

Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö, kaupunkikehityslautakunta 22.9.2025 § 22

Kaupunkikehityslautakunta 22.09.2025 § 22

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohdaja Rantanen Marja
Valmistelija: Mittaus- ja kiinteistöpäällikkö Hallenberg Jani
Kaupunkikehitysjohdaja Rantanen Marja

Karkkilan kaupunkikehitysjohdaja on 27.8.2025 § 2/2025 tehnyt hankintapäätöksen, jonka mukaan Vaskijärven vesilain mukaisen lupahakemuksen laatiminen tilataan FCG Oy:ltä. Päätös on annettu tiedoksi kaupunkikehityslautakunnalle 4.9.2025. Kuntalain 143 §:n sekä hankintalain 129 §:n perusteella hankintapäätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Hankintapäätöksen muutoshakuaikana 4.-17.9.2025 on saapunut yksi kuntalain mukainen oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa 11.9.2025 vaaditaan hankintapäätöksen kumoamista ja kaikkien päätöksen kohdetta eli Vaskijärven säännöstelyä koskevien muiden päätösten kumoamista sekä Vaskijärven säännöstelyä koskevan asian käsittelemistä uudelleen. Vaatimuksen perusteluina todetaan mm. seuraavat seikat: 1. Päätös toteuttaa lainvoimaa saavuttamatonta päätöstä. 2. Päätös tekee muutoksenhaun hyödyttömäksi. 3. Kaikkien tilannekokonaisuus on epäselvä. Lisäksi perusteluna on tuotu esille hänen 8.9.2025 lähettämässään kaupunginjohtajalle, kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja kaupunginhallitukselle osoitetussa sähköpostissaan esittämät asiat. Tekijä myös toteaa, että hän on osakas Haaviston osakaskunnassa, jolle kuuluu Vaskijärven vesialuetta.

Karkkilan kaupungin kaupunkikehityksen toimialalla on kolmivuotinen 2023-2025 hanke (nro 8182), jonka tavoitteena on laillistaa Vaskijärven vakiintunut vedenkorkeus muuttamalla Karkkilan kaupungille myönnettyä säännöstelylupaa tai korvaamalla se uudella vesilain mukaisella luvalla. Luvan muuttaminen sisältää vedenpinnan säätelyssä käyttävän padon tarkastelun. Hanke päättyy 15.11.2025. Hankkeelle on saatu Uudenmaan ELY-keskuksen avustus (50 %). Hankkeen tämän vuoden talousarvioon varattua määrärahaa on vielä käyttämättä. Kaupunginhallitus päätti 9.6.2025 § 171 ja 18.8.2025 § 231 ja 232, että kaupunki tulee hakemaan uuden vesilain mukaisen luvan Vaskijärven vedenpinnan nostoon keskivedenkorkeudelle +104,80 (N43), mutta tämä päätös ei ole vielä lainvoimainen.

Kaupunkikehitysjohdajan hankintapäätöksen 27.8.2025 § 2/2025 tarkoituksena on tilata lupahakemus, jolla myöhemmin voidaan hakea vesilain mukaista lupaa Vaskijärvelle. Laadittu lupahakemus tullaan vielä ennen lupahakemuksen jättämistä viranomaisen käsittelyyn hyväksyttämään kaupunginhallituksessa. Tässä vaiheessa lupahakemuksen sisältöä on vielä mahdollista muuttaa ja laatia hakemukseen uusia patoa koskevia suunnitelmia. Muutosten mahdollisuus huomioitiin jo tarjouspyyntövaiheessa, ja tarjouksessa on annettu optio mahdollisesti teetettäviin muutoksiin. Myöhemmin lupahakemuksen laatimisen yhteydessä kaupunki tulee lähestymään maa- ja vesialueiden omistajia toimenpidettä kokevan suostumuksen saamiseksi asianosaisilta, ja kaikilla asianosaisilla on myös mahdollisuus ilmaista näkemyksensä lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä. Kaupunginhallituksen ratkaisu 9.6.2025 § 171 (tarkennus 18.8.2025 § 231 ja 232) koskee periaatepäätöstä siitä, että Vaskijärven vedenpinnan

nostoon haetaan uusi vesilain mukainen lupa. Käytännössä on kyse olemassa olleen keskiveden korkeuden laillistamisesta, sillä keskivedenpinta on ollut luvassa sallittua korkeammalla aina luvan myöntämisestä vuonna 1989 lähtien. Vaikka kaupunkikehitysjohdajalla kuitenkin kaupungin hallintosäännön 38 §:n mukaan oikeus hankintapäätöksen tekemiseen, koska hankinnassa on kyse vuoden 2025 talousarvion ja siihen liittyvän suunnitelman mukaisesta hankinnasta, joka alittaa hankinnan arvolle asetetut kynnyksrajat. Hankinnan tekemisessä on noudatettu kaupungin hankintaohjetta. Koska Vaskijärvi-hanke päättyy lokakuun puolessa välissä, voidaan hakemuksen laatimisesta aiheutuviin kustannuksiin saada vielä 50% avustus valtiolta, jos hakemus saadaan laadittua viimeistään marraskuun alkupuolella.

Hallintosäännön 38 §:n toimialajohtajan yleistä ratkaisuvalltaa koskevan kohdan 4 mukaan toimialajohtaja päättää enintään 75 000 €:n suuruisen palveluiden hankinnasta talousarvion ja vuosisuunnitelman sekä hankintaohjeistuksen rajojen mukaisesti. Kyse on nk. pienhankinnasta (kansallisen kynnyksarvon alittava hankinta), joten viranhaltijan tekemästä päätöksestä on kuntalaisella oikeus tehdä kuntalain mukainen oikaisuvaatimus.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohdaja Rantanen Marja

Kaupunkikehityslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle:

- 1) Kaupunkikehitysjohdajalla on ollut ratkaisuvallta hankintapäätöksen tekemiseen Karkkilan kaupungin hallintosäännön 38 §:n perusteella. Kyse on ollut talousarvion mukaisesta hankinnasta. Hankinta sekä siitä tehty päätös noudattavat kaupungin hallintosäännön lisäksi kunta- ja hallintolakia sekä kaupungin hankintaohjetta. Asianosaisten kuuleminen tapahtuu vesilain mukaisen lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä.
- 2) Oikaisuvaatimuksen hylkääminen ei tee hankintapäätöksestä tai kaupunginhallituksen Vaskijärven vedenpinnan nostoa koskevasta päätöksestä tehtävää muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska hankinta koskee lupahakemuksen laatimista, ja tätä laadittavaa hakemusta on mahdollista muuttaa myöhemmin.
- 3) Lupahakemuksen laatimisen hankinta Vaskijärvi-hankkeen aikana on kaupungille hyödyllinen, koska tähän voidaan käyttää valtion myöntämää avustusta.

Käsittely: Keskustelun kuluessa kaupunkikehitysjohdaja teki muutetun päätösehdotuksen seuraavasti:
Lautakunta hyväksyy alkuperäisen päätösehdotuksen, mutta lisää siihen kohdaksi neljä seuraavan tekstin:
4) Viranhaltijapäätöksellä ei tavoitella muutosta nykyiseen veden korkeuden tilanteeseen, vaan kysymyksessä on nykyisen vedenpinnan korkeuden virallistaminen, josta myös valittaja on kaupungille toimittamansa valitukseen liitettyssä 8.9.2025 päivätyn sähköpostin vaatimukset kohdassa 3. esittänyt.

Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko muutettu päätösehdotus hyväksyä. Lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Päätös: Kaupunkikehityslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle:

1) Kaupunkikehitysjohdajalla on ollut ratkaisuvallta hankintapäätöksen tekemiseen Karkkilan kaupungin hallintosäännön 38 §:n perusteella. Kyse on ollut talousarvion mukaisesta hankinnasta. Hankinta sekä siitä tehty päätös noudattavat kaupungin hallintosäännön lisäksi kunta- ja hallintolakia sekä kaupungin hankintaohjetta. Asianosaisten kuuleminen tapahtuu vesilain mukaisen lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä.

2) Oikaisuvaatimuksen hylkääminen ei tee hankintapäätöksestä tai kaupunginhallituksen Vaskijärven vedenpinnan nostoa koskevasta päätöksestä tehtävää muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska hankinta koskee lupahakemuksen laatimista, ja tätä laadittavaa hakemusta on mahdollista muuttaa myöhemmin.

3) Lupahakemuksen laatimisen hankinta Vaskijärvi-hankkeen aikana on kaupungille hyödyllinen, koska tähän voidaan käyttää valtion myöntämää avustusta.

4) Viranhaltijapäätöksellä ei tavoitella muutosta nykyiseen veden korkeuden tilanteeseen, vaan kysymyksessä on nykyisen vedenpinnan korkeuden virallistaminen, josta myös valittaja on kaupungille toimittamansa valitukseen liitettyssä 8.9.2025 päivätyn sähköpostin vaatimukset kohdassa 3. esittänyt.

Täytäntöönpano: Oikaisuvaatimuksen tekijä
Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 27.10.2025
320/10.03.01.03/2023

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Helsingin hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunkikehityslautakunnan lausunnon oheismateriaalina olevan valituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Lisäksi pyydetään toimittamaan hallinto-oikeudelle kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 2.12.2025. Jos lausunnon liitteenä esitetään asiakirjoja, lausunnossa pitää olla liiteluettelo.

Kaupunkikehityksen tulee käsitellä lausuntonsa 19.11.2025 mennessä ja toimittaa se kaupunginhallitukselle mahdollisen selvityksen antamista varten.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää pyytää kaupunkikehityslautakunnalta lausunnon valituksen johdosta.

Päätös:

Täytäntöönpano: kaupunkikehitysjohdaja, kaupunkikehityslautakunta