

Ympäristölautakunnan toimintakertomus 2023

Ympäristölautakunta 29.02.2024



uudelleen
syntynyt

Sisällys

1. Kaupunkistrategia 2022-2025 – Ympäristölautakunnan valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet	2
1.1 Ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan kehityshankkeet.....	5
2. Käyttötalousosa.....	5
2.1 Ympäristölautakunta.....	5
2.2 YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN HALLINTO.....	6
2.3 YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSVALVONNAN PALVELUALUE.....	6
2.3.1.3 Henkilöstö ja muut rakennusvalvonnan tehtävät.....	9

1. KAUPUNKISTRATEGIA 2022-2025 – YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVA TOIMINNALLISET TAVOITTEET

KASVUN JA ELINVOIMAN EDISTÄMINEN		1
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on vetovoimainen asumisen, yrittämisen ja matkailun kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Asukasmäärän kehitys ➤ Yritysten määrän kehitys ➤ Matkailijamäärän kehitys 	
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Suunnitelmallinen kaupunkimarkkinointi (positiivisen tunnettuuden vahvistaminen, tonttimyynnin vauhdittaminen, matkamessut) ➤ Suunnitelmallinen investointien houkuttelu, yritystonttien tarjonnan kehittäminen ➤ Matkailupalvelujen kehittäminen (luontoreitit, matkailuneuvonta, oppaat, museon aukiolojen laajentaminen, markkinointiviestintä ja matkailijamäärän mittaristo) 	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja	

		2
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on osaamisen, innovaatioiden, työn ja kulttuurin kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Eri tasoisien koulutustarjonnan ja oppilas-/opiskelijamäärän kehitys ➤ Työllisyyden kehitys ja työmarkkinatuen kuntaosuuden kehitys ➤ Kulttuuritarjonnan kehitys ja kulttuuritapahtumien kävijämäärien kehitys 	
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Koulutustarjonnan laajentaminen (ammattillinen koulutus, Työväenopisto) ➤ Työllisyydenhoidon uudistukseen valmistautuminen, aktiivinen työllisyyspolitiikka ➤ Kulttuuri- ja luovien alojen edistäminen (kulttuuriohjelma, rakenteet, resurssit, verkostot) ➤ Taidekoulujen avustuskäytäntöjen päivittäminen 	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja	

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on kestävän kehityksen kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kestävän kehityksen indikaattorien kehitys (SDG-mittaristo) ➤ Sijoittuminen kestävän kehityksen kuntavertailussa
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kestävän kehityksen tiekarttojen käyttöönotto ja toteutus ➤ Kestävän kehityksen kriteerien käyttöönotto hankinnoissa ➤ Metsäsuunnitelman valmistuminen ja toteutus (Tekla, Ymla) ➤ Metso-alueiden kartoitus ja inventointi (esitykset meiltä, ELY tekee päätökset)
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat, kehityspäällikkö

Toteutuminen

Kestävän kehityksen metsäsuunnitelman laatiminen: Tavoitteena oli teetättää suunnitelma konsultilla, mutta tekijää tai mallia kestävän kehityksen metsäsuunnitelmalle ei löydetty. Asian edistämiseksi keskusteltiin myös Uudenmaan liiton ympäristö- ja ilmastoasiantuntijan kanssa. Lokakuun puolessa välissä Uudenmaan liitossa valmistui ohjeistus pienille kunnille Luonto- ja ilmastoviisaan kunnan metsäohjelman laatimiseen, jonka mukaan on tarkoitus edetä jatkossa.

METSO-alueet (5 kpl): Alueitten suojeleu toteutui.

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on hyvinvoinnin ja osallistamisen kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Hyvinvoinnin kehitys (hyvinvointiraportti, kouluterveyskysely), ➤ Vaikuttajatoimielinten toiminta ja muun osallisuuden kehitys (aloitemäärät, osallistamismäärät, yhteistyöhankkeiden määrät)
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Hyvinvoinnin suunnitelmallinen kehittäminen kouluterveyskyselyn ja hyvinvointiraportin pohjalta ➤ Vaikuttajatoimielinten suunnitelmallinen osallisuuden lisääminen ➤ Kuntalaisten osallisuuden suunnitelmallinen kehittäminen ➤ Kaupungin HYTE-toimintamallin kehittäminen ja HYTE-yhteistyön toteuttaminen
OMISTAJA	Sivistysjohtaja, kehityspäällikkö

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on sujuvan arjen ja viihtyisän ympäristön kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Asukastyytyväisyyskyselyn tulosten kehitys, ➤ Kaupungin palveluiden asiakastyytyväisyyden kehitys valituissa kohteissa
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Suunnitelmallinen kaupungin infran ja kaupunkiympäristön kehittäminen (kadut, vesi- ja viemäriverkostot, yleisilme, liikenneturvallisuus) ➤ Saavutettavuuden edistäminen (VT2, joukkoliikenne) ➤ Asukastyytyväisyyskyselyn toteuttaminen
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat, kehityspäällikkö

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on lähiluonnon ja harrastamisen kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Lähivirkistysalueiden kehittämisen toimenpiteet ja kävijämäärien kehitys ➤ Harrastustarjonnan ja osallistujamäärän kehitys (kaikki ikäryhmät)
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Suunnitelmallinen lähivirkistysalueiden kehittäminen (Koskireitti, muut luontoreitit, Toivike, Nyhkälänharju, kulttuurireitti) ➤ Suunnitelmallinen monipuolisten harrastusmahdollisuuksien kehittäminen (liikuntapaikkojen kokonaisuuden kehittäminen) ➤ Senioripuiston ja kuntoportaiden valmistuminen
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on hyvän työn ja yhdessä tekemisen kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kaupunkiorganisaation työhyvinvointikyselyn tulosten kehitys ➤ Kaupunkiorganisaation työhyvinvoinnin kehittämisen toimenpiteet ➤ Sairauspoissaolojen ja työkyvyttömyyskustannusten kehitys
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Työhyvinvointisuunnitelman toimenpiteiden toteuttaminen ➤ Kaupunkiorganisaation kehittäminen (tehtävänkuvat, rakenteiden selkeys, yhteistyö, työhyvinvointi) ➤ Esimiestyön ja johtamisen kehittäminen
OMISTAJA	Konsernipalvelujohtaja, kehityspäällikkö

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on tasapainoisen talouden ja tehokkaan toiminnankotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Talouden kehitys (tilinpäätöksen tuloskehitys) ➤ Lainojen suojaustason kehitys ➤ Palveluverkon kehittämistoimenpiteet ja niiden vaikutus talouteen ja toimintaan ➤ Kaupungin organisaatorakenteen kehittämistoimenpiteet ja niiden vaikutus talouteen, toimintaan ja työhyvinvointiin
VUODEN 2023 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Talouden tasapainotustoimenpiteiden toteuttaminen ➤ Palveluverkon kehittäminen (kaupungintalo, liikuntapaikat) ➤ Kaupungin organisaatorakenteen kehittäminen ➤ Sisäisten ohjeiden päivittäminen
OMISTAJA	Konsernipalvelujohtaja, kehityspäällikkö

1.1 Ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan kehityshankkeet

Lohikalat Karjaanjoelle – vesistövisio 2030

Lohikalojen vaelluksen sekä raakkujen lisääntymisen ja elinolosuhteiden edistäminen eli vaelluslohi Karkkilaan.

Karkkilassa asutaan kestävästi

Vähennetään jätevesistä kaivovesille ja vesistöille aiheutuvaa haittaa parantamalla jätevesien käsittelyä haja-asutusalueella.

2. KÄYTTÖTALOUSOSA

2.1 Ympäristölautakunnan talouden ja toiminnan toteutuminen

Ympäristölautakunnan tehtävänä on ohjata ja valvoa rakentamista, käsitellä ympäristöä ja rakentamista koskevat lupa-asiat sekä huolehtia ympäristön tilan seurannasta.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA						
	TP2022	TA2023	MTA2023	TP2023	Tot -% TP/MTA	Poikkeama, €
Tuloarviot ja määrärahat						
Toimintatuotot	138 190	138 000	138 000	111 569	80,8	-26 431
<i>Sisäiset toimintatuotot</i>	895	0	0	4 939	0,0	4 939
Toimintakulut	-403 998	-509 909	-509 909	-486 155	95,3	23 754
<i>Sisäiset toimintakulut</i>	-29 179	-33 030	-33 030	-32 116	97,2	914
Toimintakate	-294 093	-404 939	-404 939	-401 763	99,2	3 176
Laskennalliset kustannukset						
Poistot ja arvonalennukset	0	0	0	0	0,0	0
Muut laskennalliset kustannukset	-42 002	-50 472	-50 472	-36 152	71,6	14 320
Tehtävän kokonaiskustannukset	-336 095	-455 411	-455 411	-437 915	96,2	17 496

Ympäristölautakunnan alaisessa toiminnassa vuoden 2023 ulkoiset toimintatuotot laskivat 26 431 euroa ja ulkoiset kulut laskivat 23 745 euroa muutettuun talousarvioon nähden. Toimintakate (ulkoiset+sisäiset) oli 3 176 euroa parempi kuin muutettu talousarvio.

Valtuustotason toiminnalliset tavoitteet toteutuivat vain osittain. METSO-suojelualueet perustettiin, mutta kestävä kehityksen metsäsuunnitelman laatiminen jäi selvitystasolle. Uudenmaan liitosta saatiin uudet syksyllä laaditut toimintaohjeet metsäsuunnitelman toteuttamiseen, joiden mukaan metsäsuunnitelman päivittämistä tullaan jatkamaan. Kehityshankkeista Lohikalat Karjaanjoelle –hanke eteni suunnitelmien mukaisesti. Haja-asutusalueen jätevesien käsittelyä edistettiin ylläpitämällä jätevesineuvontahankkeen nettisivuja, Rautapäivien neuvontapisteellä sekä tarjoamalla neuvontaa puhelimitse ja sähköpostitse. Jätevesijärjestelmien uusimiseen tai niiden rakentamiseen liittyviä päätöksiä tehtiin muutamia.

2.2 Ympäristölautakunnan hallinto

Ympäristölautakunnan hallinto						
	TP2022	TA2023	MTA2023	TP2023	Tot -% TP/MTA	Poikkeama, €
Tuloarviot ja määrärahat						
Toimintatuotot	0	0	0	0		
<i>Sisäiset toimintatuotot</i>						
Toimintakulut	-10 491	-7 079	-7 079	-7 627	107,7	-548
<i>Sisäiset toimintakulut</i>	-87	0	0	-128	0,0	-128
Toimintakate	-10 578	-7 079	-7 079	-7 755	109,5	-676
Laskennalliset kustannukset						
Poistot ja arvonalennukset						
Muut laskennalliset kustannukset	7 521	7 079	7 079	7 781	109,9	702
Tehtävän kokonaiskustannukset	-3 057	0	0	26	0,0	26

Ympäristölautakunnan hallinnon kulut muodostuvat pääosin luottamushenkilöitten kokouspalkkioista sekä lupavaltusmenettelystä aiheutuvia kustannuksia. Menot olivat hiukan enemmän kuin talousarviossa oli esitetty.

2.3 Ympäristö- ja rakennusvalvonnan palvelualue

Ympäristö ja rakennusvalvonta						
	TP2022	TA2023	MTA2023	TP2023	Tot -% TP/MTA	Poikkeama, €
Tuloarviot ja määrärahat						
Toimintatuotot	138 190	138 000	138 000	111 569	80,8	-26 431
<i>Sisäiset toimintatuotot</i>	895	0	0	4 939	0,0	4 939
Toimintakulut	-393 507	-502 830	-502 830	-478 528	95,2	24 302
<i>Sisäiset toimintakulut</i>	-29 092	-33 030	-33 030	-31 988	96,8	1 042
Toimintakate	-283 515	-397 860	-397 860	-394 008	99,0	3 852
Laskennalliset kustannukset						
Poistot ja arvonalennukset	0	0	0	0	0,0	0
Muut laskennalliset kustannukset	-49 524	-57 551	-57 551	-43 933	76,3	13 618
Tehtävän kokonaiskustannukset	-333 039	-455 411	-455 411	-437 941	96,2	17 470

Ympäristö ja rakennusvalvonnan palvelualueen toimintatuotot olivat 111 569 euroa, joka on 26 431 euroa pienempi muutettuun talousarvioon nähden. Myös toimintakulut alittuivat 24 302 euroa. Sisäisten tuottojen ja kulujen jälkeen toimintakatteen poikkeama oli 3 852 euroa muutettuun talousarvioon nähden eli lähes talousarvion mukainen.

2.3.1 Toiminnan toteutuminen – rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on lakisääteistä viranomaistoimintaa. Sen tehtävänä on valvoa rakentamiselle ja rakennetulle ympäristölle asetettujen tavoitteiden ja vaatimusten, kuten kaavoituksen, hyvän kaupunkikuvan, turvallisuuden, terveellisuuden ja teknisen laadun noudattamista sekä vastata rakennushankkeisiin liittyvistä arkisto- ja tietopalveluista. Tavoitteena on turvata hyvän ja viihtyisän rakennetun ympäristön säilyminen ja kestävä kehitys sekä edistää hyvää rakennustapaa ja ympäristöön sopeutuvan laadukkaan rakennuskannan syntymistä. Rakennusvalvonnassa pyritään ohjaamaan Karkkilan kaupungin alueella tapahtuvaa rakentamista etukäteisneuvonnalla, joka nopeuttaa varsinaisen lupapäätöksen tekoa.

2.3.1.1 Rakentamisen lupien käsittely ja katselmukset

Rakentamisen lupien määrä oli pysynyt samankaltaisena vuonna 2023 vuoteen 2022 verrattuna. Lupia myönnettiin 8 kpl enemmän kuin vuonna 2022. Suurin osa myönnettyistä luvista kohdistui maalämpökaivojen, jätevesijärjestelmien rakentamiseen ja pieniin muutostöihin esim. vähäiset laajennukset, terassit, aurinkopaneelit yms. rakentamiseen.

Luvat ja ilmoitukset / kpl	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Rakennusluvut	44	56	52	56	39	39
Toimenpideluvat	70	47	48	62	50	42
Toimenpideilmoitukset	1	4	3	5	1	3
Maisematyöluvut	28	31	19	14	18	21
Jatkoluvat	20	18	15	16	8	18
Purkuluvat	4	4	0	3	1	2
Yhteensä	167	160	137	156	117	125

Asuntojen määrä uusissa myönnettyissä rakennuksissa laski edellisvuoteen verrattuna 3 kpl:lla. Uusien myönnettyjen rakennusten kerrosalaneliömetrien määrä väheni merkittävästi edelliseen vuoteen verrattuna eli noin 2500 neliömetrillä. Rakennusten uudistuotannon kokonaistilavuuden lasku oli vielä huomattavasti suurempi eli noin 13000 kuutiometriä, koska suuria rakennushankkeita (mm. teollisuushalleja) ei juuri ollut. Tämä johtui rakentamisen laskusuhdanteesta.

Myönnettyt luvat /uudet rak	2019	2020	2021	2022	2023
Omakotitalo	5	6	13	7	4
Loma-asunto	5	4	7	3	0
Rivitalo	0	0	0	0	0
Asuinkerrostalo	0	0	0	0	0
Teollisuus- ja liikerakennukset	2	0	2	3	0
Maatalousrakennukset	1	1	1	1	1

Asuntoja / kpl	5	5	14	7	4
Uusi kerrosala / m² (uudistuotanto)	4131	3607	4550	4021	1514
Uusi tilavuus / m³ (uudistuotanto)	19469	15015	21021	18737	5827

Katselmukset / kpl	2019	2020	2021	2022	2023
Aloituskokous	16	16	17	11	6
Rakennusaikaiset katselmukset	228	304	272	327	434
Käyttöönottokatselmus	31	34	24	31	42
Loppukatselmus	65	90	59	106	124
Yhteensä	400	444	372	475	606

2.3.1.2 Vastaavien työnjohtajien hyväksyminen

Rakennusvalvonta hyväksyy rakennustyöhön vastaavat- ja erityistyönjohtajat. Maankäyttö- ja rakennuslain eräänä keskeisenä peruslähtökohtana on, että rakennushankkeeseen ryhtyvän käytössä on riittävä määrä päteviä toimijoita. Näille toimijoille on lainsäädännössä asetettu selkeät pätevyysvaatimukset, joita on lainsäädännön muutoksen myötä tiukennettu 1.9.2014. Rakennustarkastajan tehtävänä on katsoa, että vastaavalla työnjohtajalla on riittävä koulutus ja kokemus siten kuin laissa, asetuksissa ja rakentamismääräyksissä edellytetään. Rakennustöiden työnjohtajahakemusten määrä ja hyväksynnät laskivat vuoden 2022 149 kappaleesta 109 hyväksytyyn työnjohtajaan.

Työnjohtajien hyväksyntä / kpl	2019	2020	2021	2022	2023
Vastaava työnjohtaja	54	54	79	51	52
Kvv- työnjohtaja	40	58	40	74	44
Iv-työnjohtaja	11	25	23	23	10
Muut työnjohtajat	1	0	2	1	3
Yhteensä	106	137	144	149	109

2.3.1.3 Henkilöstö ja muut rakennusvalvonnan tehtävät

Rakennusvalvonnassa oli vuoden 2023 aikana 1 vastaava rakennustarkastaja, 1 lvi-tarkastaja sekä kaksi lupasihteeriä.

Kiinteistö-, rakennus- ja huoneistorekisterin ylläpito kuuluu Karkkilan kaupungin mittaustoimistolle ja rakennusvalvonnalle. Rekistereiden tietoja voidaan laajasti hyödyntää asiakaspalvelussa, rutiinitöiden käsittelyssä, lupaseurannassa, tiedonkulussa sekä kiinteistöveron tarkastuksessa. Valtio on ottanut käyttöön pysyvän rakennustunnuksen sekä huoneistotunnuksen. Rakennusvalvontaviranomainen on velvoitettu tekemään muutoksista aiheutuneet päivitykset tietokantaan, mikä työllisti rakennusvalvonnan henkilöstöä vuonna 2023.

Lupakäsittely toteutetaan nykyisin sähköisen lupapalvelun kautta. Paperisena jätetyt hakemukset skannataan sähköiseen muotoon viranomaisen toimesta. Lupapisteiden arkisto on otettu käyttöön jo vuonna 2015, mutta lupasiakirjoja ei ollut kiireestä johtuen arkistoitu kattavasti aiemmin. Vuoden 2023 aikana saatiin arkistoitua kaikki lupapisteessä käsitellyt hakemukset asiakirjoineen. Näitä oli noin 1500 kpl.

2.3.2 Toiminnan toteutuminen – ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelun viranomaistoiminnassa myönnettiin vuoden aikana yksi maa-aineslupa sekä tehtiin kolme meluilmoituspäätöstä ja kuusi päätöstä ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeamiseksi (jätevesijärjestelmät, maanalaiset öljysäiliöt). Maa-aineslupien suunnitelmia tai muutoksia koskevia asioita sekä maa-aineslupiin liittyviä valituksia oli useita. Hallinto-oikeudelle annettiin kolme lausuntoa ja tehtiin yksi valituslupahakemus. Naapurikunnan ympäristönsuojelumääräysten luonnoksesta annettiin yksi lausunto. Luvanvaraisiin kohteisiin tehtiin yhdeksän tarkastuskäyntiä, joista yksi oli ympäristölautakunnan tarkastus. Muita valvonta- ja maastokäyntejä oli seitsemän.

Pintavesien seurannassa vedenlaadun seuranta tehtiin Nuijajoen alueella sekä Karjaanjoen yhteistarkkailualueella. Myös vesihuoltolaitoksen pohjavesitarkkailun täydennys eli Polarin pohjavesialueen seuranta toteutettiin. Parsilanjärven ja Pyhäjärven tilaa koskevat selvitykset valmistuivat samoin kuin esiselvitys Kivistönkosken kalojen vaellusesteen poistamisesta. Ympäristöpäällikön vetämässä Vaskijärvi-projektissa järjestettiin yksi yleisötilaisuus ja tehtiin järveä koskeva asukaskysely sekä käynnistettiin Vaskijärven säännöstelyn tarkistamista koskeva selvitys. Lohikalat Karjaanjokeen –hanketoiminnan puitteissa tehtiin puroinventointeja ja järjestettiin virtavesi-koulutusta Nuijajoen valuma-alueella sekä toteutettiin lukion virtavedet-teemaviikko. Lisäksi Karkkilan alueella tehtiin muutamia virtavesien kunnostuksia kalojen vaelluksen parantamiseksi.

2.3.3 Toiminnan toteutuminen, ympäristöterveydenhuolto

Karkkilan ympäristöterveys- ja eläinlääkintähuollosta vastaa yhteistoimintasopimuksen perusteella Lohjan ympäristöterveyspalvelut, joka hoitaa tehtäviä Karkkilan, Lohjan, Siuntion ja Vihdin muodostamalla yhteistoiminta-alueella. Tehtäviin kuuluvat elintarvike-, terveydensuojelu-, tupakka-, ulkoilu- ja lääkelain valvonta, eläinsuojelu- ja eläintautivalvonta, ohjaus, neuvonta, lausuntojen antaminen, ilmoitusten ja hakemusten käsittely sekä eläinlääkintäpalvelut ja eläinlääkäripäivystys.

Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristölautakunta valvoo ympäristöterveys- ja eläinlääkintähuollon yhteistoimintasopimuksen noudattamista.



Karkkila
Högfors