

Kaupunkikehityslautakunnan lausunto: Hallinto-oikeuden lausuntopyyntö koskien kaupunkikehitysjohdajan 27.8.2025 § 2/2025 hankintapäätös, vesilain mukaisen lupahakemuksen laatiminen

Kaupunkikehityslautakunta 22.09.2025 § 22

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohdaja Rantanen Marja
Valmistelija: Mittaus- ja kiinteistöpäällikkö Hallenberg Jani
Kaupunkikehitysjohdaja Rantanen Marja

Karkkilan kaupunkikehitysjohdaja on 27.8.2025 § 2/2025 tehnyt hankintapäätöksen, jonka mukaan Vaskijärven vesilain mukaisen lupahakemuksen laatiminen tilataan FCG Oy:ltä. Päätös on annettu tiedoksi kaupunkikehityslautakunnalle 4.9.2025. Kuntalain 143 §:n sekä hankintalain 129 §:n perusteella hankintapäätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Hankintapäätöksen muutoshakuaikana 4.-17.9.2025 on saapunut yksi kuntalain mukainen oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksessa 11.9.2025 vaaditaan hankintapäätöksen kumoamista ja kaikkien päätöksen kohdetta eli Vaskijärven säännöstelyä koskevien muiden päätösten kumoamista sekä Vaskijärven säännöstelyä koskevan asian käsittelemistä uudelleen. Vaatimuksen perusteluina todetaan mm. seuraavat seikat: 1. Päätös toteuttaa lainvoimaa saavuttamatonta päätöstä. 2. Päätös tekee muutoksenhaun hyödyttömäksi. 3. Kaikkinainen tilannekokonaisuus on epäselvä. Lisäksi perusteluna on tuotu esille hänen 8.9.2025 lähettämässään kaupunginjohtajalle, kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja kaupunginhallitukselle osoitetussa sähköpostissaan esittämät asiat. Tekijä myös toteaa, että hän on osakas Haaviston osakaskunnassa, jolle kuuluu Vaskijärven vesialuetta.

Karkkilan kaupungin kaupunkikehityksen toimialalla on kolmivuotinen 2023-2025 hanke (nro 8182), jonka tavoitteena on laillistaa Vaskijärven vakiintunut vedenkorkeus muuttamalla Karkkilan kaupungille myönnettyä säännöstelylupaa tai korvaamalla se uudella vesilain mukaisella luvalla. Luvan muuttaminen sisältää vedenpinnan säätelyssä käyttävän padon tarkastelun. Hanke päättyy 15.11.2025. Hankkeelle on saatu Uudenmaan ELY-keskuksen avustus (50 %). Hankkeen tämän vuoden talousarvioon varattua määrärahaa on vielä käyttämättä. Kaupunginhallitus päätti 9.6.2025 § 171 ja 18.8.2025 § 231 ja 232, että kaupunki tulee hakemaan uuden vesilain mukaisen luvan Vaskijärven vedenpinnan nostoon keskivedenkorkeudelle +104,80 (N43), mutta tämä päätös ei ole vielä lainvoimainen.

Kaupunkikehitysjohdajan hankintapäätöksen 27.8.2025 § 2/2025 tarkoituksena on tilata lupahakemus, jolla myöhemmin voidaan hakea vesilain mukaista lupaa Vaskijärvelle. Laadittu lupahakemus tullaan vielä ennen lupahakemuksen jättämistä viranomaisen käsittelyyn hyväksyttämään kaupunginhallituksessa. Tässä vaiheessa lupahakemuksen sisältöä on vielä mahdollista muuttaa ja laatia hakemukseen uusia patoa koskevia suunnitelmia. Muutosten mahdollisuus huomioitiin jo tarjouspyyntövaiheessa, ja tarjouksessa on annettu optio mahdollisesti teetettäviin muutoksiin. Myöhemmin lupahakemuksen laatimisen yhteydessä kaupunki tulee lähestymään maa- ja vesialueiden omistajia toimenpidettä kokevan suostumuksen saamiseksi asianosaisilta,

ja kaikilla asianosaisilla on myös mahdollisuus ilmaista näkemyksensä lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä. Kaupunginhallituksen ratkaisu 9.6.2025 § 171 (tarkennus 18.8.2025 § 231 ja 232) koskee periaatepäätöstä siitä, että Vaskijärven vedenpinnan nostoon haetaan uusi vesilain mukainen lupa. Käytännössä on kyse olemassa olleen keskiveden korkeuden laillistamisesta, sillä keskivedenpinta on ollut luvassa sallittua korkeammalla aina luvan myöntämisestä vuonna 1989 lähtien. Vaikka kaupunginhallituksen päätös ei ole lainvoimainen, on kaupunkikehitysjohtajalla kuitenkin kaupungin hallintosäännön 38 §:n mukaan oikeus hankintapäätöksen tekemiseen, koska hankinnassa on kyse vuoden 2025 talousarvion ja siihen liittyvän suunnitelman mukaisesta hankinnasta, joka alittaa hankinnan arvolle asetetut kynnyksrajat. Hankinnan tekemisessä on noudatettu kaupungin hankintaohjetta. Koska Vaskijärvi-hanke päättyi lokakuun puolessa välissä, voidaan hakemuksen laatimisesta aiheutuviin kustannuksiin saada vielä 50% avustus valtiolta, jos hakemus saadaan laadittua viimeistään marraskuun alkupuolella.

Hallintosäännön 38 §:n toimialajohtajan yleistä ratkaisuvalltaa koskevan kohdan 4 mukaan toimialajohtaja päättää enintään 75 000 €:n suuruisen palveluiden hankinnasta talousarvion ja vuosisuunnitelman sekä hankintaohjeistuksen rajojen mukaisesti. Kyse on nk. pienhankinnasta (kansallisen kynnysarvon alittava hankinta), joten viranhaltijan tekemästä päätöksestä on kuntalaisella oikeus tehdä kuntalain mukainen oikaisuvaatimus.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunkikehityslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle:

- 1) Kaupunkikehitysjohtajalla on ollut ratkaisuvallta hankintapäätöksen tekemiseen Karkkilan kaupungin hallintosäännön 38 §:n perusteella. Kyse on ollut talousarvion mukaisesta hankinnasta. Hankinta sekä siitä tehty päätös noudattavat kaupungin hallintosäännön lisäksi kunta- ja hallintolakia sekä kaupungin hankintaohjetta. Asianosaisten kuuleminen tapahtuu vesilain mukaisen lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä.
- 2) Oikaisuvaatimuksen hylkääminen ei tee hankintapäätöksestä tai kaupunginhallituksen Vaskijärven vedenpinnan nostoa koskevasta päätöksestä tehtävää muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska hankinta koskee lupahakemuksen laatimista, ja tätä laadittavaa hakemusta on mahdollista muuttaa myöhemmin.
- 3) Lupahakemuksen laatimisen hankinta Vaskijärvi-hankkeen aikana on kaupungille hyödyllinen, koska tähän voidaan käyttää valtion myöntämää avustusta.

Käsittely: Keskustelun kuluessa kaupunkikehitysjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen seuraavasti:
Lautakunta hyväksyy alkuperäisen päätösehdotuksen, mutta lisää siihen kohdaksi neljä seuraavan tekstin:
4) Viranhaltijapäätöksellä ei tavoitella muutosta nykyiseen veden korkeuden tilanteeseen, vaan kysymyksessä on nykyisen vedenpinnan korkeuden virallistaminen, josta myös valittaja on kaupungille toimittamansa valitukseen liitettyssä 8.9.2025 päivätyn sähköpostin vaatimukset kohdassa 3. esittänyt.

Puheenjohtaja tiedusteli voidaanko muutettu päätösehdotus hyväksyä. Lautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Päätös: Kaupunkikehityslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle:

- 1) Kaupunkikehitysjohdajalla on ollut ratkaisuvallasta hankintapäätöksen tekemiseen Karkkilan kaupungin hallintosäännön 38 §:n perusteella. Kyse on ollut talousarvion mukaisesta hankinnasta. Hankinta sekä siitä tehty päätös noudattavat kaupungin hallintosäännön lisäksi kunta- ja hallintolakia sekä kaupungin hankintaohjetta. Asianosaisten kuuleminen tapahtuu vesilain mukaisen lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä.
- 2) Oikaisuvaatimuksen hylkääminen ei tee hankintapäätöksestä tai kaupunginhallituksen Vaskijärven vedenpinnan nostoa koskevasta päätöksestä tehtävää muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska hankinta koskee lupahakemuksen laatimista, ja tätä laadittavaa hakemusta on mahdollista muuttaa myöhemmin.
- 3) Lupahakemuksen laatimisen hankinta Vaskijärvi-hankkeen aikana on kaupungille hyödyllinen, koska tähän voidaan käyttää valtion myöntämää avustusta.
- 4) Viranhaltijapäätöksellä ei tavoitella muutosta nykyiseen veden korkeuden tilanteeseen, vaan kysymyksessä on nykyisen vedenpinnan korkeuden virallistaminen, josta myös valittaja on kaupungille toimittamansa valitukseen liitettyssä 8.9.2025 päivätyn sähköpostin vaatimukset kohdassa 3. esittänyt.

Täytäntöönpano: Oikaisuvaatimuksen tekijä
Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 27.10.2025 § 321

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Talous- ja hallintojohtaja Pieniniemi Leena

Helsingin hallinto-oikeus pyytää kaupunginhallitusta hankkimaan kaupunkikehityslautakunnan lausunnon oheismateriaalina olevan valituksen johdosta. Samalla kaupunginhallitukselle varataan kaupungin puhevallan käyttäjänä tilaisuus antaa selityksensä asiassa.

Lisäksi pyydetään toimittamaan hallinto-oikeudelle kaikki valituksen kohteena olevan päätöksen perusteena olevat asiakirjat.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään 2.12.2025. Jos lausunnon liitteenä esitetään asiakirjoja, lausunnossa pitää olla liiteluettelo.

Kaupunkikehityksen tulee käsitellä lausuntonsa 19.11.2025 mennessä ja toimittaa se kaupunginhallitukselle mahdollisen selvityksen antamista varten.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää pyytää kaupunkikehityslautakunnalta lausunnon valituksen johdosta.

Päätös: Hyväksyttiin.

Ptk tark.

Täytäntöönpano: kaupunkikehitysjohtaja, kaupunkikehityslautakunta

Kaupunkikehityslautakunta 27.11.2025 § 45

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunginhallitus on pyytänyt kaupunkikehityslautakuntaa laatimaan lausunnon kaupunkikehitysjohtajan viranhaltijapäätökseen.

Lautakunta toteaa viranhaltijapäätöksen perusteena olleen Vaskijärven kunnostukseen liittyvän hankkeen rahoitusaikataulun sekä ELY-keskuksen tekemän valvontapyynnön, jotka ovat molemmat osaltaan asettaneet aikapainetta Vaskijärven vedenpinnan korkeuden ja padon sääntelyn ajantasalle saattamiselle.

Lupahakemuksen muutos on mahdollista toteuttaa myös nykyisellä patovaihtoehdolla, joten asian edistämiseksi ei ole suunnitelmallisia tai aikataulullisia esteitä.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunkikehityslautakunta päättää antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan Kaupunkikehitysjohtajan viranhaltijapäätöksen perusteita koskevan lausunnon.

Käsittely: Keskustelun kuluessa Hannu Riikonen teki seuraavan muutosehdotuksen, jota Kari Laine kannatti:

Kaupunkikehityslautakunta päättää

- 1) palauttaa asian valmisteluun,
- 2) hakea hallinto-oikeudelta lisäaikaa lausunnon antamiseen ja
- 3) tarkastaa pykälän kokouksessa.

Puheenjohtaja tiedusteli, että voidaanko muutosesitys yksimielisesti hyväksyä ja koska kukaan ei vastustanut muutosesitystä, totesi puheenjohtaja lautakunnan hyväksyneen sen yksimielisesti.

Päätös: Kaupunkikehityslautakunta päätti

- 1) palauttaa asian valmisteluun,
- 2) hakea hallinto-oikeudelta lisäaikaa lausunnon antamiseen ja
- 3) tarkastaa pykälän kokouksessa.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus

Kaupunkikehityslautakunta 22.01.2026 § 9

Esittelijä: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunkikehitysjohtajan 27.8.2025 § 2 tekemä päätös Vaskijärven säännöstelyluvan laatimisesta on saatettu hallinto-oikeuden käsiteltäväksi. Kaupunginhallitus on pyytänyt kaupunkikehityslautakunnalta lausuntoa valituksen johdosta.

Kaupunkikehitysjohtajan viranhaltijapäätös on koskenut Vaskijärven padon uuden lupa-hakemuksen laatimisesta. Päätöksen perusteena on hankkeen osana tehty tarjouspyyntö, johon on saatiin kaksi tarjousta. Molemmissa annetuissa tarjouksissa hankkeen puitteissa pyydetty isompi tarjous oli jaettu osa-alueisiin, joista yksi koski pelkästään vesilain mukaisen lupahakemuksen laatimistatyötä.

Kaupunkikehitysjohtajan viranhaltijapäätös koski vain lupahakemuksen laatimista, eikä siinä otettu kantaa nykyisen tai tulevan padon rakentamiseen, padon rakenteisiin, patotyyppiin tai siihen, rakennetaanko uusi pato vai jatkataanko säännöstelyä jatkassa vanhalla patorakenteella. menetelmällä, eikä siihen, miten säännöstely jatkossa toteutetaan.

Tältä osin viranhaltijapäätös on ollut valmistelua, eikä sillä ole välittömiä oikeusvaikutuksia ulkopuolisille tahoille. Päätös on koskenut vain lupahakemuksen laatimisen tilaamista, joten se on kuulunut kaupunkikehitysjohtajan toimivaltaan. Oikeuskäytännön mukaan valmistelupäätöksistä ei myöskään voisi valittaa.

Lupahakemuksen laatiminen on oma tekninen ja juridinen kokonaisuutensa ja patovaihtoehtojen suunnittelu ja toteutus ovat tästä erillisiä hankintakokonaisuuksia. Viranhaltijapäätös ei koskenut patohankkeesta tai sen toteutustavasta päättämistä, sillä päätöksessä on nimenomaisesti rajattu, että kyse on vain lupahakemuksen laatimisesta.

Vaskijärven tilaa on pyritty parantamaan valtion osittain rahoittamassa Vaskijärvi-hankkeessa. Lupahakemuksen laatimisen perusteen olevat olleet ELY-keskuksen valvontatiedoissa sekä vedenpinta tasoa koskevissa kehotuksissa sekä siinä, että vedenpintaa on mm. alavien tonttien vettymisen estämiseksi pidetty ylärajalla ja jopa sen yläpuolella. Näiden perusteella lupaprosessin käynnistäminen on ollut sekä perusteltua että välttämätöntä.

Ehdotus: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Kaupunkikehityslautakunta antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan lausunnon.

Käsittely: Lautakunta päätti yksimielisesti lisätä päätösehdotukseen kohdaksi kaksi: tarkastaa pykälän kokouksessa.

Päätös: Kaupunkikehityslautakunta päättää,
1) antaa kaupunginhallitukselle liitteenä olevan lausunnon.
2) tarkastaa pykälän kokouksessa.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Helsingin hallinto-oikeus on myöntänyt lausunnon antamiselle lisää aikaa 13.2.2026 asti.

Kaupunkikehityslautakunta päätti antaa lausuntonsa kokouksessaan 22.1.2026 § 9.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää toimittaa kaupunkikehityslautakunnan lausunnon liitteineen Helsingin hallinto-oikeudelle.

Lisäksi kaupunginhallitus tarkastaa pykälän kokouksessa.

Päätös:

Tiedoksi: Helsingin hallinto-oikeus (kanslia.helsinki.hao(at)oikeus.fi)