

Palveluverkkoselvitykseen liittyvien kuulemisten aloittaminen

Kaupunginhallitus 08.09.2025 § 252

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Sivistysjohtaja Lilja Sini

Karkkilan kaupungin sivistystoimen palveluverkkoselvitystä on tehty monivaiheisesti vuoden 2023 lopulta asti, jolloin kaupunginhallitus ensimmäisen kerran päätti tilata ulkopuolisen selvityksen lasten ja nuorten merkittävän vähenemisen vuoksi. Palveluverkkoselvityksen tarkoituksena on selvittää, miten varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, koulujen, nuorisotyön, nuorten työpajan, työväenopiston, taiteen perusopetuksen sekä liikuntatoimen tilat, palvelut ja toiminnot tulisi tulevaisuudessa järjestää. Varsinaisen päätöksen tekee kaupunginvaltuusto.

Keskeisenä palveluverkkotyötä ohjaavana seikkana on lasten ja nuorten määrän merkittävä lasku. Ennusteiden mukaan alakoulun 1-6 luokkien oppilasmäärä laskee lukuvuoden 2025-2026 noin 470 lapsesta noin 325 lapseen lukuvuoteen 2030-2031 ja yläkoulun 7-9 luokkien oppilasmäärä 321 oppilaasta 244 oppilaaseen. Syntyvyys on jatkanut laskuaan, joten myös varhaiskasvatuksessa 0-5 -vuotiaiden määrä tulee ennusteiden mukaan laskemaan ja sitä myöten myös tarvittavien tilojen määrä. Toisena keskeisenä seikkana on useamman sivistystoimen rakennuksen heikko kunto, joka samalla ohjaa tarkastelemaan toimintojen sijoittamista paremmassa kunnossa oleviin tiloihin samalla, kun vähenevä lapsimäärä mahdollistaa esimerkiksi tilojen vapauttamisen muille toiminnoille.

Alkuperäisen selvityksen toteuttajaksi valittiin FCG, Finnish Consulting Group Oy, joka esitti oman näkemyksensä palveluverkon järjestämiseksi. Näkemys ei keväällä 2024 saanut sellaisenaan kannatusta ja sen jälkeen palveluverkkoa on työstetty luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden voimin vaihtoehtoisia luonnoksia tuottaen. FCG:ltä on tilattu lisätyönä myös tarkempaa kiinteistöselvitystä sekä muuta selvitystä tukevaa materiaalia. Kesän 2025 aikana sivistysjohtaja tuotti viimeisiä vaihtoehtoja palveluverkkotarkasteluun.

Elokuun aikana 2025 kaupungin taloustilanteen vakavuus on selvinnyt ja tieto tarvittavista toimista tarkentunut. Haastetta tuottaa jo lähtökohtaisesti se, että nykyisellä perusrakenteella kaupungin taloudessa on noin 1,5 miljoonan euroa enemmän kuluja kuin tuottoja, mikä johtaa talouden alijäämään. Tämä lisäksi kaupungin taloutta haastavana kokonaisuutena on Helsingin hovioikeuden Karkkilan kaupungille tuomitsema, sopimusrikkomuksesta aiheutuva liki 10 miljoonan vahingonkorvaus Rudus Oy:lle, jonka kaupunki joutui kirjaamaan vuoden 2025 tuloslaskelmaan ja taseeseen. Karkkilan kaupungin vuoden 2025 toteutumaennusteen mukaan tilinpäätös 2025 tulee olemaan noin 11.000.000 euroa alijäämäinen. Kaupunginvaltuuston 16.6.2025 vahvistamassa vuoden 2024 tilinpäätöksessä kaupungin taseen ylijäämä on 5.032.439 euroa. Vuoden 2025 tilinpäätös tulee muuttamaan kaupungin taseen noin 6 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Kaupungin talouden sopeuttamistarve vuosille 2026 – 2029 on yhteensä noin 10.000.000 euroa.

Talouden haasteet muuttivat myös palveluverkkotyön tarkastelua entistä tiukemman taloudenpidon suuntaan, sillä palveluverkkoon tehtävät ratkaisut ovat keskeisessä osassa erityisesti henkilöstökulujen, kiinteistökulujen sekä investointien määrän osalta. Keskeisenä tekijänä kuluihin vaikuttaa muutoksen nopeus.

Osallisuus ja kuntalaisten kuuleminen on tärkeä osa selvitystä ja päätöksentekoa. Palveluverkkoselvitystä varten kuullaan muun muassa lapsia ja nuoria, kuntalaisia, henkilöstöä, vaikuttamistoimielimiä ja muita sidosryhmiä. Kuulemisen eri kohderyhmille järjestetään 9.–30.9.2025 ja niistä saatu materiaali kootaan osaksi päätöksentekoa 1.–17.10.2025. Kuulemisten, vaikutusten arvioinnin ja taustamateriaalin avulla kaupunginhallitus tekee loppuvuoden aikana ehdotuksen uudesta palveluverkosta kaupunginvaltuustolle osana ensivuoden talousarviovalmistelua.

Kuulemisten toteutus ajalla 9.9.-30.9.2025:

- varhaiskasvatus ja perusopetus: kysymykset ja vastausten koonti
- kuntalaiset, yritykset ja yhteisöt: yleisötilaisuus ja mahdollisuus lausua kirjallisesti Webropol-kyselyn kautta
- henkilöstö: ensisijaisena toimenä YT-menettely, jonka lisäksi henkilöstöinfo ja mahdollisuus ilmaista mielipiteensä Webropol-kyselyn avulla
- nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto, vammaisneuvosto: nuorisovaltuuston tapaaminen, mahdollisuus lausua kirjallisesti Webropol-kyselyn avulla
- taiteen perusopetus: palaveri ja mahdollisuus lausua kirjallisesti Webropol-kyselyn avulla

Pykälän liitemateriaali valmistuu kokoukseen mennessä.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää

1) valtuuttaa sivistysjohtajan käynnistämään asiaselostusosan mukaiset kuulemiset ajalla 9.9.-30.9.2025; ja
2) pyytää sivistyslautakunnalta, kaupunkikehityslautakunnalta ja elinvoimalautakunnalta lausunnot palveluverkkovaihtoehtoista 5.10.2025 mennessä.

Lisäksi kaupunginhallitus tarkastaa pykälän kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin.

Esteellisyydestään ilmoittivat seuraavat hallituksen jäsenet sekä valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat, jotka poistuivat kokouksesta klo 17.02 - 20.10 väliseksi ajaksi:

Anna Tallgren, intressijäävi; Jarkko Ilonen, intressijäävi; Eevi Myllylahti, intressijäävi; Tomi Toivonen, intressijäävi; Mika Tallgren, intressijäävi; Satu Ahjoniemi, intressijäävi; Mari Rautiainen, intressijäävi; Paula Salapuro, intressijäävi.

Pykälän käsittelyyn ja päätöksentekoon osallistuivat seuraavat varajäsenet:
Virpi Vuoristo, Eino Huotari, Melinda Paunonen ja Pertti Toikka.

Asiantuntijana paikalla pykälän esittelyosuuden aikana oli FCG:n johtava konsultti Raila Oksanen klo 17.02 - 18.45.

Tauko klo 18.10 - 18.15.

Täytäntöönpano: sivistysjohtaja

Kaupunkikehityslautakunta 23.10.2025
191/00.01.03/2025

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja
Mittaus- ja kiinteistöpäällikkö Hallenberg Jani

Karkkilan kaupungin käytössä olevan sisäisen vuokran yksi tarkoitus on ohjata kaupungin omaan toimintaan varattujen tilojen tehokkaaseen käyttöön. Palveluverkkoselvityksessä olevan nykytila -vaihtoehtoon (vaihtoehto 0) mukaan tulevaisuuden tilojen tarve on pienempää kuin tällä hetkellä. Kaupunkikehitys haluaa muistuttaa, tiloista luovuttaessa tulee myös mahdollinen tulevaisuuden lisätarve huomioida. Uusien tilojen rakentaminen maksaa ja vie aikaa eikä vuokratilojen käyttökään ole yleensä taloudellisesti järkevää. Kaikk tarjolla olevat tilat eivät aina myöskään sovellu tiloja tarvitsevien käyttötarkoitukseen ilman lisäkustannuksia ja muutostöitä.

Vaihtoehdossa 1 ei ole esitetty mitään kustannuksia Tuorilan koulun käyttötarkoituksen muuttamiselle. Vaihtoehdoissa 1 ja 2 on esitetty Nyhkälän koulun luokkakokojen kasvattamista. Nyhkälän koulun B ja C osioiden ilmanvaihtoa ei peruskorjauksen yhteydessä ole saneerattu ja ilmamäärä onkin jo nykyisellä oppilasmäärällä todettu riittämättömäksi. Luokkakokojen kasvattaminen edellyttää ilmanvaihdon saneerausta. Saneeraustyön hintaarvio on n. 150 000€.

Vaihtoehdoissa 1 ja 2 on esitetty Haukkamäen koulun muuttamista päiväkodiksi. Tavoite on että tilat ovat valmiit syksyllä 2027. Jotta vaihtoehdoissa esitetty aikataulu toteutuu, tuliei tilojen suunnittelu aloittaa jo vuoden 2026 alussa

Vaihtoehdossa 2 myytäväksi esitettyjen kohteiden kirjanpitoarvot ovat yhteensä lähes 2 miljoonaa euroa. Tyhjillään olevan Haapalan päiväkodin kirjanpitoarvo on n.240 000. Tuorilan koulun kirjanpitoarvo on n.1,2 miljoonaa. Tähän vaikuttaa se, että rakennukseen on investoitu ja rakennus on peruskorjattu ja laajennettu 2000 luvun alkupuolella. Muutoksen yhteydessä on hyvä huomioida myös se, että koulu- ja päiväkotikiinteistöjen myynti on haastavaa koska myynnissä olevia kohteita on valtakunnallisesti paljon. Myöskään myyntihinnat eivät yleisesti ole vastanneet kiinteistöjen tasearvoja.

Alle tasearvojen toteutuneet myynnit kirjaantuvat kirjanpidossa myyntitappioksi. Tämä taas vaikuttaa suoraa tilinpäätökseen. Myymättömät

kiinteistöt taas rasittavat pakollisen ylläpidon verran käyttötaloutta niin pitkään kunnes kiinteistöt on saatu myytyä.

Vaihtoehdossa 2 esitetään Tuorilan koulun myyntiä. Tuorilan koulu on liitetty maalämpöön. Tästä on vuonna 2023 solmittu palvelusopimus jonka kesto on 15 vuotta. Sopimuksen vuosikustannukset vuoden 2025 osalta ovat 24 742 euroa. Jos sopimus halutaan siirtää uudelle omistajalle, tarvitsee tämä palvelusopimuksen toimittajan hyväksynnän. Mikäli ostaja ei sopimusta hyväksy jää kaupungin tehtäväksi maalämpölaitteiston lunastus. Lunastusarvo määräytyy laitteiston sen hetkisen sopimuksen mukaisen arvon ja lasketun tuottovaatimusmarginaalin mukaan.

Vaihtoehdossa 1 poistuisi yksi liikuntasali ja vaihtoehdossa 2 kaksi liikuntasalia. Liikuntasalit ovat tällä hetkellä hyvällä käyttöasteella. Vaihtoehdossa 2 liikkumisen määrä saleissa vähenee todella paljon. Mikäli liikuntatilojen tarve kuitekin tulevaisuudessa kasvaa, on uusien tilojen rakentaminen on kallista ja aikaa vievää. Yhteiskoulun liikuntahalli on keväällä ja syksyllä ylioppilaskirjoitusten ajan poissa muusta käytöstä. Tämä aiheuttaa riittävyydelle jo nyt omat haasteita.

Valittaessa käyttöön jääviä koulu- ja päiväkotirakennuksia on valmisteluvaiheessa perusteltua tarkastella tulevien kunnostustoimien ohella myös käyttöön jäävien rakennuksien vuosittaisia käyttökuluja, sillä näillä kuluilla on merkitystä myös tulevien vuosien talouteen.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle palveluverkko- asiaan liittyvän oheisessa selostusosiossa olevan lausunnon.

Päätös:

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus