

Lausunto kunnallisvalituksen johdosta, Jäsenten valitseminen työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaudelle 1.6.2025-31.5.2029 (KV)

Kaupunginhallitus 09.06.2025 § 189

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Alueellisen työllisyys- ja elinkeinolautakunnan tehtävänä on huolehtia, että työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä velvoitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, hoitaa alueellinen työllisyys- ja elinkeinolautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien säännösten mukaisesti.

Kuntalain 74 §:n mukaan vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kaupungin palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kaupungin määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnan tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Hallintosäännön 11 §:n mukaan Lohjan kaupungin ja Karkkilan kaupungin yhteisessä työllisyys- ja elinkeinolautakunnassa on 5 jäsentä. Vastuukuntana toimiva Lohjan kaupunki valitsee lautakuntaan kolme (3) jäsentä ja Karkkilan kaupunki kaksi (2) jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajiston noudattaen yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen asianomaista määräystä.

Luottamushenkilövalinnoissa tulee noudattaa tasa-arvolain säännöksiä. Kaupungin toimielimiä koskee tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentti. Säännöksen mukaan kunnallisissa toimielimissä tulee valtuustoa lukuun ottamatta olla vähintään 40 % naisia ja vähintään 40 % miehiä.

Kuntalain 70 §:n 1 momentin mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Suostumus on valinnan edellytys, joten se on annettava ennen valintaa.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) valita työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaksi (2) jäsentä ja molemmille henkilökohtaisen varajäsenen, ja

2) valita jäsenistä toisen varapuheenjohtajaksi.

Lisäksi kaupunginhallitus tarkastaa tämän pykälän kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.06.2025 § 63

Ehdotus:

Kaupunginhallitus:

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1) valita työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaksi (2) jäsentä ja molemmille henkilökohtaisen varajäsenen, ja
- 2) valita jäsenistä toisen varapuheenjohtajaksi.

Päätös: Puheenjohtajan avattua pykälän, Anna Tallgren teki seuraavan esityksen, jota Timo Palenius kannatti: Sarin Satu, varapuheenjohtaja (KOK), henkilökohtainen varajäsen Arvila Olli-Pekka (KOK) ja Huotari Eino, jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen Malmberg Milla (VAS).

Markku Korhonen teki seuraavan esityksen, jota Anssi Liesmala kannatti: varapuheenjohtaja (KS), henkilökohtainen varajäsen (KOK) ja jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen (SDP).

Koska oli tehty kaksi toisistaan poikkeavaa esitystä, puheenjohtaja totesi, että asiasta oli äänestettävä ja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat Anna Tallgrenin esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Markku Korhosen esitystä, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettiin nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä annettiin 22 JAA-ääntä ja 9 EI-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Anna Tallgrenin esitys oli äänin 22-9 tullut kaupunginvaltuuston päätökseksi. Äänestyslista liitteenä.

Valtuusto valitsi lautakuntaan seuraavat:

Sarin Satu, varapuheenjohtaja (KOK), henkilökohtainen varajäsen Arvila Olli-Pekka (KOK) ja Huotari Eino, jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen Malmberg Milla (VAS).

Markku Korhonen jätti asiaan eriävän mielipiteen perusteluineen. Perustelut liitteenä.

Täytäntöönpano/tiedoksi: Asianhallinta, elinvoimatoimiala, valitut, Lohjan kaupunki

Kaupunginhallitus 15.09.2025 § 268

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Helsingin hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunginvaltuuston lausunnon oheisen valituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Lisäksi pyydetään toimittamaan hallinto-oikeudelle kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 22.9.2025. Jos lausunnon liitteenä esitetään asiakirjoja, lausunnossa pitää olla liiteluettelo. Lausunnon antamiselle on saatu lisääaikaa 10.10.2025 asti.

Lausunto on valmistelussa. Valmistuu maanantaina.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää pyytää kaupunginvaltuusto antamaan lausunnon kunnallisvalituksen johdosta.

Päätös: Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Pykälä palautetaan valmisteluun ja käsitellään ylimääräisessä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.9.2025 klo 16.00.
Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus päätti pitää ylimääräisen kokouksen maanantaina 29.9.2025 klo 16.00.

Merkittiin, että Markku Korhonen poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anna Tallgren klo 16.08 - 16.12.

Satu Ahjoniemi saapui kokouksen pykälän käsittelyn aikana klo 16.09.

Kaupunginhallitus 29.09.2025
107/00.00.01/2025

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Lausunnon antamista varten on tehty neuvontapyyntö Kuntaliitolle. Kuntaliiton johtava juristi on kommentoinut asiaa seuraavasti:

Valituksen kohteena olevassa asiassa oli kyse ensinnäkin siitä, onko Lohja-Karkkila TE-lautakunnan valinnassa tapahtunut muotovirhe siltä osin, että valinta on suoritettu äänestämällä vaalin sijaan. Ilmeistä on, että asiassa on järjestetty kuntalain 104.1 §:ssä säädetty äänestys: Jos toimitella on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen. Muussa tapauksessa puheenjohtaja toteaa ehdotukset, joita ei kannatuksen puuttuessa oteta äänestettäväksi, ja ehdotukset, joista äänestetään. Puheenjohtaja tekee äänestysesityksen siten, että vastaus "jaa" tai "ei" ilmaisee kannanoton ehdotukseen. (liite

Karkkila_KV_20250616_asia63_äänestys). Kuntalain 104.2 §:n mukaan äänestys toimitetaan avoimesti. Päätökseksi tulee ehdotus, joka on saanut eniten ääniä, tai äänten mennessä tasan ehdotus, jota puheenjohtaja on äänestänyt.

Kysymystä siitä, onko äänestäminen aiheuttanut hallintolain 50.1 §:n 3 kohdan mukainen menettelyvirhe, on arvioitava sen perusteella, että kuntalain 104 §:ssä viitataan päätettävään asiaan. Äänestyksellä sen sijaan viitataan henkilön valintaan.

Kuntalain 105 §:n mukaan vaalissa tulevat valituiksi se henkilö tai ne henkilöt, jotka ovat saaneet eniten ääniä. Kuntalain 105.2 §:n mukaan luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisenä, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun. Hallituksen esityksessä (HE 268/2014) tarkennetaan: Kun kysymys on henkilövalinnasta, päätöksentekomuodosta käytetään nimitystä vaali. Kysymys voi olla henkilön tai henkilöiden valitsemisesta kunnan luottamustoimeen tai esimerkiksi kunnan edustajaksi yksityisoikeudelliseen yhteisöön taikka kunnan viranhaltijan valinnasta. Vaalin toimittaminen edellyttää, että henkilön tai henkilöiden valinta on annettu toimielimelle. Lain sanamuodot siten viittaavat, että henkilöt tulisi valita vaalilla. Oikeuskäytännöstä ei löydy korkeimman hallinto-oikeuden ennakkoratkaisuja siitä, syntykö päätös, jossa henkilövalinnasta on äänestetty, virheellisessä järjestyksessä.

Toiseksi kyse oli siitä, onko päätös lainmukainen kokoonpanonsa osalta sen perustuessa Uudenmaan liiton vaalien valmistelutoimikunnan kokouksessa tehtyyn sopimukseen. TE-laitakunta on kuntalain 51 §:ssä tarkoitettu kuntien yhteinen toimielin. Yhteisen toimielimen kokoonpanosta säädetään kuntalain 52.1 §:n 2 kohdassa: Yhteistä toimielintä koskevassa sopimuksessa on sovittava ainakin yhteisen toimielimen kokoonpanosta ja muiden kuntien oikeudesta valita toimielimen jäseniä.

Yhteistoimintasopimuksen (liite yhteistoimintasopimus-lohja-karkkilan-työllisyysalue.pdf) 3. kohdassa todetaan: TE-palvelujen vastaavana yhteisenä toimielimenä toimii perustettava Työllisyys- ja elinkeinolautakunta (TE-lautakunta). Sopimuskunnat esittävät edustajansa toimielimeen. Lohjalta nimetään TE-lautakuntaan kolme henkilöä ja Karkkilasta kaksi henkilöä, joille jokaiselle nimetään varahenkilö. Sopimuksessa ei siten määritellä tarkemmin siitä, millä perusteella (esimerkiksi suhteessa ryhmien saamaan ääniosuuteen kuntavaaleissa) kuntien on nimettävä henkilöt TE-lautakuntaan.

Maakuntahallituksen päätöksessä (liite Uudenmaanliitto_vaalien_valmistelutoimikunta) viitataan kuntalain 58 §:ään, jossa säädetään kuntayhtymän toimielimistä (kuntayhtymän muiden kuin 1 momentissa tarkoitettujen toimielinten (yhtymävaltuusto ja yhtymäkokous) kokoonpano on sovittava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kuntavaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti). Säännöstä ei kuitenkaan sovelleta nyt kyseessä olevaan kuntalain 51 §:n yhteiseen toimielimeen.

Nähdäksemme on mahdollista, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä (hallintolain 50.1 §:n 3 kohta).

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto yhtyy esittelytekstin mukaiseen lausuntoon kunnallisvalituksen johdosta.

Päätös: