

Ympäristölautakunnan toimintakertomus 2024

Ympäristölautakunta 13.3.2025



uudelleen
syntynyt

Sisällys

1 KAUPUNKISTRATEGIA 2022-2025 – YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVA TOIMINNALLISET TAVOITTEET	1
2 YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN KÄYTTÖTALOUS 2024	2
2.1 Ympäristölautakunnan talouden toteutuminen	2
2.2 Ympäristölautakunnan hallinto	2
2.3 Ympäristö- ja rakennusvalvonnan palvelualue	3
3 TOIMINNAN TOTEUTUMINEN	3
3.1 Rakennusvalvonta	3
3.2 Ympäristönsuojelu	6
3.3 Ympäristöterveydenhuolto	6
4 YMPÄRISTÖNSUOJELUN JA RAKENNUSVALVONNAN KEHITYSHANKKEET	7
.....	8

1 KAUPUNKISTRATEGIA 2022-2025 – YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN VALTUUSTOON NÄHDEN SITOVA TOIMINNALLISET TAVOITTEET

Vuonna 2024 ympäristölautakunnalla oli yksi kaupunkistrategian mukainen valtuustoon nähden sitova toiminnallinen tavoite eli Kestävän kehityksen metsäsuunnitelman laatiminen. Tavoitteena oli, että metsien käytön strategisista linjauksista olisi päätetty valtuustossa. Metsäsuunnitelmaa koskeva valmistelu kuitenkin viivästyi, ja ympäristölautakunta päätti vasta 28.11.2024 kaupungin metsästrategiaa ja metsäohjelman laatimista koskevasta esityksestään tekniselle lautakunnalle.

KASVUN JA ELINVOIMAN EDISTÄMINEN		3
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on kestävän kehityksen kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kasvihuonepäästöt / asukas (ekologinen kestävyys) ➤ Perusasteen jälkeen tutkinnon suorittaneiden osuus 15 vuotta täyttäneestä väestöstä (sosiaalinen kestävyys) ➤ Lainakanta / asukas (taloudellinen kestävyys) 	
VUODEN 2024 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Kestävän kehityksen tiekarttojen käyttöönotto ja toteutus ➤ Kestävän kehityksen kriteerien käyttöönotto hankinnoissa ➤ Metsäsuunnitelman valmistuminen ja toteutus (Tekla, Ymla) 	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat	

Karkkila on kestävän kehityksen kotikaupunki			
Toimenpide	Aika	Toteutumisenmittari	Vastuuyksikkö/ vastuhenkilö
Kestävän kehityksen metsäsuunnitelman laatiminen	2024	Valtuuston päätös kaupungin metsien käytön strategisista linjauksista	Ympäristöpäällikkö (Yhdyskuntatekniikan päällikkö)
Kestävän kehityksen metsäsuunnitelman laatiminen	2024-2025	Metsästrategian linjausten mukainen metsäsuunnitelma / valmiusaste	Ympäristöpäällikkö (Yhdyskuntatekniikan päällikkö)

2 YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN KÄYTTÖTALOUS 2024

Ympäristölautakunnan alainen toiminta käsittää ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan palvelut sekä ostopalveluna hoidettavat lakisääteiset ympäristöterveydenhuollon palvelut. Toiminnan kulut aiheutuvat peruspalvelujen tuottamisesta. Toiminta ei sisällä investointeja.

2.1 Ympäristölautakunnan talouden toteutuminen

Joulukuu 2024 Ympäristölautakunta

	Talousarvio 2024	TA muutos 2024	Muutettu TA 2024	Toteuma 2024	Ylitys/alitus	Toteuma-%	Tilinpäätös 2023
Myyntituotot	1 000	0	1 000	3 926	-2 926	393 %	5 827
Maksutuotot	119 000	0	119 000	96 800	22 200	81 %	110 681
Muut toimintatuotot	0	0	0	20	-20	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	120 000	0	120 000	100 746	19 254	84 %	116 508
Henkilöstökulut	-332 194	0	-332 194	-293 362	-38 832	88 %	-316 107
Palvelujen ostot	-188 600	0	-188 600	-173 275	-15 325	92 %	-162 557
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 050	0	-1 050	-1 026	-24	98 %	-3 326
Muut toimintakulut	-37 653	0	-37 653	-37 502	-151	100 %	-36 282
TOIMINTAKULUT	-559 497	0	-559 497	-505 164	-54 332	90 %	-518 271
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-439 497	0	-439 497	-404 418	-35 078	92 %	-401 763
VUOSIKATE	-439 497	0	-439 497	-404 418	-35 078	92 %	-401 763
TILIKAUDEN TULOS	-439 497	0	-439 497	-404 418	-35 078	92 %	-401 763
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-439 497	0	-439 497	-404 418	-35 078	92 %	-401 763

Vuonna 2024 ympäristölautakunnan koko toiminnan toimintakate oli 92 %. Toimintatuotot olivat noin 20 000 euroa arviota pienemmät, johtuen rakennusvalvonnan tulojen huomattavasta pienenemisestä. Toisaalta menot olivat myös noin 54 000 euroa talousarviossa esitettyä pienemmät, joten kokonaisuutena toimintakate oli noin 35 000 euroa talousarvion mukaista kattaen paremmin, ja tasoltaan samaa luokkaa kuin vuonna 2023.

2.2 Ympäristölautakunnan hallinto

Joulukuu 2024 Ympäristölautakunnan hallinto

	Talousarvio 2024	TA muutos 2024	Muutettu TA 2024	Toteuma 2024	Ylitys/alitus	Toteuma-%	Tilinpäätös 2023
Henkilöstökulut	-5 000	0	-5 000	-6 453	1 453	129 %	-5 830
Palvelujen ostot	-550	0	-550	-410	-140	75 %	-663
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	-4	4	0 %	-23
Muut toimintakulut	-200	0	-200	-2 096	1 896	1 048 %	-1 239
TOIMINTAKULUT	-5 750	0	-5 750	-8 963	3 213	156 %	-7 755
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-5 750	0	-5 750	-8 963	3 213	156 %	-7 755
VUOSIKATE	-5 750	0	-5 750	-8 963	3 213	156 %	-7 755
TILIKAUDEN TULOS	-5 750	0	-5 750	-8 963	3 213	156 %	-7 755
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-5 750	0	-5 750	-8 963	3 213	156 %	-7 755

Ympäristölautakunnan hallinnon kulut muodostuvat pääosin luottamushenkilöitten kokouspalkkioista. Hallinnollisiin kuluihin kuuluu myös Länsi-Uudenmaan vesi ja ympäristö ry:n jäsenmaksu, joka talousarviossa oli varattu ympäristönsuojelun menoihin. Kokouskulut olivat vuonna 2024 merkittävästi talousarvioon varattua summaa suuremmat (toteuma 129 %), ja ne ovat olleet kasvussa parin viimeisen vuoden aikana. Kokonaisuuteen nähden hallinnon menot ovat kuitenkin vain vajaa pari prosenttia koko ympäristölautakunnan menoista.

2.3 Ympäristö- ja rakennusvalvonnan palvelualue

Joulukuu 2024 Ympäristö- ja rakennusvalvonta

	Talousarvio 2024	TA muutos 2024	Muutettu TA 2024	Toteuma 2024	Ylitys/alitus	Toteuma-%	Tilinpäätös 2023
Myyntituotot	1 000	0	1 000	3 926	-2 926	393 %	5 827
Maksutuotot	119 000	0	119 000	96 800	22 200	81 %	110 681
Muut toimintatuotot	0	0	0	20	-20	0 %	0
TOIMINTATUOTOT	120 000	0	120 000	100 746	19 254	84 %	116 508
Henkilöstökulut	-327 194	0	-327 194	-286 909	-40 285	88 %	-310 277
Palvelujen ostot	-188 050	0	-188 050	-172 865	-15 185	92 %	-161 894
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 050	0	-1 050	-1 022	-28	97 %	-3 303
Muut toimintakulut	-37 453	0	-37 453	-35 406	-2 047	95 %	-35 042
TOIMINTAKULUT	-553 747	0	-553 747	-496 202	-57 545	90 %	-510 516
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-433 747	0	-433 747	-395 455	-38 291	91 %	-394 008
VUOSIKATE	-433 747	0	-433 747	-395 455	-38 291	91 %	-394 008
TILIKAUDEN TULOS	-433 747	0	-433 747	-395 455	-38 291	91 %	-394 008
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-433 747	0	-433 747	-395 455	-38 291	91 %	-394 008

Ympäristö ja rakennusvalvonnan palvelualueen toimintatuotot olivat vähän yli 100 000 euroa, joka on 20 000 euroa pienempi talousarvioon nähden. Toimintakulut myös alittuivat noin 58 000 euroa. Toimintakateen poikkeama oli vähän yli 38 000 euroa eli 91 % talousarvion mukaisesta katteesta. Säästöt tulivat henkilöstökuluista sekä ohjelmistokuluista.

3 TOIMINNAN TOTEUTUMINEN

3.1 Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta on lakisääteistä viranomaistoimintaa. Sen tehtävänä on valvoa rakentamiselle ja rakennetulle ympäristölle asetettujen tavoitteiden ja vaatimusten, kuten kaavoituksen, hyvän kaupunkikuvan, turvallisuuden, terveellisuuden ja teknisen laadun noudattamista sekä vastata rakennushankkeisiin liittyvistä arkisto- ja tietopalveluista. Tavoitteena on turvata hyvän ja viihtyisän rakennetun ympäristön säilyminen ja kestävä kehitys sekä edistää hyvää rakennustapaa ja ympäristöön sopeutuvan laadukkaan rakennuskannan syntymistä. Rakennusvalvonnassa pyritään ohjaamaan Karkkilan kaupungin alueella tapahtuvaa rakentamista etukäteisneuvonnalla, joka nopeuttaa varsinaisen lupapäätöksen tekoa.

Rakentamisen lupien käsittely ja katselmukset

Rakentamisen lupien määrä oli vähentynyt merkittävästi vuonna 2024 vuoteen 2023 verrattuna. Lupia myönnettiin 45 kpl vähemmän kuin vuonna 2023. Suurin osa myönnettyistä luvista kohdistui maalämpökaivojen, jätevesijärjestelmien rakentamiseen ja pieniin muutostöihin esim. vähäiset laajennukset, terassit, aurinkopaneelit yms. rakentamiseen.

Luvat ja ilmoitukset / kpl	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Rakennusluvut	56	52	56	39	39	23
Toimenpideluvat	47	48	62	50	42	25
Toimenpideilmoitukset	4	3	5	1	3	2
Maisematyöluvut	31	19	14	18	21	15
Jatkoluvat	18	15	16	8	18	13
Purkuluvat	4	0	3	1	2	2
Yhteensä	160	137	156	117	125	80

Asuntojen määrä uusissa myönnettyissä rakennuksissa laski edellisvuoteen verrattuna 3 kpl:lla. Uusien myönnettyjen rakennusten kerrosalaneliömetrien määrä väheni merkittävästi edelliseen vuoteen verrattuna eli noin 950 neliömetrillä. Rakennusten uudistuotannon kokonaistilavuuden lasku oli vielä huomattavasti suurempi eli 3755 kuutiometriä, koska suuria rakennushankkeita (mm. teollisuushalleja) ei juuri ollut. Tämä johtui rakentamisen laskusuhdanteesta.

Myönnettyt luvat /uudet rak	2020	2021	2022	2023	2024
Omakotitalo	6	13	7	4	1
Loma-asunto	4	7	3	0	0
Rivitalo	0	0	0	0	0
Asuinkerrostalo	0	0	0	0	0
Teollisuus- ja liikerakennukset	0	2	3	0	0
Maatalousrakennukset	5	1	1	1	0
Asuntoja / kpl	5	14	7	4	1
Uusi kerrosala / m² (uudistuotanto)	3607	4550	4021	1514	564
Uusi tilavuus / m³ (uudistuotanto)	15015	21021	18737	5827	2072

Katselmukset / kpl	2020	2021	2022	2023	2024
Aloituskokous	16	17	11	6	3
Rakennusaikaiset katselmukset	304	272	372	434	214
Käyttöönottokatselmus	34	24	31	42	16
Loppukatselmus	90	59	106	124	72
Yhteensä	444	372	475	606	265

Vastaavien työnjohtajien hyväksyminen

Rakennusvalvonta hyväksyy rakennustyöhön vastaavat- ja erityistyönjohtajat. Maankäyttö- ja rakennuslain eräänä keskeisenä peruslähtökohtana on, että rakennushankkeeseen ryhtyvän käytössä on riittävä määrä päteviä toimijoita. Näille toimijoille on lainsäädännössä asetettu selkeät pätevyysvaatimukset, joita on lainsäädännön muutoksen myötä tiukennettu 1.9.2014. Rakennustarkastajan tehtävänä on katsoa, että vastaavalla työnjohtajalla on riittävä koulutus ja kokemus siten kuin laissa, asetuksissa ja rakentamismääräyksissä edellytetään. Rakennustöiden työnjohtajahakemusten määrä ja hyväksynnit laskivat vuoden 2023 109 kappaaleesta 82 hyväksytyyn työnjohtajaan.

Työnjohtajien hyväksyntä / kpl	2020	2021	2022	2023	2024
Vastaava työnjohtaja	54	79	51	52	44
Kvv- työnjohtaja	58	40	74	44	28
Iv-työnjohtaja	25	23	23	10	9
Muut työnjohtajat	0	2	1	3	1
Yhteensä	106	137	149	109	82

Henkilöstö ja muut rakennusvalvonnan tehtävät

Rakennusvalvonnassa oli vuoden 2024 aikana 1 vastaava rakennustarkastaja sekä kaksi lupasihteerä. Kiinteistö-, rakennus- ja huoneistorekisterin ylläpito kuuluu Karkkilan kaupungin mittaustoimistolle ja rakennusvalvonnalle. Rekistereiden tietoja voidaan laajasti hyödyntää asiakaspalvelussa, rutiinitöiden käsittelyssä, lupaseurannassa, tiedonkulussa sekä kiinteistöveron tarkastuksessa. Valtio on ottanut käyttöön pysyvän rakennustunnuksen sekä huoneistotunnuksen. Rakennusvalvontaviranomainen on velvoitettu tekemään muutoksista aiheutuneet päivitykset tietokantaan, mikä työllisti rakennusvalvonnan henkilöstöä vuonna 2024. Lupakäsittely toteutetaan sähköisen lupapalvelun kautta. Paperisena jätetyt hakemukset skannataan sähköiseen muotoon viranomaisen toimesta.

3.2 Ympäristönsuojelu

Vuoden 2024 aikana käsittelyssä oli kolme soranottoa koskevaa lupahakemusta, joista kahdelle myönnettiin lupa. Hakemuskäsittelyn aikana yhden luvan hakija päätyi tekemään lisäselvityksiä ja päivitetty hakemus saapui vasta loppuvuodesta. Myös käsittelyssä olleen eläinsuojelun ympäristölupahakemuksen päätösratkaisu siirtyi vuodelle 2025. Maa-aines- ja ympäristönsuojelulain mukaisia ilmoituksia käsiteltiin yhteensä 8. Ne koskivat soranottoa, meluavaa toimintaa, lannan varastointia, ylijäämämaan käyttöä sekä luvan rauettamista.

Ympäristönsuojelulain rekisteriin merkityjä valvontakohteita (lupa tai rekisteröinti) on Karkkilassa 21 kpl ja maa-aineslain aktiivisia valvontakohteita 7 kpl. Lisäksi on kymmenkunta muuta vanhaa soranottoaluetta, joiden jälkihoitoa pyritään edistämään. Vuoden aikana käsiteltiin roskaamiseen, jätelain valvontaan ja jätevesiin liittyviä kyselyitä ja valituksia 14 kpl. Öljysäiliöihin liittyviä yhteydenottoja oli 2 kpl, vesilain valvontaan liittyviä tapauksia 5 kpl sekä muita ympäristöön liittyviä valitusasioita ja kyselyjä 5 kpl. Valvontakäyntejä tehtiin 13 kpl ja muita maastokäyntejä 8 kpl.

Haja-asutuksen jätevesien käsittelyn valvonnassa laadittiin valvontarekisteriä, tehtiin neuvontaa ja tiedottamista sekä lähetettiin kyselykirjeitä ja käsiteltiin niihin saatuja vastauksia. Jätevesien käsittelyyn liittyviä vesihuoltolain mukaisia vapautushakemuksia oli käsittelyssä 5 kpl.

Valtuustotasoisena tavoitteena oli edistää kestävä kehityksen mukaisen metsäsuunnitelman laatimista siten, että vuonna 2024 valtuusto olisi päättänyt kaupungin metsien käytön strategisista linjauksista. Tätä tavoitetta ei saavutettu, koska ympäristölautakunta käsiteli metsästrategiaa koskevan ehdotuksen vasta marraskuun lopussa.

Ympäristöpäällikön vastuulle kuuluvassa Vaskijärvi-projektissa edistettiin hitaasti. Säännösteilyluvan uusimiseksi tarvittava selvitys ranta-alueista ja virtaamista valmistui, mutta padon uusimista tai kunnostusta koskevassa asiassa ei päästy ratkaisuun. Tämän surauksena tilattiin uusi konsultin selvitys, jossa patovaihtoehtoja tarkastellaan tarkemmin.

3.3 Ympäristöterveydenhuolto

Karkkilan ympäristöterveys- ja eläinlääkintähuollosta vastaa yhteistoimintasopimuksen perusteella Lohjan ympäristöterveyspalvelut, joka hoitaa tehtäviä Karkkilan, Lohjan, Siuntion ja Vihdin muodostamalla yhteistoiminta-alueella. Tehtäviin kuuluvat elintarvike-, terveydensuojelu-, tupakka-, ulkoilu- ja lääkelain valvonta, eläinsuojelu- ja eläintautivalvonta, ohjaus, neuvonta, lausuntojen antaminen, ilmoitusten ja hakemusten käsittely sekä eläinlääkintäpalvelut ja eläinlääkäripäivystys. Karkkilan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristölautakunta valvoo ympäristöterveys- ja eläinlääkintähuollon yhteistoimintasopimuksen noudattamista.

Vuonna 2024 Karkkilalaisia asiakkaita kävi elinlääkärin vastaanotolla arkena 890 kpl ja päivystysaikoina 64 kpl. Elinlääkärillä oli tavanomaisia tilakäyntejä 90 kpl ja päivystyskäyntejä 17 kpl. Määrät olivat samalla tasolla kuin edellisenä vuonna.

4 YMPÄRISTÖNSUOJELUN JA RAKENNUSVALVONNAN KEHITYSHANKKEET

Ympäristön tilan parantamiseksi sekä toiminnan kehittämiseksi asetettiin myös lautakuntatasoiset toiminnalliset tavoitteet, jotka edistivät samalla kaupunkistrategian mukaisia päämääriä.

Päämäärä	Hyvinvointi
Strateginen tavoite	Karkkila vetovoimainen asumisen, yrittämisen ja matkailun kotikaupunki / Kestävän kehityksen ja lähiluonnon vahvistaminen
Talousarviovuoden toimenpiteet	Vähennetään jätevesistä vesistöille aiheutuvaa haittaa parantamalla jätevesien käsittelyä haja-asutusalueella.
Arviointikriteeri/mittari	Hankkeessa laaditaan rekisteri, jonka avulla voidaan valvoa haja-asutusalueen jätevesien käsittelyn tasoa. Mittari: Rekisterin valmiusaste. Käsitellyt jätevesien käsittelyä koskevat lupa-, valvonta- ja neuvonta- asiat. Mittari: Käsiteltyjen tapausten määrä.
Vastuuhenkilö	Kaupunkikehitysjohtaja, ympäristöpäällikkö

Jätevesien valvonnan edistämiseksi saatiin laadittua valvontarekisteri (valmiusaste noin 70 %). Lisäksi jätevesineuvontaa ja tietoa jätevesien käsittelystä oli mahdollista saada Länsi-Uudenmaan vesi ja ympäristö ry:ltä (osallistuminen yhteishankkeeseen). Jätevesien valvontaan liittyviä lupa- tai valvonta-asioita ei ollut. Ympäristöpäällikön toimesta selvitettiin myös Järvenpäänkylän vesiosuuskunnan toimintaa ja edistettiin sen liittämistä kaupungin vesihuoltolaitokseen mm. hakemalla rahoitusta hankkeelle.

Vesien suojeleminen edistämiseksi Karkkila oli mukana Länsi-Uudenmaan vesi ja ympäristö ry:n Lohikalat Karjaanjoelle vesistövisio 2030 -hankkeissa sekä VALLU valuma-aluekunnostushankkeessa, johon on sisällytetty Karkkilan Pyhäjärven kunnostussuunnitelman laatiminen. Hankkeiden puitteissa laadittiin myös Nuijajoen keskiosan virtavesikunnostuksen toteutussuunnitelma. Lisäksi ympäristöpäällikkö edisti yhteistyössä yhdyskuntatekniikan päällikön kanssa Vaskijärvi-hanketta, jossa tavoitteena on parantaa säännöstelypatoa ja hakea uusi vesilain mukainen lupa järven tilan turvaamiseksi.

Päämäärä	Hyvinvointi
Strateginen tavoite	Karkkila on vetovoimainen asumisen, yrittämisen ja matkailun kotikaupunki
Talousarviovuoden toimenpiteet	Rakennusjärjestyksen uusiminen
Arviointikriteeri/mittari	Uusi rakennusjärjestys hyväksytty ympäristölautakunnassa
Vastuuhenkilö	Kaupunkikehitysjohtaja, rakennustarkastaja

Uuden lain mukaista rakennusjärjestystä valmisteltiin, mutta koska rakentamislain viimeiset muutokset vahvistuivat vasta 19.12.2024, joudutaan valmisteltu rakennusjärjestysehdotus valmistelemaan vielä uudelleen vuoden 2025 puolella.



Karkkila
Högfors