

Palveluverkon jatkokehittämiseen tarvittavan selvitystyön hankinta

Kaupunginhallitus 16.03.2026 § 68

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Sivistysjohtaja Lilja Sini
Kaupunkikehitysjohtaja Rantanen Marja

Karkkilan kaupungissa on viime vuosina toteutettu palveluverkkoa koskevia selvityksiä osana talouden tasapainotusta ja toiminnan kehittämistä. Toimintaympäristön muutokset, taloudelliset reunaehdot sekä palvelutarpeiden kehitys edellyttävät palveluverkon tarkastelua myös jatkossa kokonaisuutena ja ajantasaisiin lähtötietoihin perustuen.

Palveluverkon jatkokehittämiseen tähtäävän selvitystyön tavoitteena on muodostaa kokonaiskuva kaupungin palvelurakenteen nykytilasta, kehittämistarpeista ja vaihtoehtoista. Selvityksessä tarkastellaan palveluiden järjestämistä, tilojen käyttöä ja kustannusvaikutuksia sekä väestö- ja palvelutarpeiden ennakoitua kehitystä. Selvitystyö tuottaa päätöksenteon tueksi vaihtoehtoisia kehittämismalleja ja arvioi niiden taloudellisia ja toiminnallisia vaikutuksia ml. lapsivaikutusten arviointi.

Ulkopuolisen asiantuntijaselvityksen hankkimisella varmistetaan työn riippumattomuus ja riittävä asiantuntemus. Selvitystyön hankinta toteutetaan kaupungin hankintaohjeiden mukaisesti.

Selvitystyön hankinta perustuu kaupunginvaltuuston 10.11.2025 tekemään päätöksen, jossa on linjattu, että palveluverkkotarkastelua tulee laajentaa koskemaan koko kaupunkiorganisaatiota, palveluja ja tilankäyttöä sekä kytkeä tarkastelu rakenteellisen alijäämän kattamiseen ja kaupungin talouden vahvistamiseen.

Selvitystyön keskiössä on valtuuston 10.11.2025 tekemän päätöksen mukaisesti palveluverkon kehittämisen periaatteet ja tavoitteita joissa huomioidaan myös kaupunginhallituksen asettaman ohjausryhmän kehittämisideoita.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää käynnistää palveluverkon jatkokehittämiseen tarvittavan selvitystyön hankinnan ja valtuuttaa kaupunginjohtajan toteuttamaan hankintaan liittyvän kilpailutuksen.

Päätös: Markku Korhonen esitti Jarkko Ilosen kannattamana pykälän palauttamista valmisteluun. Koska kaupunginhallitus ei ollut valmis yksimielisesti palauttamaan asiaa valmisteluun, palauttamisesta äänestettiin. Äänin 7 (Tallgren Anna, Etolin, Arila, Ilonen, Sundström, Mika Tallgren, Korhonen) - 2 (Myllylahti, Toivonen) kaupunginhallitus palautti pykälän valmisteluun.

Satu Ahjoniemi poistui kokouksesta klo 17.58 pykälän käsittelyn aikana. Kaupunginjohtaja Juha Jokitalo, sivistysjohtaja Sini Lilja, elinvoimajohtaja Satu Nikkilä ja talous- ja hallintojohtaja Leena Pieniniemi poistuivat klo 19.07-19.18 väliseksi ajaksi.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 19.18 - 19.27.

Sini Lilja poistui kokouksesta klo 19.29 pykälän käsittelyn jälkeen.

Täytäntöönpano: sivistysjohtaja

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 95

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, sivistysjohtaja Lilja Sini

Karkkilan kaupungin taloustilanne on haastava. Kaupungin menot ovat olleet tuloja suuremmat useamman vuoden ajan. Samanaikaisesti kaupungin väestömäärä on vähentynyt, väki ikääntynyt ja syntyvyys romahtanut. Tilastokeskuksen mukaan syntyneiden määrä Karkkilassa on laskenut vuosien 2010 – 2024 aikana 67 %. Tästä syystä kaupunki on jo keväällä 2024 käynnistänyt palveluverkkotyön talouden tasapainottamiseksi ja lakisääteisten palvelujen turvaamiseksi.

Kaupunginvaltuusto linjasi palveluverkon kehittämisestä 10.11.2025 § 101 seuraavasti:

Perusopetuksessa (1–6) opetusta järjestetään Haukkamäen, Nyhkälän ja Tuorilan kouluilla. Tavoitteena on muodostaa pedagogisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukainen kouluverkko huomioiden kuljetukset, johtamisrakenteet ja erityisopetuksen järjestäminen.

Esiopetus ja varhaiskasvatus sijoittuvat ensisijaisesti alakoulujen yhteyteen. Varhaiskasvatusta järjestetään Toivikkeen ja Haukkamäen päiväkodeissa sekä mahdollisuuksien mukaan Tuorilan ja Nyhkälän koulujen yhteydessä. Kaksivuotisen esiopetuksen pilotointia hyödynnetään ryhmien ja tilojen tasauksessa, ja yhteistyötä yksityisten toimijoiden kanssa jatketaan.

Yläkoulu ja lukio jatkavat nykyisissä tiloissaan. Vähenevän oppilasmäärän vapautuvia tiloja voidaan ottaa muuhun päiväaikaiseen käyttöön, kuten vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen tarpeisiin.

Vapaan sivistystyön, nuorisotoimen ja taiteen perusopetuksen tilaratkaisut valmistellaan ensisijaisesti kaupungin omiin tiloihin. Selvitetään Nyhkälän koulun, yhteiskoulun, kaupungintalon ja muiden vapautuvien tilojen käyttömahdollisuudet tavoitteena tilojen yhteiskäytön lisääminen ja tehokkuuden parantaminen.

Kaupungin kiinteistöjen osalta Anttilan talo laitetaan myyntiin, ja myytävien kiinteistöjen listaus päivitetään valtuuston hyväksyttäväksi. Högforsin päiväkodin vapautuvista tiloista laaditaan erillinen suunnitelma. Kaupungintalon tilankäyttöä tehostetaan, ja tavoitteena on, ettei sivistystoimella ole ulkoisia vuokratuloja.

Kaupungin talouden tasapainottamiseksi kaupunginvaltuusto hyväksyi 29.9.2025 § 83 talouden tasapainottamissuunnitelman vuosille 2025 – 2030. Taloudentasapainottamishjelman toimenpiteitä arvioidaan ja tarvittaessa tarkistetaan vuosittain tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä. Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa vuonna 2030.

Karkkilan kaupungille on tilannut vuonna 2021 ”Talouden tila ja sopeuttaminen” selvityksen FCG:ltä osana talouden tasapainottamistoimia. Huomion arvoista on, että jo tuolloin oli nähtävissä merkittävä tarve rakenteellisille sopeutustoimille erityisesti väestökehityksestä johtuen. Edellä mainitun selvityksen jälkeen kuntakentässä on tapahtunut kaksi isoa muutosta, hyvinvointialueet ja työllisyysalueet joilla molemmilla on merkittävä vaikutus kaupungin talouteen.

Lisäksi kaupunki on tilannut FCG:ltä erillisen sivistystoimeen kohdistuvan vuonna 2024 palveluverkkoselvityksen sekä kiinteistökartoituksen. Selvityksiä hyödynnettiin palveluverkon tarkastelussa vuosina 2024-2025.

Kaupungin taloudellinen tilanne, palvelutarpeen muutokset sekä väestökehitys edellyttävät palveluverkon kattavaa tarkastelua. Valtuuston 10.11.2025 §101 päätöksen toteuttamiseksi on tarpeen hankkia ajantasainen, hyvinvointi- ja työllisyysalueudistukset huomioiva, talouden tilaa ja sopeuttamista koskeva selvitys (liite).

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää

- 1) Käynnistää palveluverkon jatkokehittämiseen tarvittavan selvitystyön hankinnan liitteenä olevan tarjouspyynnön mukaisesti.
- 2) Hyväksyä, että tarjouspyyntö sisältää optiot tarvittavien vaikutusarvioiden tekemiselle.
- 3) Valtuuttaa kaupunginjohtajan toteuttamaan hankintaan liittyvän kilpailutuksen.
- 4) Edellyttää, että hankittava selvitys tuottaa alla mainitun mukaiset vaihtoehdot, jotka
 - kaupunginvaltuuston 10.11.2025 §101 linjausten mukaiset kaupungin palveluverkon kehittämisvaihtoehdot,
 - mahdollistavat, että tase on vähintään 1 € vuonna 2030,
 - mahdollistavat, että tase on vähintään +1,5 M€ vuonna 2033.
- 5) Edellyttää, että selvitys sisältää talouden ulkoisten epävarmuustekijöiden tarkastelun, riskienhallinnan, skenaariot ja toimenpiteet, jotka varmistavat edellä mainittujen taloustavoitteiden saavuttamisen.
- 6) Edellyttää, että selvitys sisältää tiedontuotannon, joka mahdollistaa valtuuston asettamien taloustavoitteiden saavuttamisen vuosina 2026–2033.

Päätös: Markku Korhonen teki päätösehdotuksen kohtaan 4) seuraavan muutosesityksen:
Edellyttää, että hankittava selvitys tuottaa alla mainitun mukaiset vaihtoehdot, jotka mahdollistavat

- kaupunginvaltuuston 10.11.2025 §101 linjausten mukaiset kaupungin palveluverkon kehittämisvaihtoehdot,
- että taseessa on vuonna 2030 talouskehityksen ja riskienhallinnan kannalta riittävä ylijäämä,
- että tase on vähintään +1,5 M€ vuonna 2033. Esitys raukesi kannattamattomana.

Kaupunginjohtaja muutti päätösehdotuksensa kuulumaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää

- 1) Käynnistää palveluverkon jatkokehittämiseen tarvittavan selvitystyön

- hankinnan liitteenä olevan tarjouspyynnön mukaisesti.
- 2) Hyväksyä, että tarjouspyyntö sisältää optiot tarvittavien vaikutusarvioiden tekemiselle.
 - 3) Valtuuttaa kaupunginjohtajan toteuttamaan hankintaan liittyvän kilpailutuksen.
 - 4) Edellyttää, että hankittava selvitys tuottaa alla mainitun mukaiset vaihtoehdot, jotka mahdollistavat
 - kaupunginvaltuuston 10.11.2025 §101 linjausten mukaiset kaupungin palveluverkon kehittämisvaihtoehdot,
 - että taseessa on vuonna 2030 talouskehityksen ja riskienhallinnan kannalta riittävä ylijäämä,
 - että tase on vähintään +1,5 M€ vuonna 2033.
 - 5) Edellyttää, että selvitys sisältää talouden ulkoisten epävarmuustekijöiden tarkastelun, riskienhallinnan, skenaariot ja toimenpiteet, jotka varmistavat edellä mainittujen taloustavoitteiden saavuttamisen.
 - 6) Edellyttää, että selvitys sisältää tiedontuotannon, joka mahdollistaa valtuuston asettamien taloustavoitteiden saavuttamisen vuosina 2026-2033.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 20.55 - 21.05.

Satu Nikkilä ja Sini Lilja poistuivat kokouksesta pykälän käsittelyn jälkeen klo 21.17.

Täytäntöönpano: sivistysjohtaja

Kaupunginhallitus 25.05.2026
58/00.01.03/2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha, sivistysjohtaja Lilja Sini

Kaupunginhallitus päätti 30.3.2026 kokouksessaan käynnistää palveluverkon jatkokehittämiseen tarvittavan selvitystyön hankinnan kokouksessa esitellyn tarjouspyynnön mukaisesti, joka sisälsi optiot tarvittavien vaikutusarvioiden tekemiselle. Kaupunginjohtaja valtuutettiin toteuttamaan hankinnan kilpailutus.

Palveluverkkoselvityksen toimenpiteiden tulee tuottaa kaupunginhallituksen päätöksessä 30.3.2026 mainitut vaihtoehdot. Selvityksen tulee sisältää talouden ulkoisten epävarmuustekijöiden tarkastelun, riskienhallinnan, skenaariot ja toimenpiteet, jotka varmistavat edellä mainittujen taloustavoitteiden saavuttamisen sekä tiedontuotannon, joka mahdollistaa valtuuston asettamien taloustavoitteiden saavuttamisen vuosina 2026-2033.

Palveluverkon selvitystyön kilpailutus oli käynnissä Clouidia-hankintapalvelussa 12.4. – 4.5.2026 avoimena hankintamenettelynä. Tarjouspyynnön kävi katsomassa 31 tahoja. Lisäkysymyksiä määräaikaan mennessä tuli yhdeltä toimijalta.

Kaupunki täydensi tarjouspyyntöä 23.4.2026, Menettelyn kuvauksen korjauksella. Palveluverkkoselvityksen valmistumisen määräaika 14.8. siirrettiin, selvitystyön tulee olla valmis ja tuotosten kaupungin käytössä 3.9.2026 klo 12 mennessä.

Kilpailutuksen avauspöytäkirja laadittiin 5.5.2026. Tarjouksia määräaikaan 4.5.2026 klo 15 mennessä saatiin yksi. Tarjouksen jätti FCG Finnish Consulting Group Oy. Tarjouksen kokonaishinta ilman optioita on 36.100 €, alv 0%.

Tarjouksen optioiden hinnat tarjouspyynnössä ilmoitetuista osa-alueista olivat: LAVA / IVA -vaikutusten arviointi 6.800 €, ympäristövaikutusten arviointi 3.000 €, liikenne- ja saavutettavuusvaikutusten arviointi 3.000 €, elinvoima- ja aluekehitysvaikutusten arviointi 3.000 €, yritysvaikutusten arviointi 3.000 € (hinnat alv 0%). Optioiden käytöstä sovitaan toimittajan kanssa erikseen.

Koska saatu tarjous täyttää tarjouspyynnössä esitetyt kelpoisuusvaatimukset ja kriteerit, kaupunginhallitukselle ehdotetaan hankittavaksi palveluverkon jatkokehittämisen selvitystyö FCG Finnish Consulting Group Oy:ltä tarjouksen ja kaupungin tarjouspyynnön mukaisesti.

Hankinta sisältyy talousarvion 2026 kustannuksiin, kustannuspaikka on kaupunginhallituksen kehittämismääräraha.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää

- 1) tilata kaupungin palveluverkon jatkokehittämisen selvitystyön FCG Finnish Consulting Group Oy:ltä tarjouksen ja tarjouspyynnön mukaisesti. Hankinnan kokonaishinta ilman optioita on 36.100 € (alv 0%),
- 2) valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan hankintasopimuksen ja koordinoimaan hankinnan toteutusta,
- 3) valtuuttaa kaupunginjohtajan päättämään tarvittaessa optioiden käytöstä ja hankinnasta, ja
- 4) päättää perustaa ohjausryhmän, joka koostuu valtuustoryhmien puheenjohtajista ja kaupungin viranhaltijoista. Ohjausryhmän koollekutsuja on kaupunginjohtaja.

Päätös:

Täytäntöönpano: kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja