

Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen Karkkilan kaupungilla tuotannollisin ja taloudellisin perustein

Kaupunginhallitus 17.08.2026
217/01.00.01/2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: HR-erityisasiantuntija Heli Huhtamäki, talous- ja hallintojohtaja Jenny Saarela

Ohjaava lainsäädäntö:
Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449

Kaupungin talouden sopeuttamistarve on menoleikkauksien osalta talousarviovuodelle 2027 ja suunnitelmavuosille 2028-2031 noin 3,9 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 talousarvion valmistelun yhteydessä ei päästy käyttötalouden kustannusten hallinnassa vaadittavalle tasolle, jolla taattaisiin kaupungin taloudellinen kestävyys tulevaisuuteen ja katettaisiin kaupungin talouteen kertynyt alijäämä. Tämä tarkoittanee, että sopeutustyötä on tarpeen jatkaa ja rakenteellisia muutoksia kaupungin toimintaan on tehtävä jo linjattujen toimenpiteiden lisäksi vielä lisää.

Osana talousarvionvalmistelua kaupunginhallitukselle esitetään, että Karkkilan kaupunki käynnistää yhteistoimintamenettelyn. Kaupunginhallitukselle esitetään, että yhteistoimintamenettely käynnistetään tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa annetun lain (449/2007) mukaisesti.

Karkkilan kaupungin tilinpäätös v. 2025 oli reilusti alijäämäinen. Kaikki lähivuodet vuodesta 2027 alkaen näyttävät voimakkaasti alijäämäisiltä ilman huomattavia talouden yksilöityjä sopeuttamistoimenpiteitä. Karkkilan kaupungin tulee tarkastella kaikkia käytettävissä olevia vaihtoehtoja, joiden perusteella voidaan alentaa palveluiden järjestämisen pitkäaikaisia kustannuksia sekä menojen leikkaamista tai tulojen lisäämistä, jotta kaupungin talous saadaan kestäväälle pohjalle.

Kaupungin toiminnassa on välttämätöntä tehdä muutoksia johtuen taloudellisista ja toiminnallisista syistä. Kaupungin talousarvioehdotus vuodelle 2027, sisältää suunnitelmavuodet 2028-2031, edellyttää sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaa henkilöstövähennyksiä sekä organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen organisointia, jolloin toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen vuodelle 2027.

Tässä vaiheessa Karkkilan kaupunki ei poissulje mitään vaihtoehtoja henkilöstövähennyksiin liittyen, joita on mainittu laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449, 4§, esim. organisaatorakenteen muutos ja palvelujen uudelleen järjestäminen, ulkoistukset, osa-aikaistamiset, lomautukset ja irtisanomiset.

Yhteistoimintaneuvottelut koskevat niin henkilöstövähennyksiä kuin organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen järjestämistä sekä työnantajan harkitsemia, työnjohtovallan piiriin kuuluvia muutoksia työn organisoinnissa, työtehtävissä, työmenetelmissä ja työtilojen järjestelyissä. Neuvotteluissa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavista muutoksista ja toimenpiteillä on oletettavasti olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Huomioitavaa on, että toimenpiteet tarkentuvat talousarvion valmistelun edetessä.

Yhteistoimintamenettely koskee kaupungin henkilöstöä tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi talouden tasapainoon saavuttamiseksi vuosina 2027 – 2031. Henkilöstömäärä 1.8.2026 palvelusuhteen luonteen mukaan oli 233 työntekijää, joista vakinaisia oli 221 työntekijää.

Yhteistoimintamenettely ei koske kaupungin vesihuolto- ja viemärlaitosta, joka on taseyksikkö. Taseyksikkö on edelleen osa kaupungin organisaatiota ja kaupungin kirjanpitoa, mutta sen taloutta seurataan erillään muun toiminnan taloudesta. Vesihuolto- ja viemärlaitoksen henkilöstömäärä on 5 työntekijää.

Todellinen kustannussäästö henkilöstökuluista sivukuluineen vuodelle 2027 tulisi olla vähintään 1,4 M€ viimeistään vuodesta 2030 alkaen täysimääräisinä. Alustavan arvion mukaan henkilöstön vähennystarve on 40 työntekijää.

Henkilöstövähennysten tarvetta on arvioitu vertaamalla Karkkilan kaupungin henkilöstökuluja toimialoittain FCG:n laatimassa selvityksessä mukana olleisiin vertailukuntiin. Vertailukunnat ovat väkiluvultaan pääosin Karkkilan kokoisia, mikä mahdollistaa tarkoituksenmukaisen vertailun. On kuitenkin huomioitava, että kunnilla on lainsäädäntöön perustuvista yhtenäisistä tehtävistä ja vastuista huolimatta erilaiset toimintaympäristöt, palvelutarpeet ja taloudelliset edellytykset palvelujen järjestämiseen. Vertailutietoa on hyödynnetty yhtenä tausta-aineistona henkilöstötarpeen arvioinnissa sekä kaupungin organisaatorakenteen uudistamisen valmistelussa.

Neuvotteluissa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavista muutoksista ja toimenpiteillä on oletettavasti olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Yhteistoimintaneuvottelujen on arvioitu kestävän elokuusta lokakuun puoliväliin 2026.

Mikäli neuvottelussa löydettävät ratkaisut edellyttävät erillisten päätösten tekemistä, tehdään ne hallintosäännön toimintavaltuuksien mukaisesti.

Yhteistoimintaneuvottelut ja muut tarvittavat menettelyt toteutetaan käytännössä kaupungin yhteistyö- ja työsuojelutomikunnassa ja kaupungin pääluottamusedustajien kanssa.

Ratkaisuvalta asiassa on kaupunginhallituksella hallintosäännön 22 § mukaan.

Neuvotteluesityksen luonnos oheismateriaalina. Salassa pidettävä, laki viranomaisentoiminnasta julkisuudessa § 24 mom.18.

Ehdotus:

Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää

1) käynnistää yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti.

2) yhteistoimintaneuvottelujen koskevan kaupungin henkilöstöä talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2027 – 2031. Yhteistoimintaneuvottelut eivät koske kaupungin taseyksikköä, vesihuolto- ja viemärlaitosta.

3) yhteistoimintaneuvottelujen kestävän elokuusta lokakuun puoliväliin 2026.

Päätös:

Täytäntöönpano: