

Kaupunginhallituksen linjauskeskustelu organisaatorakenteen uudistamisesta 1.8.2027 alkaen

Kaupunginhallitus 17.08.2026 § 220

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha
Valmistelija: HR-erityisasiantuntija Heli Huhtamäki, talous- ja hallintojohtaja Jenny Saarela

Ohjaava lainsäädäntö:
Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449

Kaupungin talouden sopeuttamistarve on menoleikkauksien osalta talousarviovuodelle 2027 ja suunnitelmavuosille 2028-2031 noin 3,9 miljoonaa euroa. Vuoden 2026 talousarvion valmistelun yhteydessä ei päästy käyttötalouden kustannusten hallinnassa vaadittavalle tasolle, jolla taattaisiin kaupungin taloudellinen kestävyys tulevaisuuteen ja katettaisiin kaupungin talouteen kertynyt alijäämä. Tämä tarkoittanee, että sopeutustyötä on tarpeen jatkaa ja rakenteellisia muutoksia kaupungin toimintaan on tehtävä jo linjattujen toimenpiteiden lisäksi vielä lisää.

Osana talousarvionvalmistelua kaupunginhallitukselle esitetään, että Karkkilan kaupunki käynnistää yhteistoimintamenettelyn. Kaupunginhallitukselle esitetään, että yhteistoimintamenettely käynnistetään tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa annetun lain (449/2007) mukaisesti.

Karkkilan kaupungin tilinpäätös v. 2025 oli reilusti alijäämäinen. Kaikki lähivuodet vuodesta 2027 alkaen näyttävät voimakkaasti alijäämäisiltä ilman huomattavia talouden yksilöityjä sopeuttamistoimenpiteitä. Karkkilan kaupungin tulee tarkastella kaikkia käytettävissä olevia vaihtoehtoja, joiden perusteella voidaan alentaa palveluiden järjestämisen pitkäaikaisia kustannuksia sekä menojen leikkaamista tai tulojen lisäämistä, jotta kaupungin talous saadaan kestäväälle pohjalle.

Kaupungin toiminnassa on välttämätöntä tehdä muutoksia johtuen taloudellisista ja toiminnallisista syistä. Kaupungin talousarvioehdotus vuodelle 2027, sisältää suunnitelmavuodet 2028-2031, edellyttää sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaa henkilöstövähennyksiä sekä organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen organisointia, jolloin toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kaupunginhallitus antaa kaupunginvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen vuodelle 2027.

Tässä vaiheessa Karkkilan kaupunki ei poissulje mitään vaihtoehtoja henkilöstövähennyksiin liittyen, joita on mainittu laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449, 4§, esim. organisaatorakenteen muutos ja palvelujen uudelleen järjestäminen, ulkoistukset, osa-aikaistamiset, lomautukset ja irtisanomiset.

Yhteistoimintaneuvottelut koskevat niin henkilöstövähennyksiä kuin organisaatorakenteen muutosta ja palvelujen uudelleen järjestämistä sekä työnantajan harkitsemia, työnjohtovallan piiriin kuuluvia muutoksia työn organisoinnissa, työtehtävissä, työmenetelmissä ja työtilojen järjestelyissä. Neuvotteluissa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavista muutoksista ja toimenpiteillä on oletettavasti olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Huomioitavaa on, että toimenpiteet tarkentuvat talousarvion valmistelun edetessä.

Yhteistoimintamenettely koskee kaupungin henkilöstöä tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi talouden tasapainoon saavuttamiseksi vuosina 2027 – 2031. Henkilöstömäärä 1.8.2026 palvelusuhteen luonteen mukaan oli 233 työntekijää, joista vakinaisia oli 221 työntekijää.

Yhteistoimintamenettely ei koske kaupungin vesihuolto- ja viemärlaitosta, joka on taseyksikkö. Taseyksikkö on edelleen osa kaupungin organisaatiota ja kaupungin kirjanpitoa, mutta sen taloutta seurataan erillään muun toiminnan taloudesta. Vesihuolto- ja viemärlaitoksen henkilöstömäärä on 5 työntekijää.

Todellinen kustannussäästö henkilöstökuluista sivukuluineen vuodelle 2027 tulisi olla vähintään 1,4 M€ viimeistään vuodesta 2030 alkaen täysimääräisinä. Alustavan arvion mukaan henkilöstön vähennystarve on 40 työntekijää.

Henkilöstövähennysten tarvetta on arvioitu vertaamalla Karkkilan kaupungin henkilöstökuluja toimialoittain FCG:n laatimassa selvityksessä mukana olleisiin vertailukuntiin. Vertailukunnat ovat väkiluvultaan pääosin Karkkilan kokoisia, mikä mahdollistaa tarkoituksenmukaisen vertailun. On kuitenkin huomioitava, että kunnilla on lainsäädäntöön perustuvista yhtenäisistä tehtävistä ja vastuista huolimatta erilaiset toimintaympäristöt, palvelutarpeet ja taloudelliset edellytykset palvelujen järjestämiseen. Vertailutietoa on hyödynnetty yhtenä tausta-aineistona henkilöstötarpeen arvioinnissa sekä kaupungin organisaatorakenteen uudistamisen valmistelussa.

Neuvotteluissa on kyse henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavista muutoksista ja toimenpiteillä on oletettavasti olennaisia henkilöstövaikutuksia.

Yhteistoimintaneuvottelujen on arvioitu kestävän elokuusta lokakuun puoliväliin 2026.

Mikäli neuvottelussa löydettävät ratkaisut edellyttävät erillisten päätösten tekemistä, tehdään ne hallintosäännön toimintavaltuuksien mukaisesti.

Yhteistoimintaneuvottelut ja muut tarvittavat menettelyt toteutetaan käytännössä kaupungin yhteistyö- ja työsuojelutomikunnassa ja kaupungin pääluottamusedustajien kanssa.

Ratkaisuvalta asiassa on kaupunginhallituksella hallintosäännön 22 § mukaan.

Neuvotteluesityksen luonnos oheismateriaalina. Salassa pidettävä, laki viranomaisentoiminnasta julkisuudessa § 24 mom.18.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Kaupunginhallitus päättää

- 1) käynnistää yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti.
- 2) yhteistoimintaneuvottelujen koskevan kaupungin henkilöstöä talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2027 – 2031. Yhteistoimintaneuvottelut eivät koske kaupungin taseyksikköä, vesihuolto- ja viemärlaitosta.
- 3) yhteistoimintaneuvottelujen kestävän elokuusta lokakuun puoliväliin 2026.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti

- 1) käynnistää yhteistoimintamenettelyn tuotannollisin ja taloudellisin perustein työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti.
- 2) yhteistoimintaneuvottelujen koskevan kaupungin henkilöstöä talouden tasapainottamiseen tarvittavien toimenpiteiden toteuttamiseksi vuosina 2027 – 2031. Yhteistoimintaneuvottelut eivät koske kaupungin taseyksikköä, vesihuolto- ja viemärlaitosta.
- 3) yhteistoimintaneuvottelujen kestävän elokuusta lokakuun puoliväliin 2026.

Anna Tallgren ja Mari Rautiainen ilmoittivat esteellisyydestään, palvelussuhde, tämän asian käsittelyyn ja poistuivat kokouksesta klo 16.10.

Tomi Toivonen ja Mika Tallgren ilmoittivat esteellisyydestään, intressi, tämän asian käsittelyyn ja poistuivat kokouksesta klo 16.10.

Varajäsenet Virpi Vuoristo, Pertti Toikka ja Marianne Boström osallistuivat kokoukseen tämän asian käsittelyn ajan klo 16.10-17.02.

HR-erityisasiantuntija Heli Huhtamäki kertoi valmistelusta klo 16.10-17.02.

Kokouksessa pidettiin tauko tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.02-17.20.

Täytäntöönpano: Kaupunginjohtaja
Toimialajohtajat
HR-erityisasiantuntija

Kaupunginhallitus 21.9.2026 § 251

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Valmistelija: HR-erityisasiantuntija Huhtamäki Heli

Kaupunginhallitus käy linjauskeskustelun päivitetystä neuvotteluesityksestä, päivitetty 17.9.2026.

Kaupunginhallitukselle esitellään ajantasainen tilannekuva valmistelussa olevista toimenpidevaihtoehdoista sekä niiden arvioituista vaikutuksista henkilöstöön ja kaupungin toimintaan. Kaupunginhallitus käy asiasta linjauskeskustelun jatkovalmistelun tueksi.

Linjauskeskustelun tarkoituksena on muodostaa yhteinen näkemys valmistelun periaatteista ja reunaehdoista ennen mahdollisten päätösesitysten valmistelua. Linjauskeskustelussa ei tehdä hallintopäätöstä eikä oteta kantaa yksittäisiin henkilöstöä koskeviin ratkaisuihin.

Kaupunginhallitus vastaa kaupungin toiminnan ja talouden ohjaamisesta sekä henkilöstöpolitiikan linjaamisesta. Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus ohjaa strategian toteuttamista, toiminnan ja talouden suunnittelua sekä toimii kaupungin työntantajapolitiikan johtavana toimielimenä.

Ratkaisuvalta asiassa on kaupunginhallituksella hallintosäännön 22 § mukaan.

Päivitetty neuvotteluesitys oheismateriaalina. Salassa pidettävä, laki viranomaisentoiminnasta julkisuudessa § 24 mom.18.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus

- 1) käy neuvotteluesityksen vaihtoehdoista liittyvän linjauskeskustelun;
- 2) antaa valmistelulle tarpeellisiksi katsomansa linjaukset ja evästyksset; sekä
- 3) merkitsee asiasta käydyn keskustelun tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

- 1) kävi neuvotteluesityksen vaihtoehdoista liittyvän linjauskeskustelun;
- 2) antoi valmistelulle tarpeellisiksi katsomansa linjaukset ja evästyksset; sekä
- 3) merkitsi asiasta käydyn keskustelun tiedoksi.

HR-erityisasiantuntija osallistui kokoukseen tämän asian käsittelyn ajan klo 16.56-17.52.

Anna Tallgren ja Mari Rautiainen ilmoittivat esteellisyydestään, intressi, ja he poistuivat tämän asian käsittelyn ajaksi klo 16.56-17.52.

Kokoukseen osallistui Anna Tallgrenin varajäsenenä Virpi Vuoristo klo 16.56-17.52.

Marianne Boström poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.52.

Kokouksessa pidettiin tauko tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.52-18.10.

Täytäntöönpano: Kaupunginjohtaja
Toimialajohtajat
HR-erityisasiantuntija

Kaupunginhallitus 14.10.2026
217/01.00.01/2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Valmistelija: kaupunginjohtaja juha Jokitalo, HR-erityisasiantuntija Huhtamäki Heli, talous- ja hallintojohtaja Jenny Saarela, sivistysjohtaja Sini Lilja, va. kaupunkikehitysjohtaja Jani Hallenberg, vs. elinvoimapäällikkö Outi Holappa

Kaupungin tehtävät ja toimintaympäristö ovat muuttuneet viime vuosina merkittävästi. Hyvinvointialueuudistus, TE-palvelujen siirtyminen kunnille, väestökehitys, talouden haasteet, digitalisaatio sekä muuttunut turvallisuusympäristö vaikuttavat siihen, mitä kaupungilta tulevaisuudessa odotetaan.

Myös Karkkilan asukasmäärän ja väestörakenteen muutokset vaikuttavat kaupungin tuloihin, palvelujen tarpeeseen, henkilöstöön ja siihen, millaista palveluverkkoa kaupungilla on mahdollista ylläpitää. Samaan aikaan kaupungin talous on saatava kestävälle pohjalle.

Nykyinen organisaatio on muodostunut aikana, jolloin kaupungin tehtävät ja toimintaympäristö olivat erilaiset. Kaupungin omassa strategiatyössä on lisäksi noussut esiin tarve vähentää eri toimintojen välisiä raja-aitoja sekä kehittää johtamista ja toimialojen välistä yhteistyötä.

Organisaatiouudistuksen tavoitteena on rakentaa selkeämpi, sujuvammin toimiva ja taloudellisesti kestävä kaupunkiorganisaatio. Tarkoituksena on tehdä yhteistyöstä helpompaa, selkeyttää vastuuta ja käyttää kaupungin henkilöstöä ja muita resursseja mahdollisimman tarkoituksenmukaisesti.

Uudistuksessa tarkastellaan kokonaisuutena, mitä palveluja kaupunki tarjoaa, miten ne järjestetään, miten työtä johdetaan ja miten kaupungin käytettävissä olevat resurssit voidaan kohdentaa mahdollisimman hyvin.

Tavoitteena on, että kaupungin organisaatio vastaa paremmin tulevaisuuden tarpeisiin ja tukee Karkkilan elinvoimaa, palvelujen toimivuutta ja kestävää taloutta.

Kaupunginhallitus käy linjauskeskustelun organisaatorakenteen uudistuksesta.

Kaupunginhallitukselle esitellään ajantasainen tilannekuva valmistelussa olevasta organisaatorakenteen uudistamisesta sekä arvioiduista

vaikutuksista henkilöstöön ja kaupungin toimintaan. Kaupunginhallitus käy asiasta linjauskeskustelun jatkovalmistelun tueksi.

Linjauskeskustelun tarkoituksena on muodostaa yhteinen näkemys valmistelun periaatteista ja reunaehdoista ennen mahdollisten päätösesitysten valmistelua. Linjauskeskustelussa ei tehdä hallintopäätöstä eikä oteta kantaa yksittäisiin henkilöstöä koskeviin ratkaisuihin.

Kaupunginhallitus vastaa kaupungin toiminnan ja talouden ohjaamisesta sekä henkilöstöpolitiikan linjaamisesta. Hallintosäännön mukaan kaupunginhallitus ohjaa strategian toteuttamista, toiminnan ja talouden suunnittelua sekä toimii kaupungin työnantajapolitiikan johtavana toimielimenä.

Ratkaisuvalta asiassa on kaupunginhallituksella hallintosäännön 22 § mukaan.

Organisaatiorakenteen uudistuksen luonnos oheismateriaalina. Ei vielä julkinen, keskeneräinen valmisteluaineisto. Julkisuuslaki (621/1999) 6 §.

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Ehdotus

Kaupunginhallitus

- 1) käy organisaatiorakenteen uudistamiseen liittyvän linjauskeskustelun;
- 2) antaa valmistelulle tarpeellisiksi katsomansa linjaukset ja evästyksset; sekä
- 3) merkitsee asiasta käydyn keskustelun tiedoksi.

Päätös

Täytäntöönpano: Kaupunginjohtaja
Toimialajohtajat
HR-erityisasiantuntija