskustannukset hoidetaan Karkkilan kaupungin työllisyystuenhoidon menokohdasta. Velvoitetyöllistämiseen valtio myöntää palkkatukea 50 %. Velvoitetyöllistettyjen määrää vuodessa ei voida arvioida, koska tieto velvoitetyöllistettävistä on TE-toimistossa. Velvoitetyöllistetyt pyritään sijoittamaan kaupungin organisaatiossa tasapuolisesti eri toimialoille, mutta niin, että velvoitetyöllistetyn osaaminen ja työkyky huomioiden, etsitään parhaiten soveltuva työtehtävä. Vuonna 2022 kaupungilla oli 2 velvoitetyöllistettyä ja 10/2023 velvoitetyöllistettyjä on ollut 3 henkilöä.

5.3 Kausityöntekijät

Kausityöntekijöitä palkataan kaupungilla erimittaisiin työsuhteisiin tarpeen mukaan. Kausityöntekijöiden palkat maksetaan pääosin toimialojen omilta kustannuspaikoilta. Palkkatukea kausityöntekijöille haetaan keskitetysti työllisyyspalvelujen kautta, mikäli työntekijä on oikeutettu palkkatukeen. Työllisyysmäärärahoista maksetaan palkka velvoitetyöllistetyille ja harkinnanvaraisesti muille pidempään työttömänä olleille.

KEHITTÄMISTAVOITE 2023-2024:

- Pyritään työllistämään kaupungin sesonkitöihin pitkäaikaistyöttömiä, nuoria ja maahanmuuttajia, joilla työllistyminen on haasteellisempaa.

5.4 Kesätyösetelit ja nuorten kesätyöllistäminen

Kesätyöseteli oli Karkkilan kaupungin maksama tuki karkkilalaisille yrityksille ja rekisteröityneille yhdistyksille, jotka palkkaavat tiettyjen ehtojen mukaan nuoren kesätyöhön vähintään kahdeksi viikoksi.

Kesäkaudelle 2023 Karkkilan kaupunki palkkasi 20 nuorta kaupungin yksiköihin ja sen lisäksi kaupunki myöntää 20 kesätyöseteliä yrityksille/yhdistyksille, joilla palkataan kohderyhmään kuuluvia nuoria. Kesätyösetelin arvo on 350 €. Tavoitteena on, että nuori saa pidemmän työsuhteen, kuin kaupungin kesätyösetelillä tukemat kaksi viikkoa. Kesätyöllistämisen kulut jaetaan työllisyyspalvelujen ja nuorisopalvelujen kesken.

5.5 Rekrytointilisä

Rekrytointilisän tavoitteena on edistää karkkilalaisten työttömien työnhakijoiden työllistymistä avoimille työmarkkinoille madaltamalla työnantajan rekrytointikynnystä.

Rekrytointilisää myönnetään karkkilalaiselle yritykselle, joka työllistää karkkilalaisen työttömän työnhakijan. Lisä on tarkoitettu henkilön palkkaamisesta syntyviin rekrytointi-, työtila-, työvaate-, perehdyttämis- ja ohjauskustannuksiin, ei palkkakustannuksiin.

Rekrytointilisää voidaan myöntää, jos työllistettävä on pitkäaikaistyötön karkkilalainen ja työnhakijana TE-toimistossa.

Rekrytointilisää maksetaan työnantajalle 350 €/kk/työllistettävä 6 kuukauden ajan. Samalle henkilölle saman työnantajan palvelukseen tukea maksetaan vain kerran.

Rekrytointilisää voidaan maksaa myös Karkkilassa toimivalle rekisteröidylle yhdistykselle tai yhteisölle. Rekrytointilisää myönnetään harkinnanvaraisesti.

Rekrytointilisää voidaan myöntää yhdistyksille ja säätiöille toiset kuusi kuukautta, mikäli jatkojaksoon yhdistetään osaamisen kehittämistä tai muita työllistymistä edistäviä toimenpiteitä. Toimenpide voi olla esimerkiksi työhönvalmennuksen tai koulutuksen kytkeminen työllistettävän jatkojaksolle.

KEHITTÄMISTAVOITE 2023-2024:

- rekrytointilisän avulla lisätään työttömien työllistymistä avoimille työmarkkinoille

6. YHTEENVETO

Karkkilan kaupungilla tehdään tiivistä yhteistyötä työllisyyttä edistävien toimintojen kehittämisessä ja toteuttamisessa työllisyys-, elinkeino-, maahanmuutto- ja nuorisopalveluiden sekä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen, Kelan ja TE-toimiston, oppilaitosten ja yritysten sekä kolmannen sektorin kanssa.

Karkkilan kaupungin työllisyyspalveluilla on paikallistoimijana tavoitteena olla paras asiantuntija oman alueensa tarjoamista työllistymismahdollisuuksista ja – tarpeista, sekä osata ammattitaitoisesti löytää osaava tekijä työelämän tarpeisiin.

Sekä lyhyen että pitkän ajan tavoitteena on tarjota työllisyyspalvelujen asiakkaille monialaista lähipalvelua Karkkilassa.

Tämän vuoden aikana yhteistyö TE-toimiston kanssa lähipalvelujen saamiseksi Karkkilaan on edennyt hyvin. TE-toimiston nuorten asiakkaiden asiantuntija käy tapaamassa asiakkaitaan Karkkilassa kerran kuukaudessa. Tämä on huomattavasti nopeuttanut nuorten pääsyä palveluiden piiriin ja lisännyt vuoropuhelua TE-toimiston kanssa.

Yhteistyö eri koulutusten järjestäjien kanssa on lähtenyt myös hyvin käyntiin. Koulutuksen järjestäjät ovat tulleet tarjoamaan valmennuksia ja koulutuksia Karkkilaan. Karkkilan kaupunki tarjoaa opetustilat ja koulutuksen järjestäjät tarjoavat valmennuksen ja koulutuksen. Vapaan sivistystyön kanssa tehtävä yhteistyö on jatkunut kiinteänä muun muassa vieraskielisille tarjottavien suomen kielen kurssien osalta.

Yritysten ja yhdistysten kanssa käytävä vuorovaikutus on ollut välitöntä ja luontevaa. Yritykset ja kolmas sektori ovat hyvin sitoutuneita olemaan mukana erilaisissa koulutukseen ja työllisyyden hoitoon liittyvissä hankkeissa ja kokeiluissa.



Karkkila
Högfors