

Kaupunginhallitus

Aika 29.09.2025 klo 16:00 -**Paikka** Formari**Käsiteltävät asiat**

Asia	Otsikko	Sivu
288	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
289	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
290	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	5
291	Lausunto kunnallisvalituksen johdosta, Jäsenten valitseminen työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaudelle 1.6.2025-31.5.2029 (KV)	6
292	Talouden tasapainottamisohjelma vuosille 2025 - 2030 (KV)	11

Osallistujat

Läsnä	Nimi	Tehtävä
	Korhonen Markku	Puheenjohtaja
	Tallgren Anna	1. varapuheenjohtaja
	Malmberg Milla	2. varapuheenjohtaja
	Arvila Olli-Pekka	Jäsen
	Ilonen Jarkko	Jäsen
	Myllylahti Eevi	Jäsen
	Sundström Mia	Jäsen
	Tallgren Mika	Jäsen
	Toivonen Tomi	Jäsen
	Jokitalo Juha	Kaupunginjohtaja
	Ahjoniemi Satu	Kv:n puheenjohtaja
	Liesmala Anssi	Kv 1. varapuheenjohtaja
	Salapuro Paula	Kv 2. varapuheenjohtaja
	Rautiainen Mari	Kv 3. varapuheenjohtaja
	Lilja Sini	Valmistelija
	Nikkilä Satu	Valmistelija
	Rantanen Marja	Valmistelija
	Pieniniemi Leena	Pöytäkirjanpitäjä

Kaupunginhallitus

29.09.2025

288**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kaupunginhallitus 29.09.2025

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Toimielinten kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet toimielimen jäsenistä.

Ehdotus: Todetaan laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös:

Kaupunginhallitus

29.09.2025

289

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 29.09.2025

Kaupunginhallituksen pöytäkirjan tarkastaa kullakin kerralla kaksi sitä varten valittua jäsentä.

Tarkastusvuorot ovat seuraavat:

Olli-Pekka Arvila, Jarkko Ilonen, Milla Malmberg, Eevi Myllylahti, Mia Sundström, Anna Tallgren, Mika Tallgren, Tomi Toivonen.

Tarkastusvuorossa ovat: Mika Tallgren ja Tomi Toivonen.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja tarkastetaan viimeistään maanantaina 6.10.2025.

Päätös:

Kaupunginhallitus

29.09.2025

290**Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen**

Kaupunginhallitus 29.09.2025

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Toimitella voi erityisistä syistä päättää ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa, mikäli vähintään puolet jäsenistä kannattaa asian käsiteltäväksi ottamista.

Ehdotus: Kaupunginhallitus hyväksyy esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös:

Kaupunginhallitus	§ 189	09.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 268	15.09.2025
Kaupunginhallitus		29.09.2025

291**Lausunto kunnallisvalituksen johdosta, Jäsenten valitseminen työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaudelle 1.6.2025-31.5.2029 (KV)**

Kaupunginhallitus 09.06.2025 § 189

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Alueellisen työllisyys- ja elinkeinolautakunnan tehtävänä on huolehtia, että työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä velvoitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, hoitaa alueellinen työllisyys- ja elinkeinolautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien säännösten mukaisesti.

Kuntalain 74 §:n mukaan vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kaupungin palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kaupungin määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnan tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Hallintosäännön 11 §:n mukaan Lohjan kaupungin ja Karkkilan kaupungin yhteisessä työllisyys- ja elinkeinolautakunnassa on 5 jäsentä. Vastuukuntana toimiva Lohjan kaupunki valitsee lautakuntaan kolme (3) jäsentä ja Karkkila kaupunki kaksi (2) jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Valtuusto valitsee lautakunnan puheenjohtajiston noudattaen yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen asianomaista määräystä.

Luottamushenkilövalinnoissa tulee noudattaa tasa-arvolain säännöksiä. Kaupungin toimielimiä koskee tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentti. Säännöksen mukaan kunnallisissa toimielimissä tulee valtuustoa lukuun ottamatta olla vähintään 40 % naisia ja vähintään 40 % miehiä.

Kuntalain 70 §:n 1 momentin mukaan luottamustoimeen voidaan valita vain henkilö, joka on suostunut ottamaan toimen vastaan. Suostumus on valinnan edellytys, joten se on annettava ennen valintaa.

Kaupunginhallitus	§ 189	09.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 268	15.09.2025
Kaupunginhallitus		29.09.2025

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää

- 1) valita työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaksi (2) jäsentä ja molemmille henkilökohtaisen varajäsenen, ja
- 2) valita jäsenistä toisen varapuheenjohtajaksi.

Lisäksi kaupunginhallitus tarkastaa tämän pykälän kokouksessa.

Päätös: Hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 16.06.2025 § 63

Ehdotus:

Kaupunginhallitus:

Kaupunginvaltuusto päättää

- 1) valita työllisyys- ja elinkeinolautakuntaan kaksi (2) jäsentä ja molemmille henkilökohtaisen varajäsenen, ja
- 2) valita jäsenistä toisen varapuheenjohtajaksi.

Päätös: Puheenjohtajan avattua pykälän, Anna Tallgren teki seuraavan esityksen, jota Timo Palenius kannatti: Sarin Satu, varapuheenjohtaja (KOK), henkilökohtainen varajäsen Arvila Olli-Pekka (KOK) ja Huotari Eino, jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen Malmberg Milla (VAS).

Markku Korhonen teki seuraavan esityksen, jota Anssi Liesmala kannatti: varapuheenjohtaja (KS), henkilökohtainen varajäsen (KOK) ja jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen (SDP).

Koska oli tehty kaksi toisistaan poikkeavaa esitystä, puheenjohtaja totesi, että asiasta oli äänestettävä ja teki seuraavan äänestysesityksen: ne, jotka kannattavat Anna Tallgrenin esitystä äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Markku Korhosen esitystä, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritettiin nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä annettiin 22 JAA-ääntä ja 9 EI-ääntä. Puheenjohtaja totesi, että Anna Tallgrenin esitys oli äänin 22-9 tullut kaupunginvaltuuston päätökseksi. Äänestyslista liitteenä.

Valtuusto valitsi lautakuntaan seuraavat:

Sarin Satu, varapuheenjohtaja (KOK), henkilökohtainen varajäsen Arvila Olli-Pekka (KOK) ja Huotari Eino, jäsen (VAS), henkilökohtainen varajäsen Malmberg Milla (VAS).

Kaupunginhallitus	§ 189	09.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 268	15.09.2025
Kaupunginhallitus		29.09.2025

Markku Korhonen jätti asiaan eriävän mielipiteen perusteluineen.
Perustelut liitteenä.

Täytäntöönpano/tiedoksi: Asianhallinta, elinvoimatoimiala, valitut, Lohjan kaupunki

Kaupunginhallitus 15.09.2025 § 268

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Helsingin hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunginvaltuuston lausunnon oheisen valituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Lisäksi pyydetään toimittamaan hallinto-oikeudelle kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 22.9.2025. Jos lausunnon liitteenä esitetään asiakirjoja, lausunnossa pitää olla liiteluettelo. Lausunnon antamiselle on saatu lisääaikaa 10.10.2025 asti.

Lausunto on valmistelussa. Valmistuu maanantaina.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää pyytää kaupunginvaltuusto antamaan lausunnon kunnallisvalituksen johdosta.

Päätös: Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Pykälä palautetaan valmisteluun ja käsitellään ylimääräisessä kaupunginhallituksen kokouksessa 29.9.2025 klo 16.00.
Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus päätti pitää ylimääräisen kokouksen maanantaina 29.9.2025 klo 16.00.

Merkittiin, että Markku Korhonen poistui esteellisenä (osallisuusjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Puheenjohtajana toimi kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Anna Tallgren klo 16.08 - 16.12.

Satu Ahjoniemi saapui kokouksen pykälän käsittelyn aikana klo 16.09.

Kaupunginhallitus	§ 189	09.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 268	15.09.2025
Kaupunginhallitus		29.09.2025

Kaupunginhallitus 29.09.2025
107/00.00.01/2025

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Lausunnon antamista varten on tehty neuvontapyyntö Kuntaliitolle.
Kuntaliiton johtava juristi on kommentoinut asiaa seuraavasti:

Valituksen kohteena olevassa asiassa oli kyse ensinnäkin siitä, onko Lohja-Karkkila TE-lautakunnan valinnassa tapahtunut muotovirhe siltä osin, että valinta on suoritettu äänestämällä vaalin sijaan. Ilmeistä on, että asiassa on järjestetty kuntalain 104.1 §:ssä säädetty äänestys: Jos toimielin on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen. Muussa tapauksessa puheenjohtaja toteaa ehdotukset, joita ei kannatuksen puuttuessa oteta äänestettäviksi, ja ehdotukset, joista äänestetään. Puheenjohtaja tekee äänestysesityksen siten, että vastaus "jaa" tai "ei" ilmaisee kannanoton ehdotukseen. (liite Karkkila_KV_20250616_asia63_äänestys). Kuntalain 104.2 §:n mukaan äänestys toimitetaan avoimesti. Päätökseksi tulee ehdotus, joka on saanut eniten ääniä, tai äänten mennessä tasan ehdotus, jota puheenjohtaja on äänestänyt.

Kysymystä siitä, onko äänestäminen aiheuttanut hallintolain 50.1 §:n 3 kohdan mukainen menettelyvirhe, on arvioitava sen perusteella, että kuntalain 104 §:ssä viitataan päätettävään asiaan. Äänestyksellä sen sijaan viitataan henkilön valintaan.

Kuntalain 105 §:n mukaan vaalissa tulevat valituiksi se henkilö tai ne henkilöt, jotka ovat saaneet eniten ääniä. Kuntalain 105.2 §:n mukaan luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisena, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun. Hallituksen esityksessä (HE 268/2014) tarkennetaan: Kun kysymys on henkilövalinnasta, päätöksentekomuodosta käytetään nimitystä vaali. Kysymys voi olla henkilön tai henkilöiden valitsemisesta kunnan luottamustoimeen tai esimerkiksi kunnan edustajaksi yksityisoikeudelliseen yhteisöön taikka kunnan viranhaltijan valinnasta. Vaalin toimittaminen edellyttää, että henkilön tai henkilöiden valinta on annettu toimielimelle. Lain sanamuodot siten viittaavat, että henkilöt tulisi valita vaalilla. Oikeuskäytännöstä ei löydy korkeimman hallinto-oikeuden ennakkoratkaisuja siitä, syntyykö päätös, jossa henkilövalinnasta on äänestetty, virheellisessä järjestyksessä.

Toiseksi kyse oli siitä, onko päätös lainmukainen kokoonpanonsa osalta sen perustuessa Uudenmaan liiton vaalien valmistelutoimikunnan

Kaupunginhallitus	§ 189	09.06.2025
Kaupunginvaltuusto	§ 63	16.06.2025
Kaupunginhallitus	§ 268	15.09.2025
Kaupunginhallitus		29.09.2025

kokouksessa tehtyyn sopimukseen. TE-laitakunta on kuntalain 51 §:ssä tarkoitettu kuntien yhteinen toimielin. Yhteisen toimielimen kokoonpanosta säädetään kuntalain 52.1 §:n 2 kohdassa: Yhteistä toimielintä koskevassa sopimuksessa on sovittava ainakin yhteisen toimielimen kokoonpanosta ja muiden kuntien oikeudesta valita toimielimen jäseniä.

Yhteistoimintasopimuksen (liite yhteistoimintasopimus-lohja-karkkilan-työllisyysalue.pdf) 3. kohdassa todetaan: TE-palvelujen vastaavana yhteisenä toimielimenä toimii perustettava Työllisyys- ja elinkeinolautakunta (TE-lautakunta). Sopimuskunnat esittävät edustajansa toimielimeen. Lohjalta nimetään TE-lautakuntaan kolme henkilöä ja Karkkilasta kaksi henkilöä, joille jokaiselle nimetään varahenkilö. Sopimuksessa ei siten määritellä tarkemmin siitä, millä perusteella (esimerkiksi suhteessa ryhmien saamaan ääniosuuteen kuntavaaleissa) kuntien on nimettävä henkilöt TE-lautakuntaan.

Maakuntahallituksen päätöksessä (liite Uudenmaanliitto_vaalien_valmistelutoimikunta) viitataan kuntalain 58 §:ään, jossa säädetään kuntayhtymän toimielimistä (kuntayhtymän muiden kuin 1 momentissa tarkoitettujen toimielinten (yhtymävaltuusto ja yhtymäkokous) kokoonpano on sovittava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kuntavaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti). Säännöstä ei kuitenkaan sovelleta nyt kyseessä olevaan kuntalain 51 §:n yhteiseen toimielimeen.

Nähdäksemme on mahdollista, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä (hallintolain 50.1 §:n 3 kohta).

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto yhtyy esittelytekstin mukaiseen lausuntoon kunnallisvalituksen johdosta.

Päätös:

Liitteet

- Liite 1 Lausuntopyyntö Karkkilan kaupunginhallitus 5.8.2025 (4536_2025) - T2_JKY
- Liite 2 Valitus - Valitus_Perustevalitus_lomake
- Liite 3 Valituksenalainen päätös - Karkkila_KV_20250616_asia63_eriävä_mp
- Liite 4 yhteistoimintasopimus-lohja-karkkilan-työllisyysalue
- Liite 5 Uudenmaanliitto_vaalien_valmistelutoimikunta
- Liite 6 Äänestys KV 16.6.2025 § 63
- Liite 7 Eriävä mielipide KV 16.6.2025 § 63

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 269

15.09.2025
29.09.2025

292**Talouden tasapainottamisohjelma vuosille 2025 - 2030 (KV)**

Kaupunginhallitus 15.09.2025 § 269

Esittelijä:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Valmistelija:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Karkkilan kaupungin taloustilanne on haastava. Kaupungin menot ovat olleet tuloja suuremmat useamman vuoden ajan. Samanaikaisesti kaupungin väestömäärä on vähentynyt, väki ikääntynyt ja syntyvyys romahtanut.

Tilastokeskuksen mukaan syntyneiden määrä Karkkilassa on laskenut vuosien 2010 – 2024 aikana 67 %. Tästä syystä kaupunki on jo keväällä 2024 käynnistänyt palveluverkkotyön talouden tasapainottamiseksi (ks.liite) ja lakisääteisten palvelujen turvaamiseksi.

Karkkilan taloustilanteen haasteellisuutta lisää Helsingin hovioikeuden päätös, jossa Karkkilan kaupunki on velvoitettu maksamaan maksamaan Rudus Oy:lle noin 9,4 miljoonan euromäärä korvauksia ja viivästyskorkoja.

Tilinpäätösennusteen mukaan tilikauden tulos tulee olemaan alijäämäinen noin 11.000.000 euroa. Tilikauden arvioidun tuloksen seurauksena kaupungin taseen ylijäämä muuttuu alijäämäksi, joka tulee olemaan noin – 6.000.000 euroa. Tase muuttuu alijäämäiseksi edellämainitun Helsingin hovioikeuden päätöksen vuoksi.

Tuomio ei ole vielä lainvoimainen, koska Karkkilan kaupunki on hakenut sen osalta valituslupaa korkeimpaan oikeuteen. Kirjanpidossa Karkkilan kaupunki on kuitenkin kirjanpitolautakunnan yleisohjeen mukaan velvoitettu kirjaamaan asiasta pakollisen varauksen.

Ilman tätä päätöstä kaupungin tilinpäätöksen tulos olisi arvion mukaan noin -1.500.000 euroa ja tämän jälkeen taseen ylijäämä olisi noin 3,5 miljoonaa euroa.

Korkeimmasta oikeudesta saadun tiedon mukaan kaupungin jättämä valituslupahakemus on esittelyssä loka-marraskuussa 2025. Vaikka kaupungille myönnettäisiin valituslupa, varsinainen korkeimman oikeuden päätös olisi arvioiden mukaan saatavissa vasta noin kahden vuoden päästä ja koko tämän ajan kaupungin kirjanpidossa on varauduttava siihen, että Helsingin hovioikeuden päätös jää voimaan ja kaupunki joutuu maksamaan hovioikeuden tuomion mukaisesti Rudus Oy:lle vahingonkorvauksen, oikeudenkäyntikulut ja viivästyskorot. Viivästyskorot lisääntyvät edelleen koko ajan ja niiden määrä nousee merkittävästi.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2025 - 2030

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 269

15.09.2025
29.09.2025

Päätös:

Esittelijä teki seuraavan muutetun päätösehdotuksen: Kaupunginhallitus päättää pöydätä pykälän ja käsitellä sen kokouksessaan 29.9.2025.

Markku Korhonen teki seuraavan muutosesityksen, jota Mia Sundström kannatti:

- 1) Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy kokouksessaan 29.9.2025 talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2025 – 2030, ja
- 2) kaupunginhallitus päättää palauttaa liitteen valmisteluun.

Kaupunginhallitus hyväksyi Korhosen muutosesityksen yksimielisesti.

Mika Tallgren saapui kokoukseen pykälän käsittelyn aikana klo 16.14.

Pykälän käsittelyn aikana pidettiin neuvottelutauko klo 17.17 - 17.30.

Kaupunginhallitus 29.09.2025
202/02.05.01.01/2025

Esittelijä:
Valmistelija:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.9.2025 palauttaa pykälän liitteen valmisteluun. Valtiovarainministeriö on päivittänyt 22.9.2025 valtionosuusennusteita ja kuntaliitto veroennusteita. Uusien päivitysten perusteella Karkkilan kaupungin valtionosuuksien ja verotulojen euromäärät heikentyvät entisestään.

Tasapainottamistaulukkoon on päivitetty uusien ennusteiden mukaiset euromäärät.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen talouden tasapainottamisohjelman vuosille 2025 - 2030.

Päätös:

Liitteet

Liite 8 Tasapainottamisohjelma vuosille 2025 -
2030_KHjaKV_29.9.2025