

Vastaukset tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen 2025

Sivistyslautakunta 29.9.2026

Sivistyslautakunnan osalta

Elinvoimalautakunta 30.9.2026

Elinvoimalautakunnan osalta

Kaupunkikehityslautakunta 1.10.2026

Kaupunkikehityslautakunnan osalta

Ympäristölautakunta 5.10.2026

Ympäristölautakunnan osalta

Kaupunginhallitus 14.10.2026

Kaupunginvaltuusto 19.10.2026



Karkkila
Högfors



Sisällys

1	Kaupungin taloudellinen tilanne	1
1.1	Taloudellisen tuloksen muodostuminen	1
1.2	Rahoituksen toteutuminen	2
1.3	Kaupungin talouden tasapainotukseen liittyvät havainnot	3
1.4	Kaupungin talouden tasapainotukseen liittyvä merkittävä tai jopa kriittinen riski	5
2	Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen karkkilan kaupungissa	6
3	Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	10
3.1	Kaupunkistrategia ja sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen kaikilla toimialoilla	10
3.2	Koko kaupunkia koskevat investoinnit	20
3.3	Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan tavoitteet	21
3.4	Sivistys ja hyvinvointitoimialan tavoitteet	22
3.5	Elinvoimalautakunnan toimialan tavoitteet	25
3.6	Kaupunkikehityksen toimialan tavoitteet	26
3.7	Ympäristölautakunnan toimialan tavoitteet	28
4	Sisäinen valvonta	29
5	Henkilöstö	30

1 KAUPUNGIN TALOUDELLINEN TILANNE

1.1 Taloudellisen tuloksen muodostuminen

Karkkilan kaupungin vuoden 2025 tilikauden tulos oli -8 888 773 euroa alijäämäinen (2024: +693 330 euroa ylijäämäinen). Muutettuun vuoden 2025 talousarvioon nähden tulos oli noin 1,4 miljoonaa euroa parempi, mutta alkuperäiseen talousarvioon nähden noin 8,0 miljoonaa euroa heikompi.

Vuonna 2025 verotuloja kertyi yhteensä 18,7 miljoonaa euroa. Muutettuun talousarvioon nähden verotuloja saatiin noin 0,2 miljoonaa euroa vähemmän. Karkkilan kaupungin kunnallisveroprosentti vuonna 2025 oli 8,9 (2024: 8,6). Karkkilan kaupungille kertyi kuntaveroa noin 15,2 miljoonaa euroa, yhteisöveroa noin 0,9 miljoonaa euroa ja kiinteistöveroja noin 2,6 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 kiinteistöveroprosentit Karkkilassa ovat olleet seuraavat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti oli 1,10
- Vakituisen asuinrakennuksen kiinteistöveroprosentti oli 0,65
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti oli 1,25
- Yleishyödyllisten yhteisöjen veroprosentti oli 0,00
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti oli 4,00
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti 1,5

Valtionosuuksia saatiin yhteensä noin 7,4 miljoonaa euroa. Talousarvioon nähden valtionosuuksia saatiin noin 0,25 miljoonaa euroa enemmän. Merkittävin yksittäinen ero alkuperäiseen talousarvioon oli harkinnanvarainen valtionosuuden korotus 422 000 euroa.

Ulkoisia toimintatuottoja vuonna 2025 kertyi 6,2 miljoonaa euroa. Muutettuun talousarvioon nähden toimintatuottoja kertyi noin 0,1 miljoonaa euroa vähemmän. Ulkoisia toimintakuluja kertyi 27,9 miljoonaa euroa, mikä oli noin 1,2 miljoonaa euroa muutettua talousarviota pienempi.

Karkkilan kaupungin henkilöstökulut olivat 16,2 miljoonaa euroa ja toteutuivat noin 0,4 miljoonaa euroa muutettua talousarviota pienempinä.

Palvelujen ostot olivat vuonna 2025 yhteensä 6,4 miljoonaa euroa ja alittuivat muutettuun talousarvioon nähden noin 0,6 miljoonalla eurolla.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat -ryhmän kertymä oli 2,6 miljoonaa euroa ja toteutuma oli noin 0,4 miljoonaa euroa muutettua talousarviota pienempi.

Avustuksia maksettiin yhteensä 1,8 miljoonaa euroa. Muutettuun talousarvioon nähden toteutuma oli lähes talousarvion mukainen.

Muita toimintakuluja kertyi noin miljoona euroa, mikä oli noin 0,3 miljoonaa euroa talousarviota enemmän.

Karkkilan kaupungin ulkoinen toimintakate vuonna 2025 oli -21 769 635 euroa. Muutettuun talousarvioon nähden toimintakate oli noin miljoona euroa parempi.

Korkokuluja maksettiin noin miljoona euroa. Korkotuottoja ja muita rahoitustuottoja kertyi yhteensä noin 120 000 euroa, mutta viivästyskorkoja kertyi noin 3,6 miljoonaa euroa, joista valtaosa liittyi

Rudus Oy:lle maksettuihin viivästyskorkoihin. Rahoitustuottojen ja -kulujen toteutuma oli yhteensä noin -4,5 miljoonaa euroa.

Vuosikate vuonna 2025 oli -64 886 euroa. Se oli noin 1,2 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempi, mutta alkuperäiseen talousarvioon nähden noin 2,5 miljoonaa euroa heikompi.

Poistot ja arvonalenemiset olivat noin 3,1 miljoonaa euroa. Satunnaiset kulut olivat noin 5,8 miljoonaa euroa ja ne muodostuivat Rudus Oy:lle maksetusta vahingonkorvauksesta ja oikeudenkäyntikuluista.

Tilikauden tulokseksi muodostui -8 888 772,52 euroa.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin vuoden 2025 taloudellinen tulos heikkeni erittäin voimakkaasti ja tase kääntyi alijäämäiseksi. Talousarvion toteutuminen oli käyttötalouden osalta monin paikoin ennakoitua parempi, mutta tämä ei riittänyt kompensoimaan Rudus-ratkaisun vaikutusta kaupungin tulokseen ja taseasemaan.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Karkkilan kaupungin vuoden 2025 taloudelliseen tulokseen vaikutti voimakkaasti Rudus -ratkaisu, jonka myötä tilikauden tulos muodostui -8 888 772,52 euroa alijäämäiseksi ja taseen edellisten tilikausien alijäämäksi muodostui – 3 856 333,44 euroa.

Talouden tasapainottamista vaikeuttaa erityisesti kumulatiivisen alijäämän suuruus ja talouden tasapainottamiseen käytettävissä oleva aika.

Haasteita tasapainottamiselle tuovat kaupungin toiminnasta riippumattomat tekijät, kuten vero- ja korkokehitys, inflaatio sekä työllisyyskehitys. Nämä yhdessä muodostavat vaikeasti seurattavan ja ennustettavan viitekehityksen tasapainottamiselle.

1.2 Rahoituksen toteutuminen

Vuoden 2025 lopussa kaupungin lainamäärä oli 52,3 miljoonaa euroa, joka on noin 9 miljoonaa euroa enemmän kuin edellisessä tilinpäätöksessä. Asukaskohtainen lainamäärä oli 6 319 euroa / asukas (asukasluku 8 284), kun vuoden 2024 tilinpäätöksessä se oli 5 193 euroa / asukas (asukasluku 8 440).

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Kaupunki on edelleen raskaasti velkaantunut, ja vuoden 2025 aikana lainamäärä kasvoi merkittävästi. Lainakannan kasvu, korkoriski sekä lyhytaikaisen rahoituksen rakenteeseen liittyvät paineet kaventavat tulevien vuosien talousarviovuosien liikkumavaraa olennaisesti.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Karkkilan kaupungin lainamäärän kasvuun vaikutti merkittävästi Rudus -ratkaisua varten nostettu lainamäärä. Vuoden 2025 suoritetuista lainanlyhennyksistä huolimatta lainamäärä kasvoi aiheuttaen kaupungille korkoriskiä ja kaventaen tulevien vuosien talouden liikkumavaraa.

Suuri velkamäärä ilmentää keskeisellä tavalla kaupungin palvelurakenteen sopeuttamistarvetta. Kaupungin kyky lyhentää lainoja ja siten vähentää rahoituskuluja edellyttää palvelurakenteeseen tehtävien muutosten kiireellisyyttä. Merkittävää on myös se, että taloudensopeuttamisohjelmassa joudutaan leikkaamaan myös kasvua tukevista toimenpiteistä, joka osaltaan heikentää mahdollisuutta nykyistä ripeämpään lainan lyhennykseen.

1.3 Kaupungin talouden tasapainotukseen liittyvät havainnot

Kuntalain 110 §:n mukaan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen, ja kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä määräajassa katetaan. Kuntalain 115 § puolestaan edellyttää, että toimintakertomuksessa esitetään selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävydestä, jos taseessa on kattamatonta alijäämää.

Karkkilan kaupungin taseen alijäämä on vuoden 2025 tilinpäätöksen jälkeen -3 856 333,44 euroa. Tilinpäätöksen mukaan vuoden 2025 tilinpäätöksen vahvistamisesta alkaa alijäämän kattamisvelvoite, minkä johdosta alijäämä on katettava viimeistään vuoden 2030 tilinpäätöksessä. Tilinpäätösasiakirjassa on tunnistettu palveluverkon sopeuttamisen, organisaatorakenteen tarkistamisen ja muiden tasapainottamistoimien tarve.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kumulatiivinen alijäämä Rudus – tapaus huomioiden on 2025 lopussa noin 3,9 miljoona euroa ja toteaa, että talouden tasapainottamiskeinot ovat pääosin epäonnistuneet. Keskeinen keino vaikuttaa tasapainotuksen toteutumiseen on palveluverkko ja siihen liittyvät toimet.

Lisäksi tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota henkilöstön merkittävään vaihtuvuuteen ja siihen, ettei Karkkila pysty sitouttamaan virkakuntaa.

Elinvoiman osalta konkreettiset toimet ovat olleet riittämättömiä ja myös tehottomia ja tässäkin pitäisi tarkastella organisaatiota ja toimenkuvia erittäin kriittisesti.

Kaupungin omistamiin ja hallitsemiin kiinteistöihin pitäisi tehdä rakenteellisia muutoksia se omistamisen ja myös organisaation suhteen.

Yhteenvetona tarkastuslautakunta katsoo, että talouden tasapainottamisen toimenpiteiden yksilöinti jää tilinpäätöksessä puutteelliseksi.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Talouden tasapainottaminen on ollut vuoden 2025 aikana keskeisenä osana talouden suunnittelua. Talouden tasapainottamisen toimenpiteitä on toteutettu vuonna 2025 tehdyn suunnitelman mukaan vuonna 2026 toimintaa sopeuttamalla, toiminnan uudelleen järjestelyillä ja yhteistyötoimintamenettelyn kautta toteutetuilla henkilöstön irtisanomisilla. Lisäksi talouden sopeuttamisen keinona tehtiin 2025 päätös veroprosentin nostamisesta 8,9 prosentista 9,1 prosenttiin vuodelle 2026.

Karkkilan kaupunki tulee vuoden 2026 aikana selvittämään talouden tasapainottamisen toimenpiteitä ja palveluverkon kehittämistä osana talouden tasapainottamistyötä. Osana palveluverkkouudistusta tarkastellaan kiinteistöihin ja niiden organisoimiseen sekä omistukseen liittyviä kokonaisuuksia.

Tarkastuslautakunnan havainnot talousasioiden lisäksi ovat tunnistaneeet keskeisiä kipupisteitä, kuten henkilöstön sitoutumiseen liittyviä seikkoja, joilla on merkittävä vaikutus toiminnan tehokkuuteen ja taloudellisuuteen.

Johtavassa asemassa olevien henkilöiden vaihtuvuuteen vaikutti merkittävästi hidas päätöksentekokulttuuri ja mahdollisuudet omaan ammatilliseen kehittymiseen.

Lähtövaihtuvuus on kasvanut kolmena peräkkäisenä vuonna: vuonna 2023 se oli 7,4 %, vuonna 2024 8,4 % ja vuonna 2025 9,2 %, joka merkitsee karkeasti sitä, että noin yhdeksän henkilöä sadasta on poistunut vuoden aikana. Kehityssuunta osoittaa henkilöstön vaihtuvuuden lisääntyneen, minkä vuoksi henkilöstön pysyvyyteen ja lähtövaihtuvuuden syihin on tarpeen kiinnittää huomiota.

Korkea ja kasvava lähtövaihtuvuus voi muodostaa organisaatiolle riskin erityisesti silloin, jos lähtijöiden mukana poistuu vaikeasti korvattavaa osaamista tai jos avoimien tehtävien täyttäminen on haastavaa. Vaihtuvuus lisää rekrytointi- ja perehdytystarvetta sekä voi kasvattaa jäljelle jäävän henkilöstön työkuormitusta. Henkilöstön vaihtuminen voi lisäksi heikentää toiminnan jatkuvuutta ja hiljaisen tiedon säilymistä. Asiaa tulee tarkastella työhyvinvoinnin, johtamisen, työkuormituksen ja työnantajakokemuksen näkökulmasta. Kaikkea lähtövaihtuvuutta ei tarvitse tulkita kielteisesti. Luontainen poistuma voi mahdollistaa tehtävien uudelleenjärjestelyn ja henkilöstörakenteen hallitun muuttamisen.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta toteaa, että sivistystoimialan talouden tasapainottaminen on ollut vuoden 2025 aikana keskeinen osa toimialan johtamista ja palveluiden järjestämistä. Talouden toteutumista on seurattu säännöllisesti sekä toimialatasolla että kustannuspaikoittain ja poikkeamiin on pyritty reagoimaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Talouden sopeuttamistoimia valmisteltiin vuoden 2025 aikana siten, että niiden vaikutuksia palveluiden saatavuuteen, laatuun ja henkilöstöön arvioitiin osana päätöksentekoa. Samalla lautakunta korostaa, että erityisesti lasten, nuorten ja perheiden lakisääteiset palvelut pyrittiin turvaamaan taloudellisesti haastavassa tilanteessa. Vuonna 2025 käynnistettyä tasapainottamistyötä jatketaan edelleen talousarvion valmistelussa, palveluverkkotyössä ja toimialan toiminnan kehittämisessä.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta toteaa, että toimintavuosi 2025 oli poikkeuksellinen. Elinvoiman toimialaan kohdistui samanaikaisesti merkittäviä organisatorisia ja lainsäädännöllisiä muutoksia, kuten elinvoimapalveluiden siirtyminen uuden lautakunnan alaisuuteen, kulttuuri- ja museopalveluiden siirtyminen osaksi toimialaa sekä TE-palvelu-uudistuksen ja kotoutumislainsäädännön muutosten toimeenpano. Nämä muutokset sitoivat merkittävästi henkilöstöresursseja ja vaikuttivat osaltaan toiminnan kehittämismahdollisuuksiin.

Elinvoimalautakunta pitää kuitenkin perusteltuna tarkastuslautakunnan näkemystä siitä, että toiminnan vaikuttavuutta ja resurssien kohdentumista tulee arvioida kriittisesti. Vuoden 2025 aikana toteutettiin useita elinvoimaa vahvistavia toimenpiteitä, kuten yritysyhteistyön lisääminen, yrityskäynnit, yritysfooromit, matkailu- ja tapahtumatoiminnan kehittäminen, lähivirkistysaluehankkeen toteuttaminen, kaupunkireitin valmistuminen, joukkoliikenteen palveluiden kehittäminen sekä työllisyyttä tukevien uusien toimintamallien pilotointi. Yritysten nettomäärä kasvoi vuoden aikana 25 yrityksellä ja työttömyysaste oli vuoden lopussa edellisvuotta matalampi.

Samalla on tunnistettava, että kaikkia asetettuja tavoitteita ei saavutettu. Esimerkiksi investointien houkuttelussa, yritysalueiden markkinoinnissa, keskustan kehittämisessä ja väestökehityksen kääntämisessä tulokset eivät ole vastanneet kaupungin pitkän aikavälin tavoitteita. Myös toimialan pieni organisaatio sekä useiden tehtäväkokonaisuuksien keskittyminen harvoille henkilöille asettavat haasteita vaikuttavuuden ja kehittämistyön laajuudelle.

Elinvoimalautakunta katsoo, että toimintaympäristön muutokset, kaupungin vaikea taloudellinen tilanne sekä organisaation resurssit huomioon ottaen on perusteltua tarkastella jatkossa kriittisesti sekä tehtäväkokonaisuuksia että organisatorisia rakenteita osana kaupungin laajempaa talouden tasapainottamis- ja organisaation kehittämistyötä. Tavoitteena tulee olla käytettävissä olevien resurssien nykyistä vaikuttavampi kohdentaminen kaupungin elinvoiman, työllisyyden ja vetovoiman vahvistamiseen.

1.4 Kaupungin talouden tasapainotukseen liittyvä merkittävä tai jopa kriittinen riski

Vuoden 2025 aikana Rudus Oy:tä koskeva riita-asia sai lopullisen ratkaisunsa, kun korkein oikeus ei myöntänyt kaupungille valituslupaa. Tämän seurauksena Helsingin hovioikeuden tuomio jäi voimaan ja kaupunki maksoi Rudus Oy:lle vahingonkorvausta, oikeudenkäyntikuluja ja viivästyskorkoja yhteensä noin 9,4 miljoonaa euroa.

Tilinpäätösasiakirjassa todetaan, että kaupungin taseen alijäämä on katettava vuoden 2030 loppuun mennessä. Mikäli tasapainottamistoimet viivästyvät tai jäävät vaikutuksiltaan riittämättömiksi, kasvaa riski siitä, että kaupungin talouden tunnusluvut heikkenevät edelleen ja kaupunki ajautuu kuntalain 118 §:ssä tarkoitettuun arviointimenettelyyn.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta katsoo, että vuoden 2025 tilinpäätös muuttaa olennaisesti koko kaupungin taloudellista lähtökohtaa. Talouden tasapainottamistoimien toteuttaminen ei voi enää perustua

yleisluonteisiin linjauksiin, vaan valtuuston käyttöön on tuotava euromääräiset, aikataulutetut ja vastuuhenkilöittäin yksilöidyt toimenpiteet.

Tarkastuslautakunta korostaa, että kuntalain 121 §:n nojalla tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida alijäämän kattamisvelvollisuuden noudattamista sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä. Tässä tilanteessa lautakunta pitää välttämättömänä, että tasapainottamisohjelman seuranta tuodaan valtuustolle säännöllisesti ja että poikkeamiin reagoidaan välittömästi.

Tarkastuslautakunta katsoo, että tilinpäätösasiakirjassa olisi tullut esittää nykyistä täsmällisempi kuvaus siitä, millä konkreettisilla päätöksillä ja euromääräisillä vaikutuksilla alijäämä katetaan määrääjässä. Palveluverkkoratkaisujen viivästyminen, omaisuuserien realisointien hitaus ja rakenteellisten päätösten lykkääntyminen heikentävät tavoitteen uskottavuutta.

Lautakunta pitää tärkeänä, että omaisuuserien myyntiä ja muita jo päätettyjä toimenpiteitä joudutetaan. Viivästyessään niiden vaikutus heikkenee ja samalla ylläpitokustannukset rasittavat kaupungin taloutta edelleen.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Karkkilan kaupungin vuoden 2025 taloustilanne vaikuttaa merkittävästi kaupungin taloudelliseen kokonaistilanteeseen. Karkkilan kaupungin tulee tasapainottaa talous ja toiminta vastaamaan rahoitusta sekä saada taseen edellisten tilikausien alijäämä katettua vuoden 2030 loppuun mennessä. Tämä edellyttää talouden tasapainottamistoimien toteuttamista vuosien 2026-2030 aikana. Talouden tasapainottamisen toimenpiteitä on toteutettu vuonna 2025. Talouden tasapainottamisen toimenpiteistä päätetään talousarvion 2027 valmistelun yhteydessä.

Jatkossa toiminnan ja talouden täsmällinen seuranta on mahdollista, mikäli tehtävät päätökset ovat selkeämpiä ja pidempikestoisen suunnittelun mahdollistavia. Useimpien päätösten taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset ovat nähtävissä vasta pidemmällä aikavälillä.

Syyskuussa 2026 valmistunut FCG:n talouden tasapainottamisohjelma ja palveluverkon kehittämistyö antaa hyvät perusteet edellä mainittujen kaltaisten päätösten tekemiselle.

2 HYVINVOINNIN JA TERVEYDEN EDISTÄMINEN KARKKILAN KAUPUNGISSA

Kuntalaki velvoittaa kuntaa edistämään asukkaidensa hyvinvointia ja terveyttä sekä seuraamaan toimenpiteiden vaikutuksia. Vuonna 2025 kaupunginvaltuusto hyväksyi hyvinvointikertomuksen 2021–2024, ja tilinpäätöksessä hyvinvoinnin suunnitelmallinen kehittäminen on edelleen kytketty uuden strategian valmisteluun.

Tarkastuslautakunta toteaa, että hyvinvointikertomuksen valmistuminen on tärkeä edistysaskel. Samalla lautakunta kiinnittää huomiota siihen, että hyvinvointisuunnitelman ja uuden strategian kytkentä oli tilinpäätöshetkellä vielä valmistelussa ja että HYTE- ja osallisuustietojen raportointia tulee edelleen selkeyttää.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Karkkilan kaupungin hyvinvointiraportti vuodelta 2025 tarjoaa kattavan katsauksen kaupungin hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen liittyviin toimenpiteisiin ja tuloksiin.

KESKEISET TULOKSET:

A) Hyvinvoinnin tila Karkkilassa:

HYTE-kerroin: Karkkilan HYTE-kerroin vuonna 2025 oli 65, mikä tarkoittaa, että hyvinvointiin ja terveyteen käytettävät resurssit ovat nousseet, mutta edelleen on parannettavaa verrattuna valtakunnallisiin keskiarvoihin.

Kouluterveyskysely: Oppilaiden hyvinvointi on keskiössä. Kyselytulokset osoittavat parantuneita trendejä, mutta myös huolenaiheita, kuten yksinäisyyden ja ahdistuksen lisääntymistä nuorten keskuudessa.

B) Asukaskysely 2025:

Kyselyyn vastasi 305 asukasta, ja tulokset osoittavat, että asukkaat arvostavat Karkkilaa kodikkaana ja luonnonläheisenä, mutta kaipaavat parannuksia keskustan elinvoimaisuuteen ja palveluiden saavutettavuuteen.

Yhteisöllisyys ja turvallisuus korostuvat vahvuuksina, mutta myös huolta kaupungin taloudellisesta tilanteesta ja päätöksenteosta on ilmennyt.

C) Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen:

Hyvinvointisuunnitelman painopisteitä ovat muun muassa mielen hyvinvointi, esteettömyys, ja terveelliset elämäntavat. Tavoitteiden toteutuminen on ollut vaihtelevaa, mutta kaupungin on edelleen panostettava resursseihin ja yhteistyöhön.

KEHITTÄMISEHDOTUKSET:

Talouden tasapainottaminen: Kaupungin on kehitettävä strategioita talouden kestävyydelle ilman, että peruspalvelut heikkenevät.

Osallisuuden lisääminen: Asukkaiden kuuleminen ja osallistaminen päätöksentekoon on edelleen keskeistä luottamuksen lisäämiseksi.

Infrastruktuurin parantaminen: Teiden, valaistuksen ja yleisten tilojen kunnon parantaminen on tärkeää turvallisuuden ja viihtyisyyden kannalta.

Uuden kaupunkistrategian huomioiminen: Tilinpäätöshetkellä hyvinvointisuunnitelma kytkeytyi voimassa olevaan kaupunkistrategiaan, kuten kuuluukin. Uuden strategian osalta voisi suunnitelmassa vielä selkiyttää HYTE- ja osallisuustietojen raportointia.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus pitää tarkastuslautakunnan havaintoja erittäin tärkeinä. Kaupunkistrategiaa valmistellaan ja siihen kytketään vahvasti esille nostetut näkökulmat talouden tasapainottamisesta, osallisuuden lisäämisestä ja infrastruktuurin parantamisesta.

Talouden tasapainottamiseen liittyviä seikkoja on käsitelty kohdan 1 havainnoissa ja niihin liittyvissä vastauksissa.

Osallisuuden lisäämisen osalta meneillään olevassa palveluverkonkehittämisessä asukkaita, yhteisöjä ja yrityksiä on osallistettu erilaisin tavoin, mukaan luettuna erillinen kuulemistilaisuus.

Taloudellinen tilanne huomioon ottaen on nähtävissä, että infrastruktuurin ylläpidon tasoa joudutaan tasapainottamiskauden ajan alentamaan, huomioiden kriittisimmät kohteet.

Hyvin käynnistynyt, osallistava strategiatyö on ollut tauolla useista henkilövaihdoksista johtuen. Tavoitteena on, että uusi strategia tulee hyväksyttäväksi vuoden 2026 puolella.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta pitää tärkeänä tarkastuslautakunnan havaintoja lasten ja nuorten hyvinvoinnista. Kouluterveyskyselyn tuloksia käsitellään säännöllisesti kouluissa, opiskeluhuollossa sekä sivistystoimialan johtamisessa. Vaikka useilla hyvinvoinnin osa-alueilla on havaittu myönteistä kehitystä, yksinäisyyden ja ahdistuneisuuden lisääntyminen nuorten keskuudessa on tunnistettu keskeiseksi kehittämiskohteeksi.

Sivistystoimialalla lasten ja nuorten hyvinvointia tuetaan moniammatillisesti yhteistyössä koulujen, opiskeluhuollon, nuorisopalveluiden, huoltajien sekä hyvinvointialueen kanssa. Kouluissa toteutetaan yhteisöllistä opiskeluhoitoa, vahvistetaan osallisuutta ja ryhmäytymistä sekä tarjotaan varhaista tukea.

Sivistyslautakunta, viranhaltijat ja työntekijät seuraavat kouluterveyskyselyn tulosten kehitystä ja hyödyntävät niitä toiminnan suunnittelussa sekä hyvinvointia tukevien toimenpiteiden kohdentamisessa. Tavoitteena on vahvistaa lasten ja nuorten hyvinvointia sekä vähentää yksinäisyyden ja mielenterveyden haasteiden riskitekijöitä.

Hyvinvointisuunnitelman tavoitteita toteutettiin vuonna 2025 osana sivistystoimialan toimintaa. Lautakunta pitää tärkeänä, että hyvinvointitiedon raportointia ja toiminnan vaikuttavuuden arviointia kehitetään edelleen osana uuden kaupunkistrategian toimeenpanoa.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta toteaa, että tarkastuslautakunnan esiin nostamat havainnot vastaavat pääosin hyvinvointiraportissa tunnistettuja vahvuuksia ja kehittämistarpeita. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on koko kaupunkiorganisaation yhteinen tehtävä, jota kehitetään osana kaupungin strategista johtamista, toiminnan ja talouden suunnittelua sekä eri toimialojen ja yhteistyökumppaneiden välistä yhteistyötä.

Talouden tasapainottaminen

Kaupungin talouden tasapainottamisessa on tärkeää huomioida päätösten vaikutukset kuntalaisten hyvinvointiin ja terveyteen. Talouden sopeuttamistoimenpiteiden valmistelussa tulee arvioida niiden hyvinvointivaikutuksia ja pyrkiä ehkäisemään hyvinvointi- ja terveyserojen kasvua. Hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä painotetaan ennaltaehkäisevää toimintaa sekä kaupungin toimialojen, hyvinvointialueen, yhdistysten, seurakuntien ja muiden toimijoiden välistä yhteistyötä.

Osallisuuden lisääminen

Asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia kehitetään edelleen. Osallisuus on nostettu yhdeksi läpileikkaavaksi teemaksi Karkkilan kaupungin lausuntokierroksella olevassa hyvinvointisuunnitelmassa 2026–2029. Osallisuustyössä kehitetään sekä erilaisia osallistumisen ja kuulemisen tapoja että osallistumisesta saadun tiedon hyödyntämistä valmistelussa ja päätöksenteossa. Osallisuuden vuosikellon valmistelu on käynnistetty, ja lisäksi muun muassa vaikuttamistoimielinten ja koulujen oppilaskuntien vaikutusmahdollisuuksia on vahvistettu.

Infrastruktuurin parantaminen

Turvallinen, esteetön ja viihtyisä elinympäristö on osa kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä. Teiden, valaistuksen, yleisten alueiden ja esteettömyyden kehittäminen edellyttää kaupungin toimialojen välistä yhteistyötä.

Esteettömyyteen liittyviä tarpeita ja asukkaiden kokemuksia kartoitetaan muun muassa vammaisneuvoston järjestämällä esteettömyyskävelyillä sekä jatkuvasti avoinna olevalla esteettömyyskyselyllä. Vammaisneuvosto käsittelee kyselyssä esiin nousseita havaintoja ja välittää niitä edelleen kaupunkikehitystoimialalle ja muille vastuullisille tahoille huomioitavaksi. Näin kerättyä tietoa voidaan hyödyntää kaupungin toimialoilla arkiympäristön kehittämiseksi.

Uuden kaupunkistrategian huomioiminen sekä HYTE- ja osallisuustietojen raportointi

Vuoden 2025 tilinpäätöshetkellä uuden valtuustokauden hyvinvointisuunnitelman ja kaupunkistrategian valmistelu oli vielä kesken. Hyvinvointisuunnitelmaluonnos 2026–2029 on valmisteltu kaupunkistrategialuonnos huomioiden, mutta lopullinen kytkentä kaupunkistrategiaan voidaan tehdä vasta sen jälkeen, kun strategialuonnos etenee päätöksentekoon.

HYTE- ja osallisuustiedon raportointia sekä tiedolla johtamista kehitetään edelleen. Karkkila on mukana Länsi-Uudenmaan alueen HyteData 2.0 -hankkeessa, jossa kehitetään kuntien, Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen ja muiden yhteistyökumppaneiden kesken HYTE-tietopohjaa, raportointia ja tiedolla johtamista. Hankkeessa kehitetään muun muassa HYTE-johtamisessa tarvittavia raportteja ja niiden tietosisältöjä sekä vahvistetaan tiedon hyödyntämistä ja toimijoiden välistä yhteistyötä. Hankkeessa tehtävää kehittämistyötä voidaan hyödyntää myös Karkkilan HYTE-raportoinnin ja tiedolla johtamisen kehittämisessä.

3 TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

3.1 Kaupunkistrategia ja sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen kaikilla toimialoilla

KASVUN JA ELINVOIMAN EDISTÄMINEN		1
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on vetovoimainen asumisen, yrittämisen ja matkailun kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Asukasmäärän kehitys ➤ Yritysten ja työpaikkojen määrän kehitys ➤ Matkailutulon (€) ja työllisyysvaikutusten (htv) kehitys	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Suunnitelmallinen ja kohdennettu kaupunkimarkkinointi (positiivisen tunnettuus, tonttimyynti, matkamessut) ➤ Suunnitelmallinen investointien houkuttelu, yritystonttien tarjonnan kehittäminen ➤ Matkailu- ja kulttuuripalvelujen kehittäminen (luontoreitit, matkailuneuvonta, oppaat, museon aukiolojen laajentaminen, markkinointiviestintä) ➤ Kaupunkikeskustan suunnitelmallinen kehittäminen	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, elinvoimapäällikkö	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Karkkilan vetovoimaa on kehitetty vuonna 2025 määrätietoisesti muun muassa kaupunkimarkkinoinnin, tapahtumien ja retkeilyreitistöjen kehittämisen kautta. Tästä huolimatta kaupungin pitovoimassa on edelleen merkittäviä haasteita, sillä asukasmäärä laski vuoden aikana 156 henkilöllä.

Museo on kyennyt muuttamaan rooliaan säilyttävästä toimijasta aktiiviseksi matkailun tukijaksi ja tuonut tarinallisuuden kautta uutta vetovoimaa Karkkilalle.

Investointien houkuttelu Karkkilaan ei ole onnistunut merkittävässä määrin. Kaupungin sisäisten prosessien parantaminen ja maapoliittisen ohjelman kehittäminen vaativat suurempaa huomiota tavoitteiden saavuttamiseksi.

Omakotitonttien myynti ei edennyt vuoden 2025 aikana, eikä uusia omakotitontteja myyty. Lautakunta on edelleen huolissaan tonttimyyntin pysähtymisestä ja katsoo, että tonttimarkkinoinnin sisältöä, kohdentumista ja toteutustapaa on arvioitava kriittisesti.

Yritysten nettomäärän kasvu ja matkailun kehittämiseen liittyvät toimet ovat myönteisiä signaaleja. Tarkastuslautakunta kannustaa kaupunkia jatkamaan matkailun aktiivista kehittämistä, yritysalueiden houkuttelevuuden parantamista ja kaupunkimarkkinoinnin tehostamista.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta toteaa, että tarkastuslautakunnan arvio vastaa pääosin toimintavuoden 2025 toteutunutta tilannetta. Vuoden aikana kaupungin vetovoimaa vahvistettiin kaupunkimarkkinoinnin, matkailun, tapahtumien, kulttuuripalveluiden sekä lähivirkistysalueiden kehittämisen avulla.

Kaupungissa järjestettiin useita tapahtumia, matkailupalveluja kehitettiin suunnitelmallisesti, uusi opastettu kaupunkireitti valmistui, lähivirkistysaluehanke toteutettiin sekä museotoiminta osallistui aktiivisesti matkailun ja kaupungin tunnettuuden edistämiseen. Yritysten määrä kasvoi nettomääräisesti 25 yrityksellä, mikä on myönteinen kehityssuunta.

Elinvoimalautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että väestökehitys ja kaupungin pitovoima ovat edelleen merkittäviä haasteita. Asukasmäärän väheneminen osoittaa, että kaupungin vetovoimaa lisäävien toimenpiteiden rinnalla tarvitaan entistä vaikuttavampia ratkaisuja asumisen, työpaikkojen, palveluiden ja saavutettavuuden kehittämiseksi. Myös investointien houkuttelussa tulokset jäivät tavoiteltua vaatimattommiksi. Vuonna 2025 toteutettiin yritysalueiden markkinointia, yritysysteistyötä ja sijoittumismahdollisuuksien markkinointia, mutta merkittäviä uusia investointipäätöksiä ei syntynyt.

Lautakunta tunnistaa lisäksi tarkastuslautakunnan huolen tonttimyynnin pysähtymisestä.

Omakotitonttien myynnin vähäisyys sekä investointien hitaus osoittavat, että tonttimarkkinoinnin sisältöä, kohdentamista ja toimintamalleja on tarpeen arvioida yhdessä kaupunkikehityksen toimialan kanssa. Samalla on kehitettävä kaupungin sisäisiä prosesseja ja vahvistettava elinvoiman, maankäytön, kaavoituksen ja yrityspalveluiden välistä yhteistyötä, jotta yritysten sijoittuminen sekä uusien asukkaiden houkuttelu Karkkilaan olisi nykyistä sujuvampaa.

VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on osaamisen, innovaatioiden, työn ja kulttuurin kotikaupunki
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Eri tasoisen koulutustarjonnan ja oppilas-/opiskelijamäärän kehitys ➤ Työllisyyden kehitys ja työmarkkinatuen kuntaosuuden kehitys ➤ TEAviisari: Kulttuurin kokonaistulos (vrt. koko maan ka)
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Koulutustarjonnan suuntaaminen työelämävalmiuksia tuottaviin sisältöihin (Työväenopisto) ➤ TE-uudistuksen käynnistymisen tukeminen sekä siihen liittyvän elinvoimaekosysteemin kehittäminen ➤ Kulttuuri- ja luovien alojen toimintaedellytysten ja keskinäisen yhteistyön edistäminen (kulttuuriohjelma, rakenteet, resurssit, verkostot)
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja, elinvoimapäällikkö

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Työllisyystilanne kehittyi Karkkilassa hieman edellisvuotta parempaan suuntaan, mutta pitkäaikaistyöttömyyden kasvu on edelleen vakava huolenaihe. Kaupungin talouden näkökulmasta työllisyyden hoitoon ja yritysten sijoittumisedellytyksiin on panostettava edelleen erityisen huolellisesti.

Lautakunta pitää tärkeänä, että kulttuurin, vapaa-ajan ja hyvinvoinnin edistämisen vaikutukset myös raportoidaan johdonmukaisesti. Raportoinnin laatu vaikuttaa siihen, kuinka hyvin kaupunki kykenee osoittamaan tekemänsä työn vaikutukset.

Joukkoliikenteen lisävuorot, retkeilyreitistöjen kehittäminen sekä kaupungin tapahtuma- ja matkailusisältöjen vahvistaminen ovat lautakunnan näkökulmasta oikeansuuntaisia toimia.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta toteaa, että työllisyystilanne kehittyi vuonna 2025 kokonaisuutena myönteiseen suuntaan työttömyysasteen laskiessa edellisvuoteen verrattuna. Samanaikaisesti pitkäaikaistyöttömyyden kasvu muodostui merkittäväksi haasteeksi niin työllisyyden hoidolle kuin kuntataloudellekin. Pitkäaikaistyöttömyyden vähentämiseen pyrittiin muun muassa vahvistamalla yhteistyötä Lohja–Karkkila-työllisyysalueen kanssa, kehittämällä uusia valmennuspalveluja sekä pilotoimalla yrityksille suunnattua rekrytointitukea. Lautakunta tunnistaa kuitenkin tarpeen jatkaa ja tehostaa erityisesti pitkäaikaistyöttömyyteen kohdistuvia toimenpiteitä

Elinvoimalautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että työllisyydenhoidon ja yritysten sijoittumisedellytysten kehittäminen on kaupungin talouden näkökulmasta keskeistä. Työllisyydenhoidon kustannuksiin vaikuttavat merkittävästi valtakunnallinen työmarkkinatilanne ja lainsäädäntö, mutta paikallisilla toimenpiteillä voidaan tukea työllistymistä, yritysten kasvua ja työvoiman saatavuutta.

Lautakunta pitää perusteltuna myös havaintoa raportoinnin kehittämistarpeesta. Vuonna 2025 kulttuuri-, matkailu-, hyvinvointi- ja osallisuustyöstä raportoitii aiempaa laajemmin, mutta toiminnan vaikuttavuuden osoittamista tulee edelleen kehittää. Tulevina vuosina tavoitteena on vahvistaa mittareita ja raportointikäytäntöjä siten, että toimenpiteiden vaikutukset kuntalaisten hyvinvointiin, osallisuuteen, kaupungin vetovoimaan ja elinvoimaan ovat nykyistä paremmin arvioitavissa.

Elinvoimalautakunta toteaa lisäksi, että joukkoliikenteen kehittäminen, lähivirkistys- ja retkeilyreitistöjen rakentaminen sekä tapahtuma- ja matkailusisältöjen vahvistaminen ovat olleet kaupungin strategian mukaisia toimenpiteitä, joilla on pyritty parantamaan kaupungin saavutettavuutta, vetovoimaa ja asukkaiden hyvinvointia. Lautakunta pitää tärkeänä näiden toimenpiteiden jatkamista käytettävissä olevien resurssien puitteissa.

KASVUN JA ELINVOIMAN EDISTÄMINEN		3
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on kestävän kehityksen kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Kasvihuonepäästöt / asukas (ekologinen kestävyys) ➤ Perusasteen jälkeen tutkinnon suorittaneiden osuus 15 vuotta täyttäneestä väestöstä (sosiaalinen kestävyys) ➤ Lainakanta / asukas (taloudellinen kestävyys)	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Kestävän kehityksen tiekarttojen käyttöönotto ja toteutus ➤ Kestävän kehityksen kriteerien käyttöönotto hankinnoissa ➤ Metsäsuunnitelmien käytännön ja jatkuvan kasvatuksen periaatteen jalkauttaminen	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Kestävän kehityksen osalta tarkastuslautakunta pitää myönteisenä, että metsästrategiaan, keskustan kehittämiseen uudistamiseen liittyviä valmistelutöitä on jatkettu.

Lautakunta ehdottaa edelleen, että kestävää kehitystä tarkastellaan seuraavalla strategiakaudella ekologisen, taloudellisen, kulttuurisen ja sosiaalisen kestävyden kokonaisuutena. Tällöin tavoitteiden ja mittareiden seuranta muodostaa nykyistä johdonmukaisemman kokonaisuuden.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupungin uutta strategiaa valmistellaan. Kestävän kehityksen näkökulmat huomioidaan strategian valmistelussa.

HYVINVOINNIN VAHVISTAMINEN		4
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on hyvinvoinnin ja osallistamisen kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ HYTE-kertoimen kokonaispisteet, 0-100 (vrt. koko maan ka) ➤ TEAviisari: Kunnan kokonaistulos (vrt. koko maan ka) ➤ TEAviisari: Kuntajohto, osallisuus (vrt. koko maan ka)	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Hyvinvoinnin suunnitelmallinen kehittäminen kouluterveyskyselyn ja hyvinvointiraportin pohjalta ➤ Vaikuttajatoimielinten suunnitelmallinen osallisuuden lisääminen ➤ Kuntalaisten osallisuuden suunnitelmallinen kehittäminen ➤ Kaupungin HYTE-toimintamallin kehittäminen ja HYTE-yhteistyön toteuttaminen	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, sivistysjohtaja	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että TEAviisarin ja hyvinvointitiedon julkaiseminen on vakiintumassa osaksi tilinpäätöstä. Vertailutietoja ja kehityssuunnan analyysiä tulee kuitenkin esittää nykyistä näkyvämmiin.

Vaikuttajatoimielimet ovat toimineet aktiivisesti, mutta lautakunta huomauttaa, että osallisuuden tulee näkyä enemmän myös ennen varsinaista päätöksentekoa. Kaupunkilaisten, nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston näkemyksiä tulee hyödyntää valmistelussa nykyistä systemaattisemmin.

Nuorisovaltuuston, vanhusneuvoston ja vammaisneuvoston toiminta on ollut aktiivista. Tarkastuslautakunta kannustaa kehittämään edelleen vaikuttajatoimielinten ja päättäjien välistä käytännön yhteistyötä.

Lautakunta korostaa edelleen, että keskeiset hyvinvointia, osallisuutta ja henkilöstöä koskevat erillisraportit olisivat käytettävissä samassa aikataulussa tilinpäätöksen kanssa.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta piti tärkeänä osallisuuden vahvistamista. Nuorisovaltuuston osallistumismahdollisuuksia valmisteluun ja päätöksentekoon edistettiin osana kaupungin osallisuustoimintaa ja kehittämistyötä jatketaan edelleen.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta pitää myönteisenä, että TEAviisarin ja muun hyvinvointitiedon hyödyntäminen osana raportointia on kehittynyt. Lautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että hyvinvointi-, osallisuus- ja vaikuttavuustietojen raportointia sekä kehityssuuntien analysointia voidaan edelleen selkeyttää ja vahvistaa.

Elinvoimalautakunta pitää tärkeänä kuntalaisten ja vaikuttamistoimielinten näkemysten nykyistä systemaattisempaa hyödyntämistä valmistelutyössä. Kyse on koko kaupunkiorganisaatiota koskevasta kehittämiskohteesta.

HYVINVOINNIN VAHVISTAMINEN		5
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on sujuvan arjen ja viihtyisän ympäristön kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Aasukastyytyväisyyskyselyn tulosten kehitys ➤ Kaupungin palveluiden asiakastyytyväisyyden kehitys valituissa kohteissa	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Suunnitelmallinen kaupungin infran ja kaupunkiympäristön kehittäminen (kadut, vesi- ja viemäriverkostot, yleisilme, liikenneturvallisuus) ➤ Saavutettavuuden edistäminen (VT2, joukkoliikenne) ➤ Aasukastyytyväisyyskyselyn toteuttaminen ➤ Esteettömyyden huomioiminen palveluissa	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että toimivat liikenneyhteydet ovat keskeinen osa kaupungin elinvoimaa.

Lautakunta korostaa, että kaupunkistrategian toteutumista on arvioitava sekä taloudellisista että toiminnallisista näkökulmista. Tavoitteiden saavuttamista kuvaavien mittareiden tulee olla mahdollisimman selkeitä ja vertailukelpoisia vuodesta toiseen.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Strategian toteutumista tulee arvioida sekä toiminnallisista että taloudellisista näkökulmista. Kaupungin uuden strategian valmistelussa huomioidaan strategisten tavoitteiden asettaminen ja mittaaminen.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen toimivien liikenneyhteyksien merkityksestä kaupungin elinvoimalle. Vuonna 2025 joukkoliikenteen palvelutasoa kehitettiin muun muassa järjestämistavan liikenteen sekä työmatkaliikenteen lisävuorojen avulla. Lisäksi palveluliikenne Höökikyttä ja muita saavutettavuutta parantavia ratkaisuja kehitettiin edelleen.

HYVINVOINNIN VAHVISTAMINEN		6
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on lähiluonnon ja harrastamisen kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Lähivirkistysalueiden kehittämisen toimenpiteet ja kävijämäärien kehitys ➤ Harrastaa jotakin harrastusta vähintään kerran viikossa, %-osuus (4-5-luokkalaiset, 8-9-luokkalaiset ja lukiolaiset)	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Suunnitelmallinen lähivirkistysalueiden kehittäminen (Koskireitti, muut luontoreitit, Toivike, Nyhkälänharju, kulttuurireitti) ➤ Suunnitelmallinen monipuolisten harrastusmahdollisuuksien kehittäminen (liikuntapaikkojen kokonaisuuden kehittäminen) ➤ Lähivirkistysalueiden kytkeminen osaksi HYTE-yhteistyötä (LUVN, PTV-kirjaukset)	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Lasten ja nuorten harrastamista koskevat mittarit osoittavat heikentymistä erityisesti vanhemmissa ikäryhmissä. Lautakunta pitää tärkeänä, että harrastamisen edellytyksiä vahvistetaan ja kehitystä seurataan vertailukelpoisilla mittareilla.

Kaupungin metsästrategian olisi hyvä tukea lähiluonnon virkistysmahdollisuuksia.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Karkkilan kaupungilla on voimassa oleva metsästrategia. Kaupungin metsäsuunnitelma valmistuu vuoden 2026 aikana. Metsäsuunnitelmassa huomioidaan lähiluonnon virkistysmahdollisuudet.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota lasten ja nuorten harrastamista kuvaavien mittareiden heikkenemiseen erityisesti vanhemmissa ikäryhmissä. Vuonna 2025 sivistyslautakunta piti havaintoa tärkeänä ja tuki harrastamisen mahdollisuuksia liikunta-, kulttuuri- ja nuorisopalveluiden sekä koulujen yhteistyöllä. Seurayhteistyön vahvistaminen tunnistettiin kehittämiskohteeksi.

JATKUVUUDEN JA TOIMINTAKYVYN TURVAAMINEN		7
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on hyvän työn ja yhdessä tekemisen kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Kaupunkiorganisaation työhyvinvointikyselyn tulosten kehitys ➤ Sairauspoissaolojen ja työkyvyttömyyskustannusten kehitys	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Työhyvinvointisuunnitelman toimenpiteiden toteuttaminen ➤ Kaupunkiorganisaation kehittäminen (tehtäväkuvat, rakenteiden selkeys, yhteistyö, työhyvinvointi, hallintosääntö) ➤ Esihenkilötyön ja johtamisen kehittäminen (esihenkilökoulutuspaketin jatkaminen, johtoryhmäkoulutus)	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, toimialajohtajat, henkilöstö- ja hallintopäällikkö	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Jatkuvuuden ja toimintakyvyn turvaamisessa Karkkilan kaupungin tavoite profiloitua hyvän työn ja yhdessä tekemisen kotikaupunkina on hyvä, koska se heijastaa pyrkimystä luoda myönteinen työilmapiiri läpi koko organisaation.

On selvää, että taloushaasteet ja muutokset ovat aiheuttaneet voimakkaasti kasvanutta stressiä kaupungin henkilöstössä, mikä on omiaan vaikuttamaan työntekijöiden työkykyyn ja sitoutumiseen.

Työhyvinvointikyselyn toteutus viivästyi edelleen ja päästiin järjestämään vasta keväällä 2026. Kyselyn tulokset olivat vielä julkaisematta arviointikertomuksen 2025 laadinnan aikana. Työhyvinvointia on pyritty tukemaan työpsykologin palveluilla.

Kaupunkiorganisaation kehittäminen on ollut varsin haasteellista useiden muutosneuvottelujen paineessa. Uuden hallintosäännön mukanaan tuomien muutosten vaikutuksia organisaation selkeyteen ja tehokkuuteen on vielä arvioitava ja tähän palataan seuraavassa arviointikertomuksessa.

Esihenkilötoiminnan ja johtamisen kehittäminen, koulutus, mentorointi tai muu vastaava tukeminen tulee priorisoida strategisen tavoitteen saavuttamisessa.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että työhyvinvointikyselyitä järjestetään vuosittain.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus toteaa tarkastuslautakunnan havainnot henkilöstön työhyvinvointiin liittyvistä näkökulmista merkittäviksi. Kaupungin tilanne henkilöstövaihdosten, toiminnan muutosten ja talouden haasteiden on vaikuttanut henkilöstön hyvinvointiin ja työilmapiiriin. Työhyvinvointia on pyritty tukemaan erilaisilla keinoilla. Muutostilanteiden jatkuvuus kuitenkin kuormittaa henkilöstöä. Kyselyä ei voitu toteuttaa vuoden 2025 aikana, koska HR-toiminnoissa ei ollut henkilöresurssia käytettävissä.

Työhyvinvointikysely toteutettiin vuoden 2026 aikana. Kyselyn käytettiin Kevan tarjoamalla verkkotyökalu. Kysely toteutettiin sähköisenä kyselynä 28.04.2026 - 19.05.2026 välisenä aikana. Kyselyn tuloksia on käyty läpi 28.5.2026 koko henkilöstön kanssa henkilöstöinfossa.

Työhyvinvointikyselyn arvo syntyy siitä, miten sen tuloksia hyödynnetään. Pelkkä työhyvinvoinnin mittaaminen ei riitä. Kyselyn tuloksista tunnistetut kehittämistarpeet tulee viedä käytäntöön konkreettisina toimenpiteinä ja niiden vaikutuksia tulee seurata, jotta henkilöstön työhyvinvointia ja jaksamista voidaan aidosti parantaa. Esihenkilöitä on ohjeistettu työhyvinvointikyselyn tulosten läpikäyntiin työyksiköissä yhdessä henkilöstön kanssa ja yhdessä päättämään työyksikön kehittämistoimenpiteet työhyvinvoinnin lisäämiseksi tai vahvistamiseksi. Tulosten pohjalta kehittämistoimenpiteet kirjataan yhteiselle verkkoalustalle ja toimenpiteiden toteutumista tullaan keskitetysti seuraamaan. Työhyvinvoinnin kehittämistoimenpiteet tulee myös olla näkyvästi esillä talousarvion 2027 tavoitteissa ja toimenpiteiden tulee olla konkreettisesti mitattavissa olevia.

Laajaa työhyvinvointikyselyä ei ole tarkoituksenmukaista toteuttaa vuosittain. Sen sijaan vuoden 2027 aikana on suunniteltu toteutettavaksi Kevan Pulssi-kysely, jonka avulla voidaan seurata erityisesti käynnissä olevien muutosten vaikutuksia henkilöstön työhyvinvointiin, työkykyyn ja henkilöstökokemukseen. Kevan Pulssi on laajaa työhyvinvointikyselyä kevyempi ja nopeampi henkilöstökysely, jonka tarkoituksena on tuottaa ajantasaista tietoa työyhteisön tilanteesta.

Henkilöstöpoliittiset strategiset linjaukset ovat osana kaupunkistrategian päivityksen valmistelua. Henkilöstöpoliittisilla strategisilla linjauksilla määritellään, miten kaupungin henkilöstöä, osaamista, johtamista ja työhyvinvointia kehitetään pitkällä aikavälillä kaupungin strategian, muuttuvien tehtävien ja taloudellisten edellytysten mukaisesti. Tavoitteena on varmistaa, että kaupungilla on tulevaisuudessa oikea määrä osaavaa ja hyvinvoivaa henkilöstöä oikeissa tehtävissä.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Työhyvinvoinnin, esihenkilötyön ja johtamisen kehittäminen olivat vuonna 2025 toimialan keskeisiä tavoitteita. Työhyvinvointikyselyn toteutus siirtyi vuoteen 2026.

JATKUVUUDEN JA TOIMINTAKYVYN TURVAAMINEN		8
VALTUUSTOKAUDEN STRATEGINEN TAVOITE	Karkkila on tasapainoisen talouden ja tehokkaan toiminnan kotikaupunki	
ONNISTUMISEN MITTARIT	➤ Talouden kehitys (tilinpäätöksen tuloskehitys) ➤ Karkkilan kaupungin lainamäärän kehitys ➤ Palveluverkon kehittämistoimenpiteet ja niiden vaikutus talouteen ja toimintaan ➤ Kaupungin organisaatorakenteen kehittämistoimenpiteet ja niiden vaikutus talouteen, toimintaan ja työhyvinvointiin	
VUODEN 2025 SITOVA TOIMINNALLINEN TAVOITE	➤ Talouden tasapainotustoimenpiteiden toteuttaminen ➤ Palveluverkon sopeuttaminen väestökehityksen mukaiseksi ➤ Kaupungin organisaatorakenteen kehittäminen ➤ Sisäisten ohjeiden päivittäminen (ml. hallintosääntö ja valmiussuunnitelma)	
OMISTAJA	Kaupunginjohtaja, konsernipalvelujohtaja, henkilöstö- ja hallintopäällikkö	

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2025 taloudellinen tulos korostaa sitä, kuinka välttämätöntä talouden tasapainottaminen on Karkkilan kaupungin jatkuvuuden ja toimintakyvyn turvaamiseksi.

Kaupunkiorganisaation kehittämisessä on syytä arvioida resurssien riittävyyttä, tehtävien organisointia ja johtamisjärjestelmän toimivuutta. Vuonna 2025 valmisteltua organisaatio- ja palveluverkkomuutosta ei hyväksytty valtuustossa, joten rakenteellisten ratkaisujen valmistelua on jatkettava.

Tarkastuslautakunta painottaa vielä erikseen, että kaupungin strategisena tavoitteena on päätetty, että Karkkila on tasapainoisen talouden kaupunki. Tämän strategisen tavoitteen toteuttaminen käytännön toiminnassa on erittäin tärkeä Karkkilan itsenäisen tulevaisuuden kannalta.

Tarkastuslautakunta pitää välttämättömänä, että tasapainottamisohjelman toteutumisen seuranta tuodaan valtuustolle säännöllisesti neljännesvuosittain tiedoksi.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin taloudellinen tilanne edellyttää talouden tasapainottamista kaupungin toiminnan jatkuvuuden ja toimintakyvyn varmistamiseksi.

Talouden sopeutusohjelmaa valmistellaan vuoden 2026 aikana ja sen toimenpiteistä päätetään talousarvion 2027 yhteydessä. Vuoteen 2031 ulottuvassa talouden sopeutusohjelman valmistelussa talous ei ole vain budjettikysymys vaan palvelurakenteen, investointien, henkilöstömitoituksen ja tulopohjan yhteinen kokonaisuus. Karkkilassa väestökehitys, lainakanta, palveluverkkoratkaisut ja työllisyysvastuut kytkeytyvät samaan strategiseen riskikokonaisuuteen.

Merkittävänä osana talouden sopeutusohjelmaa on organisaatorakenteen uudistaminen 1.8.2027 alkaen. Kaupungin todellisia säästöjä saavutetaan nimenomaan rakenteellisilla ja tuottavuutta

vahvistavilla uudistuksilla tai menoihin ja tuloihin kohdistuvilla sopeutuksilla. Organisaatorakenteen pitää siksi pystyä mukautumaan palvelutarpeen muutokseen nykyistä joustavammin.

3.2 Koko kaupunkia koskevat investoinnit

INVESTOINNIT YHTEENSÄ	TA 2025	TA MUUTOS 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-%
Tulot	28 000	0	28 000	47 710	170,4
Menot	-3 197 300	-445 000	-3 642 300	-2 399 386	65,9
Nettomenot	-3 169 300	-445 000	-3 614 300	-2 351 676	65,1

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta huomauttaa edelleen, että talousarviovuodelle suunnitellut investoinnit tulisi aktiivisesti pyrkiä toteuttamaan. Mikäli investointi jää toteuttamatta, sen syy tulee esittää tilinpäätöksessä selkeästi.

Investointihankkeiden kytkentä kaupunkistrategiaan tulee esittää hankkeen perusteluissa.

Lautakunta korostaa, että investointisuunnitelmien on oltava realistisia sekä teknisesti että aikataulullisesti. Toteutumatta jääneet hankkeet, siirtyvät toteutukset ja pitkittynyt korjausvelka heikentävät suunnitelmallisuutta.

Tarkastuslautakunta on edelleen huolissaan korjausvelan määrästä ja kaupungin mahdollisuuksista priorisoida kiinteistö- ja infrainvestoinnit taloudellisesti kestäväällä tavalla.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Investointisuunnitelman tulee olla realistinen ja siihen liittyvät muutokset tulee käsitellä kaupunginvaltuustossa mahdollisten talousarviomuutosten kautta. Tarkastuslautakunnan huomioidaan investointisuunnitelman realistisuudesta, seurannasta ja raportoinnista huomioidaan tulevien talousarvioiden ja talousraportointien valmistelussa.

Korjausvelan määrän arvioidaan olevan noin 10,5 miljoonan euron suuruinen. Korjausvelan määrä tulee tarkentumaan kun rakennusten kuntoluokat päivitetään. Korjausvelka tuottaa myös taloudellisia riskejä mahdollisten yllättävien korjaustarpeiden johdosta.

3.3 Kaupunginhallituksen alaisen toiminnan tavoitteet

Hallinnon osalta käsitellään tässä kaupunginhallituksen alaisia johtamisen sekä talous- ja hallintopalveluiden kokonaisuuksia.

	TA 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-% /MTA	Poikkeama, €
Tuloarvio ja määrärahat					
Ulkoiset toimintatuotot	0	0	97 312	0,0 %	-97 312
Sisäiset toimintatuotot	66 413	66 413	52 301	78,8 %	14 112
TOIMINTATUOTOT	66 413	66 413	149 613	225,3 %	-83 200
Ulkoiset toimintakulut	-2 875 067	-2 784 970	-2 606 348	93,6 %	-178 622
Sisäiset toimintakulut	-35 977	-35 977	-27 360	76,0 %	-8 617
TOIMINTAKULUT	-2 911 044	-2 820 947	-2 633 708	93,4 %	-187 239
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-2 844 631	-2 754 534	-2 484 094	90,2 %	-270 440
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-48 200	-48 200	-39 246	81,4 %	-8 954
Vyörytystulot	1 583 551	1 583 551	1 324 286	83,6 %	259 265
Vyörytysmenot	0	0	0	0,0 %	0
Muut laskennalliset kustannukset	1 583 551	1 583 551	1 324 286	83,6 %	259 265
TEHTÄVÄN KOKONAISKUSTANNUKSET	-1 309 280	-1 219 183	-1 199 054	98,3 %	-20 129

Vuonna 2025 kaupunginhallituksen alaisessa toiminnassa ulkoisia toimintatuottoja kertyi noin 97 300 euroa. Ulkoiset toimintakulut alittuivat talousarvioon nähden noin 179 000 eurolla ja toimintakate alitti talousarvion noin 270 000 eurolla.

Kaupunginvaltuuston kustannuksia kertyi yhteensä noin 76 870 euroa ja kaupunginhallituksen kustannuksia noin 638 000 euroa. Asiantuntijapalveluiden, verotuskustannusten ja yhteistoimintaosuuksien osuus kokonaisuudesta oli edelleen merkittävä.

Hallinnon kustannuksia kertyi noin 240 000 euroa ja viestinnän kustannuksia noin 129 000 euroa. Vaikuttajatoimielinten kustannuksia kertyi 4 300 euroa.

Talous- ja hallintopalveluiden toimintakate alitti talousarvion noin 381 000 eurolla. ICT-ympäristön kehittäminen eteni osin suunnitellusti, mutta osa toimenpiteistä siirtyi vuodelle 2026.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen alaisen toiminnan talous toteutui kokonaisuutena talousarviota paremmin. Samalla useat toiminnalliset kehittämishankkeet etenivät vain osittain.

Lautakunta pitää verkkosivu-uudistuksen toteutumista, valmiussuunnitelman valmistumista ja hallintosäännön päivittämistä myönteisinä edistysaskelina.

Tarkastuslautakunta kiinnittää kuitenkin huomiota siihen, että viestintäohjeen valmistelu, asukas- ja tonttimarkkinoinnin prosessit sekä organisaation rakenteellinen kehittäminen jäivät kesken ja siirtyivät osin vuodelle 2026.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus toteaa, että tarkastuslautakunnan huomiot kaupunginhallituksen alaisen toiminnan toteutumisesta ovat aiheelliset. Keskeneräisiksi jääneet toiminnot ja tavoitteet on siirryneet vuodelle 2026 toteutettavaksi.

3.4 Sivistys ja hyvinvointitoimialan tavoitteet

Sivistyslautakunta vastaa varhaiskasvatuksen, opetuksen, kulttuurin, kirjaston, liikunnan, nuorisotyön ja vapaan sivistystyön palveluista.

	TA 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-% /MTA	Poikkeama, €
Tuloarvio ja määrärahat					
Ulkoiset toimintatuotot	1 184 050	1 184 050	1 299 511	109,8 %	-115 461
Sisäiset toimintatuotot	3 650	3 650	16 371	448,5 %	-12 721
TOIMINTATUOTOT	1 187 700	1 187 700	1 315 882	110,8 %	-128 182
Ulkoiset toimintakulut	-14 710 860	-14 702 860	-14 525 015	98,8 %	-177 845
Sisäiset toimintakulut	-6 459 741	-6 459 741	-6 346 655	98,2 %	-113 086
TOIMINTAKULUT	-21 170 601	-21 162 601	-20 871 669	98,6 %	-290 931
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-19 982 901	-19 974 901	-19 555 787	97,9 %	-419 113
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-58 400	-58 400	-51 186	87,6 %	-7 214
Vyörytystulot	211 026	211 026	1 476 070	699,5 %	-1 265 044
Vyörytysmenot	-1 392 406	-1 392 406	-2 464 569	177,0 %	1 072 163
Muut laskennalliset kustannukset	-1 181 380	-1 181 380	-988 500	83,7 %	-192 880
TEHTÄVÄN KOKONAISKUSTANNUKSET	-21 222 681	-21 214 681	-20 595 473	97,1 %	-619 208

Sivistyslautakunnan toiminnassa palveluverkkoselvitys esitettiin vuoden 2025 aikana ja talouden seuranta tehostettiin kustannuspaikkakohtaisesti. Tämä on lautakunnan näkökulmasta oikeansuuntainen kehityssuunta tilanteessa, jossa väestökehitys edellyttää palveluverkon jatkuvaa arviointia.

Työhyvinvointisuunnitelmien päivittäminen ei toteutunut kaikissa yksiköissä, eikä rehtoreiden tehtäväkuvien ja vaativuustekijöiden tarkastelu valmistunut suunnitellusti. Myös osa henkilöstön saatavuuteen liittyvistä tavoitteista jäi kesken.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa talouden seurannan tehostuneen merkittävästi aikaisempaa verrattuna. Palveluverkkoselvityksen valmistuminen ja täytäntöönpano ovat poikkeuksellisen tärkeitä Karkkilan tulevaisuutta ajatellen.

Lautakunta toteaa, että sivistystoimialalla henkilöstöön ja johtamiseen liittyviä kehittämistoimia on vietävä määrätietoisesti loppuun.

Lautakunta kiinnittää huomiota siihen, että harrastamista koskevat mittarit heikkenivät etenkin vanhemmissa ikäryhmissä. Lasten ja nuorten hyvinvointia tukevien palvelujen vaikuttavuutta tulee seurata tarkasti.

Lautakunta korostaa, että talouden tasapainottamistoimia toteutettaessa on erityisen huolellisesti arvioitava päätösten vaikutukset lasten, nuorten ja perheiden palveluihin.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan arvioon talouden seurannan kehittymisestä. Talouden toteutumista seurataan säännöllisesti kustannuspaikkatasolla ja lautakunnalle raportoidaan kuukausittain talouden kehityksestä.

Palveluverkon kehittämistä edistettiin vuonna 2025 kaupungin linjausten mukaisesti. Työtä jatketaan vuoden 2026 aikana päätöksentekoa varten.

Työhyvinvointisuunnitelmien ajantasaistamista edistettiin yksiköissä. Lisäksi valmisteltiin sivistystoimen johtoryhmän johtamisen valmennusta, joka toteutetaan vuosina 2026–2027.

Rehtoreiden tehtäväkuvien ja tehtävien vaativuuden arvioinnin valmistelua edistettiin käytettävissä olevien resurssien puitteissa, mutta työtä ei saatu valmiiksi. Pätevän henkilöstön saatavuuteen liittyviin haasteisiin tulee edelleen kiinnittää huomioita.

Lautakunta pitää tärkeänä lasten, nuorten ja perheiden palveluiden vaikuttavuuden arviointia. Vaikutusten arviointia on tarpeen vahvistaa jatkossa koko kaupungin tasolla yhtenäisellä arviointiohjeella.

Vapaa-aikapalvelut

Vuoden 2025 aikana matkailun, tapahtumien, retkeilyreitistöjen, kulttuurin ja työväenopiston toiminnan kehittäminen jatkui.

Yhdistysten toimintaan kohdistetut avustusmäärärahat on keskitetty vapaa aikalautakunnan hallinnon kustannuspaikkaan. Yhdistykset ovat hakeneet ja saaneet kohde- ja tila-avustuksia erikseen määriteltyihin kohteisiin. Lisäksi Karkkilan kaupunki on tukenut kannatusyhdistysten ylläpitämiä taiteen perusopetusta tuottavia Karkkilan kuvataidekoulua, Karkkilan musiikkikoulua ja Luoteis-Uusimaan Tanssiopisto Vinhaa ilmaisella tilavuokralla sekä toiminta-avustuksin. Taidekoulut ovat antaneet taiteen perusopetuksesta säädetyn lain edellyttämää, kunnan vahvistaman opetussuunnitelman mukaista taideopetusta lapsille ja nuorille. Taidekoulujen kanssa laaditut

kumppanuus- ja ostopalvelusopimukset on päivitetty syksyllä 2023. Taidekoulujen toiminta-avustukset ovat olleet vapaa-aikatoimen hallinnon kustannuspaikalla ulkoisena kuluna ja vuokra-avustukset sisäisenä kuluna.

Karkkilan vapaa-aikapalveluiden yksiköt tuottavat myös koottuja Elämyspolku palveluita, joiden tarkoituksen on tarjota erilaisia kulttuuri- ja liikuntaelämyksiä kaikenikäisille karkkilalaisille. Polun tapahtumat ovat aina osallistujilleen ilmaisia. Elämyspolun runko on vuodesta toiseen sama, mutta yksityiskohtaisempi ohjelma laaditaan lukuvuosiperiaatteella. Ohjelmatarjontaa on kohdennettu lapsiperheille, varhaiskasvatukseen, perusopetukseen, nuorille, aikuisille, ikääntyville aikuisille, palvelutalojen asukkaille ja erityisryhmille. Lisäksi elämyspolku tarjoaa ohjelmaa, jossa kohderyhmää ei ole rajattu. Elämyspolkutoiminnasta on tehty vapaa-aikatoimen alaista pysyvää toimintaa ja se on ollut tärkeä väline koulujen, päiväkotien ja vapaa-aikatoimen eri yksiköiden yhteistyön koordinoinnissa. Elämyspolun avulla on voitu turvata kaupungin asukkaille runsas maksuttomien tapahtumien ja vapaa-ajan sisältöjen tarjonta sekä lakisääteisten palvelujen toteutuminen. Koulujen ja varhaiskasvatuksen elämyspolkuisältöjä on tarkasteltu vuosien 2022–2023 aikana kulttuurikasvatussuunnitelman (KOPS) laatimisen yhteydessä. Uusi kulttuurikasvatussuunnitelma otettiin käyttöön syksyllä 2023 ja sitä on toteutettu vuonna 2024.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä, että vapaa-aika- ja kulttuuripalvelut ovat jatkaneet aktiivista kehittämistyötä sekä hankkeiden hyödyntämistä. Samalla lautakunta korostaa, että myös näiden toimintojen vaikutukset kaupungin hyvinvointiin, vetovoimaan ja HYTE-työhön tulee raportoida selkeästi.

Työväenopiston, kirjaston, liikunta- ja nuorisopalveluiden työhyvinvointi suunnitelmien päivittäminen on myönteinen käytäntö, jota tulee jatkaa suunnitelmallisesti.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta pitää myönteisenä tarkastuslautakunnan arviota vapaa-aikapalveluiden kehittämistyöstä. Vapaa-aika-, kirjasto-, liikunta-, kulttuuri-, nuoriso- ja työväenopistopalveluilla on merkittävä rooli kuntalaisten hyvinvoinnin, osallisuuden ja kaupungin vetovoiman edistämisessä.

Lautakunta tunnisti vuonna 2025 tarpeen kehittää toiminnan vaikuttavuuden raportointia. Tavoitteeksi asetettiin palveluiden hyvinvointi- ja HYTE-vaikutusten näkyvyyden vahvistaminen osana vuosittaista raportointia sekä toiminnan arviointia.

Vaikuttavuuden raportoinnissa hyödynnettiin muun muassa osallistujamääriä, asiakaspalautetta, kuntalaisten osallisuutta kuvaavia tietoja sekä hyvinvointia ja terveyttä edistävän työn mittareita. Raportointia kehitetään edelleen, jotta vapaa-aikapalveluiden merkitys kaupungin strategisten tavoitteiden, kuntalaisten arjen hyvinvoinnin ja ennaltaehkäisevän työn näkökulmasta tulee nykyistä näkyvämmäksi.

Työhyvinvointisuunnitelmien päivittämistä edistettiin vuonna 2025 vapaa-aikapalveluiden yksiköissä osana henkilöstön hyvinvoinnin ja työkyvyn tukemista. Työtä jatketaan suunnitelmallisesti myös seuraavina vuosina.

3.5 Elinvoimalautakunnan toimialan tavoitteet

Elinvoimalautakunnan alaisuuteen kuuluu elinvoimatoimiala. Elinvoimatoimialaan kuuluu seuraavat palveluyksiköt: elinkeinopalvelut, työllisyydenhoidon palvelut, kotoutumispalvelut sekä palvelupiste Serveri, kulttuuripalvelut, museotoiminta sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaatio (HYTE). Elinvoiman kokonaisuuteen kuuluu myös ammatillisen koulutuksen kehittäminen. Elinvoiman toimialaa johtaa elinvoimajohtaja.

	TA 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-% /MTA	Poikkeama, €
Tuloarvio ja määrärahat					
Ulkoiset toimintatuotot	449 840	476 876	470 565	98,7 %	6 311
Sisäiset toimintatuotot	4 751	4 751	6 498	136,8 %	-1 747
TOIMINTATUOTOT	454 591	481 627	477 063	99,1 %	4 564
Ulkoiset toimintakulut	-3 487 405	-3 762 538	-3 700 206	98,3 %	-62 333
Sisäiset toimintakulut	-201 762	-201 762	-213 980	106,1 %	12 218
TOIMINTAKULUT	-3 689 167	-3 964 300	-3 914 185	98,7 %	-50 115
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-3 234 576	-3 482 673	-3 437 123	98,7 %	-45 551
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-19 100	-19 100	-18 039	94,4 %	-1 061
Vyörytystulot	75 242	75 242	101 526	134,9 %	-26 284
Vyörytysmenot	-44 487	-44 487	-131 011	294,5 %	86 524
Muut laskennalliset kustannukset	30 755	30 755	-29 485	-95,9 %	60 240
TEHTÄVÄN KOKONAISKUSTANNUKSET	-3 222 921	-3 471 018	-3 484 647	100,4 %	13 629

Elinvoimalautakunnan toimintakatteen toteuma 31.12.2025 on 98,7 %. Toimintatuottojen osalta toteuma on suurelta osin museon myyntituottojen arvioitua pienemmistä myyntituloista sekä joukkoliikenteen avustuksen pienenemisestä. Toimintakulujen osalta toteuma on 98,7 %. Työllisyydenhoitoon liittyvien kulujen arviointi on ollut hyvin haastavaa useiden lakimuutosten ja haastavan työmarkkinatilanteen takia. Loppuvuodesta elinvoimalautakunta haki ja sai 150 000 euron lisämäärärahan lähinnä työttömyysetuuksien kuntamaksujen kasvamiseen liittyen. Elinvoimalautakunnan alaiseen toimintaan liittyi vuonna 2025 monia isoja lainsäädännöllisiä muutoksia, jotka toivat haasteita talousarvion toteutumiseen suunnitellulla tavalla. Valtion säästötoimet kotoutumisen ja sosiaali- ja työllisyyspuolella toivat paineita kaupungin ja näin ollen elinvoimalautakunnan alaiseen toimintaan.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että elinvoimalautakunnan toimialan taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet olennaisilta osin suunnitellusti.

Työllisyydenhoidon toimintaedellytysten kehittäminen ja kytkeminen muuhun elinkeinotoimintaan on välttämätöntä. Myös tonttimyynnin/markkinoinnin rajapinnan toiminta kaupunkikehityksen kanssa selkeytettävä.

Elinvoimalautakunnan vastaus:

Elinvoimalautakunta toteaa, että toimialan taloudelliset tavoitteet toteutuivat vuonna 2025 pääosin suunnitellusti. Samalla lautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että työllisyydenhoidon ja elinkeinopalveluiden välistä yhteistyötä sekä yhteisiä toimintamalleja on tarpeen edelleen vahvistaa. Vuonna 2025 tätä tavoitetta edistettiin muun muassa yritys yhteistyön kehittämisellä, rekrytointituen käyttöönotolla, rekrytointitapahtumilla sekä tiivistyneellä yhteistyöllä Lohja–Karkkila työllisyysalueen kanssa.

Elinvoimalautakunta pitää perusteltuna myös tarvetta selkeyttää tonttimarkkinointiin ja yritysten sijoittumiseen liittyvää työnjakoa sekä yhteistyötä kaupunkikehityksen toimialan kanssa. Kaupungin vetovoiman, yritysten sijoittumisedellytysten ja tonttimyynnin edistäminen edellyttävät toimivaa yhteistyötä sekä selkeitä vastuita toimialojen välillä.

3.6 Kaupunkikehityksen toimialan tavoitteet

Kaupunkikehityslautakunta huolehtii yhdyskuntateknisistä palveluista, tilapalveluista, vesihuollosta, mittaus- ja kiinteistöpalveluista sekä kaavoituksesta.

	TA 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-% /MTA	Poikkeama, €
Tuloarvio ja määrärahat					
Ulkoiset toimintatuotot	4 512 493	4 512 493	4 190 638	92,9 %	321 855
Sisäiset toimintatuotot	7 637 048	7 637 048	7 993 011	104,7 %	-355 963
TOIMINTATUOTOT	12 149 541	12 149 541	12 183 649	100,3 %	-34 109
Ulkoiset toimintakulut	-7 260 943	-7 260 943	-6 578 845	90,6 %	-682 098
Sisäiset toimintakulut	-981 952	-981 952	-1 445 226	147,2 %	463 274
TOIMINTAKULUT	-8 242 895	-8 242 895	-8 024 071	97,3 %	-218 824
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	3 906 646	3 906 646	4 159 578	106,5 %	-252 932
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	-3 143 700	-3 143 700	-2 963 834	94,3 %	-179 866
Vyörytystulot	237 811	237 811	710 949	299,0 %	-473 138
Vyörytysmenot	-631 456	-631 456	-993 255	157,3 %	361 799
Muut laskennalliset kustannukset	-393 645	-393 645	-282 307	71,7 %	-111 338
TEHTÄVÄN KOKONAISKUSTANNUKSET	369 301	369 301	913 437	247,3 %	-544 136

Kaupunkikehityslautakunnan alainen toiminta pysyi toimintavuonna toimintakatteen osalta talousarviossa. Toimintatuotot ylittivät talousarvion 34 109 €. Toimintakulut (sis.+ulk.) jäivät 218 824 euroa talousarviota alhaisemmiksi. Toimintakate oli 252 932 euroa talousarviota parempi.

Vuonna 2025 omakotitonttien myynti ei toteutunut ja keskusta-alueen kehittämisessä osa suunnitelluista tilapäisistä parannuksista siirtyi eteenpäin. Yritysalueiden laajentamiseksi varauduttiin lisämaanhankintaan vuoden 2026 talousarviossa.

Kaupunkikehityksen investoinneissa, kiinteistöomaisuuden hallinnassa ja vesihuollon kehittämisessä korostuu edelleen suunnitelmallisuus. Korjausvelan hallinta ja omaisuuden priorisointi ovat kaupungin talouden kannalta keskeisiä kysymyksiä.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunkikehityksen toimialalla valmistelua on tehty paljon, mutta useiden hankkeiden vaikutukset näkyvät vasta myöhempinä vuosina. Lautakunta pitää tärkeänä, että kiinteistöihin, infrastruktuuriin ja maanmyyntiin liittyvät ratkaisut viedään päätöksentekoon nykyistä ripeämmin.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupungin kiinteistöomaisuuteen ja sen hallintaan liittyvät prosessit ja raportit tulee olla ajantasaisia.

Lautakunta korostaa investointien suunnittelun realismia sekä toteutuksen ennakoitavuutta. Hankkeiden kytkentä kaupunkistrategiaan tulee esittää hankkeen perusteluissa. Toteutumatta jääneet hankkeet on jatkossa perusteltava tilinpäätöksessä nykyistä yksityiskohtaisemmin.

Tarkastuslautakunta pitää välttämättömänä, että kiinteistöomaisuuden tarkastelua jatketaan ja että omistamisen, ylläpidon ja luopumisen periaatteet sidotaan tiiviisti talouden tasapainottamisohjelmaan. Kiinteistöjen korjausvelan arvioinnissa on siirryttävä kaavamaisesta laskentamallista katselmuksin perustuvaan malliin.

Kaupunkikehityslautakunnan vastaus:

Kaupunkikehitys tulee parantamaan talousarviovuoden 2026 aikana tonttien myyntiin liittyvää prosessia ja pyrkii vastaamaan tonttikyselyihin aiempaa ripeämmin. Kaupunkikehityksessä on havaittu myös muiden kuin tonttien myyntiin liittyvien päätösten viivästymistä, ja näitä asioita pyritään viemään systemaattisesti eteenpäin.

Kaupunkikehitys on aloittanut maapoliittisen ohjelman päivityksen. Maapoliittinen ohjelma päivitetään loppuun sen jälkeen, kun Karkkilan kaupunkistrategia on valmistunut.

Investointiohjelma saatiin suurelta osin toteutettua suunnitellusti, mutta joidenkin investointien toteutus jäi osittain tekemättä. Tämä johtui osittain tilapalveluiden resurssipulasta. Kaupunkikehitys pyrkii avaamaan tulevissa tilinpäätöksissä nykyistä yksityiskohtaisemmin toteutumatta jääneiden tai siirtyneiden investointihankkeiden syitä.

Kiinteistöistä pyritään luopumaan silloin, kun niihin osoitettu kaupungin toiminta päättyy. Mikäli kiinteistölle ei ole osoitettavissa muuta käyttöä, tilapalvelut vievät kiinteistön päätöksentekoon, että se voidaan lisätä myytävien kiinteistöjen listalle. Kiinteistöjen myyntiä pyritään tulevana toimintavuosina

tehostamaan käyttämällä tarvittaessa kiinteistövälittäjiä myynnissä olevien kohteiden myynnin edistämiseksi.

Kiinteistöille tullaan toimintavuoden 2026 aikana tekemään kuntoluokkien päivitykset ulkopuolisen asiantuntijan toteuttamien katselmusten perusteella. Samalla kiinteistöjen korjausvelan määrä tulee päivittämään.

3.7 Ympäristölautakunnan toimialan tavoitteet

Ympäristölautakunnan tehtävänä on ohjata ja valvoa rakentamista sekä käsitellä ympäristönsuojeluun liittyviä asioita.

	TA 2025	MTA 2025	TP 2025	TOT-% /MTA	Poikkeama, €
Tuloarvio ja määrärahat					
Ulkoiset toimintatuotot	84 000	84 000	89 686	106,8 %	-5 686
Sisäiset toimintatuotot	0	0	585	0,0 %	-585
TOIMINTATUOTOT	84 000	84 000	90 271	107,5 %	-6 271
Ulkoiset toimintakulut	-510 336	-510 336	-458 125	89,8 %	-52 212
Sisäiset toimintakulut	-32 130	-32 130	-32 301	100,5 %	171
TOIMINTAKULUT	-542 466	-542 466	-490 425	90,4 %	-52 041
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-458 466	-458 466	-400 154	87,3 %	-58 312
Laskennalliset kustannukset					
Poistot ja arvonalentumiset	0	0	0	0,0 %	0
Vyörytystulot	8 324	8 324	33 156	398,3 %	-24 832
Vyörytysmenot	-47 605	-47 605	-57 151	120,1 %	9 546
Muut laskennalliset kustannukset	-39 281	-39 281	-23 995	61,1 %	-15 286
TEHTÄVÄN KOKONAISKUSTANNUKSET	-497 747	-497 747	-424 149	85,2 %	-73 598

Vuonna 2025 rakennusvalvonnassa valmisteltiin uuden rakentamislain mukaista rakennusjärjestystä. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä syksyllä 2025 ja hyväksymisvaihe siirtyi vuoden 2026 alkupuolelle.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Ympäristölautakunnan osalta toiminta on toteutunut olennaisilta osin suunnitellusti.

Tarkastuslautakunta pitää hyvänä rakennusjärjestyksen uudistamista ja ympäristöasioiden pitkäjänteistä valmistelua. Samalla lautakunta korostaa, että osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien käytännön toteutukseen on kiinnitettävä huomiota myös näissä prosesseissa.

Ympäristölautakunnan vastaus:

Ympäristölautakunta toteaa, että tarkastuslautakunnan havainto osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien huomioimisesta on perusteltu ja että asia on rakennusjärjestyksen uudistamistyössä huomioitu. Rakennusjärjestyksen uudistamista varten laadittiin osallistumis- ja arviointisuunnitelma, joka käsiteltiin ympäristölautakunnassa 9.10.2025. Osallistumis- ja arviointisuunnitelma asetettiin nähtäville 15.10.2025, ja osallisilla oli mahdollisuus esittää siitä mielipiteitä kaupungin kirjaamoon kirjeitse tai sähköpostitse.

Rakennusjärjestyksen uudistaminen on edennyt osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti sekä suunnitellussa aikataulussa. Valmistellun rakennusjärjestysehdotuksen nähtävillä olon aikana osallisilla ja kaupungin asukkailla oli mahdollisuus jättää muistutuksia ehdotuksesta. Lisäksi rakennusjärjestyksen uudistamisesta järjestettiin asukastilaisuus, ja viranomaisilta pyydettiin lausunnot valmistelun tueksi.

Ympäristölautakunta pitää tärkeänä, että myös jatkossa rakennusvalvonnan ja ympäristötoimen merkittävässä valmisteluhankkeissa huolehditaan osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksista.

4 SISÄINEN VALVONTA

Kaupunginhallituksen selonteko sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kaupunginhallitus toteaa selonteossaan muun muassa, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on käytössä, valmiussuunnitelma ja kriisiviestintäohje ovat valmistuneet, mutta kokonaisvaltaisen riskikartoituksen toteuttaminen on edelleen viivästynyt. Sopimushallinnan osalta on tunnistettu tarve toimintatapojen yhtenäistämiseen ja seurantaan.

Vuonna 2025 toteutunut Rudus-ratkaisu osoittaa, että kaupungin riskienhallinnassa on ollut poikkeuksellisen merkittäviä taloudellisia vaikutuksia sisältäneitä haasteita. Lisäksi kaupungin korkea velkaantuneisuus, omaisuuden korjausvelka ja henkilöstöresurssien niukkuus lisäävät haavoittuvuutta.

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Kaupungin sisäinen valvonta ja konsernivalvonta on järjestetty olennaisilta osin asianmukaisesti. Riskienhallinnassa on ilmennyt puutteita tietyiltä osin. Kaupungin talouden kannalta poikkeuksellisen merkittävä riski on toteutunut, mikä saattaa vaarantaa kaupungin talouden siten, ettei kaupunki pysty kaikilta osin suoriutumaan lakisääteisistä tehtävistään jatkossa kertyneen alijäämän vuoksi. Vuoden 2025 alussa Karkkilan kaupunki sai Helsingin hovioikeuden päätöksen riita asiassa Rudus Oy:n kanssa. Päätöksessä tuomittiin Karkkilan kaupunki suorittamaan Rudus Oy:lle noin 5,7 miljoonan euron korvaus sekä kertyneitä viivästyskorkoja noin 3,2 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus käsitteli asiaa alkuvuoden 2025 kokouksissaan ja päätti, että asiassa tehdään valituslupahakemus korkeimpaan oikeuteen. Valituslupaa ei saatu, joten Karkkilan kaupungille tuli maksettavaksi lähes 10 miljoonan euron kustannukset.

Tarkastuslautakunta katsoo, että poikkeuksellisen merkittävän Rudus-riskin toteutuminen edellyttää kaupungilta aiempaa systemaattisempaa riskien tunnistamista, raportointia ja seuranta kaikkilla toimialoilla.

Tarkastuslautakunta suosittelee edelleen kiinnittämään erityistä huomiota myös tietoturva-asioihin ja niiden asianmukaisuuteen osana riskienhallintaa.

Tarkastuslautakunta suosittelee kiirehtimään kokonaisvaltaisen riskiarvion laatimista, sopimushallinnan yhdenmukaistamista sekä ohjeiden läpikäyntiä kaikkien työntekijöiden ja luottamushenkilöiden kanssa.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus toteaa tarkastuslautakunnan havainnot olennaisiksi. Yhteisten toimintamallien ja ohjeiden päivittäminen ja kehittäminen sekä läpikäynti kaikkien työntekijöiden ja luottamushenkilöiden kanssa toteutetaan vaiheittain. Yhteisiä prosesseja tarkastellaan siten, että ne vastaavat kaupunkia koskeviin edellytyksiin. Esimerkiksi sopimushallinta yhtenäistetään vuoden 2026 aikana. Kokonaisvaltainen riskien tarkastelu ja arviointi toteutetaan osana talousarviotavoitteita.

Kaupunki pyrkii ratkomaan ICT –arkkitehtuurissa, asiahallinnassa ja sähköisessä arkistoinnissa havaittuja puutteita saadakseen ne vaatimusten edellyttämälle tasolle.

5 HENKILÖSTÖ

Kaupungin palveluksessa oli 31.12.2025 yhteensä 315 henkilöä, kun vuotta aiemmin henkilöstöä oli 357. Henkilöstömäärä väheni vuoden aikana 42 henkilöllä.

Vuonna 2025 vakituksessa palvelussuhteessa oli 231 henkilöä (73,3 %) ja määräaikaissä 84 henkilöä (26,7 %). Vuotta aiemmin vastaavat luvut olivat 235 vakituista (65,8 %) ja 122 määräaikaista (34,2 %).

Kaupungin henkilöstöstä naisia oli vuoden 2025 lopussa 74,6 prosenttia ja miehiä 25,4 prosenttia. Koko henkilöstön keski-ikä oli 47,6 vuotta.

Henkilöstömäärä 31.12.2025	Määrä
Kaupunkikehitys	46
Johtaminen, päätöksenteko, elinvoima sekä talous- ja hallintopalvelut	18
Sivistys ja hyvinvointi	251
Kaikki yhteensä	315

Henkilöstötiedoista raportoidaan tarkemmin erillisessä henkilöstökertomuksessa.

Tilinpäätöksessä todetaan, että yhteistoimintamenettely aiheutti koko henkilöstössä henkistä kuormitusta ja että erityisesti talouden haasteet, palveluverkko- ja kiinteistöselvitykset sekä merkittävästi.

Terveysperusteiset poissaolot

Karkkilan kaupungin työntekijä/viranhaltija oli vuoden 2025 aikana terveysperusteella poissa työstä keskimäärin 15,4 kalenteripäivää (sama kuin vuonna 2024). Sairauspoissaoloista 30 % oli 4–29 päivän pituisia poissaoloja, kun lyhyiden, alle neljän (4) päivän poissaoloja oli 29 %. (Vuonna 2024 vastaavat prosentit olivat 37 ja 29).

Seuraavat diagnoosiryhmät olivat suurimmat vuonna 2025:

- Tuki- ja liikuntaelinten sekä sidekudoksen sairaudet 29,8 %
- Mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöt 29,2 %

Tarkastuslautakunnan kannanotto:

Tarkastuslautakunta korostaa, että henkilöstö on kaupungin keskeinen voimavara myös talouden tasapainottamisen aikana. Vuosi 2025 oli henkilöstölle henkisesti raskas, johtuen taloudellisista haasteista ja jatkuvista muutosneuvotteluista, mikä ei ole voinut olla vaikuttamatta hyvinvointiin. Muutosten läpivienti ei voi perustua yksinomaan henkilöstövähennyksiin, vaan rinnalla on huolehdittava tehtävien organisoinnista, johtamisesta ja osaamisen turvaamisesta.

Tarkastuslautakunta toteaa, että sairauspoissaolojen keskimääräisenä laskennallisena kustannuksena pidetään yleisesti 350 euroa / päivä. Karkkilan kaupungin henkilöstön sairauspoissaoloja on vuonna 2025 ollut yhteensä noin 4 850 päivää (315 henkilöä X 15,4 päivää/henkilö), jolloin sairauspoissaolojen laskennalliseksi kustannukseksi voidaan arvioida noin 1,7 miljoonaa euroa vuonna 2025 (315 x 15,4 x 350).

Lisäksi huomionarvoinen asia on, että suurimmat syyt sairauspoissaoloille ovat Karkkilan kaupungissa tuki- ja liikuntaelinten sekä sidekudoksen sairaudet ja mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöt, yhteensä lähes 60 prosenttia kaikista terveysperusteisista poissaoloista.

Tarkastuslautakunta suosittelee kaupungin johtoa työnantajana kiinnittämään huomiota poissaolojen syihin yhteistyössä työterveyshuollon kanssa sekä panostamaan voimakkaasti sairauspoissaolojen ennaltaehkäisevään toimintaan, varhaiseen puuttumiseen ja henkilöstön työhyvinvointiin. Työhyvinvointikyselyjä tulee suorittaa vuosittain, jotta on mahdollista mitata minkäänlaista kehitystrendiä.

Karkkilan kaupungin henkilöstöraportti 2025 paljastaa haasteita henkilöstön jaksamisessa, mutta myös myönteisiä pyrkimyksiä työhyvinvoinnin edistämiseksi ja henkilöstön tukemiseksi. Kaupungin on tärkeää kehittää strategioita henkilöstön hyvinvoinnin ja organisaation vakauden parantamiseksi tulevaisuudessa.

Tarkastuslautakunta painottaa henkilöstöjohtoa kiinnittämään huomiota kehityskeskusteluihin, jotka eivät saa olla jokin välttämätön kiusallinen tapahtuma, vaan aidosti esimiehen ja alaisen keskinäistä vuoropuhelua työn sisältöön, tehtäväkuvaan ja kehittämiseen liittyen.

Kaupunginhallituksen vastaus:

Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen henkilöstön työhyvinvointiin vaikuttavista tekijöistä. Vuonna 2025 henkilöstön työhyvinvointiin ja työssä jaksamiseen vaikuttivat erityisesti kaupungin toiminnassa tapahtuneet muutokset, henkilöstövähennykset sekä kaupungin haastava taloudellinen tilanne.

Henkilöstön työhyvinvoinnin ja työkyvyn tukemiseen on tärkeää kiinnittää suunnitelmallisesti ja ennakoivasti huomiota. Keskeisiä painopisteitä ovat työkyvyn ylläpitäminen ja sairauspoissaolojen ennaltaehkäisy, sairauspoissaolojen kehityksen seuranta, hyvän johtamisen ja esihenkilötyön vahvistaminen sekä henkilöstön osaamisen varmistaminen muuttuvassa toimintaympäristössä. Erityisesti muutostilanteissa tulee huolehtia henkilöstön jaksamisesta, muutoksen riittävästä tuesta ja henkilöstön osallistumisesta. Olennaista on, että henkilöstön hyvinvointia koskeva seuranta johtaa tarvittaessa konkreettisiin toimenpiteisiin ja että toimenpiteiden vaikutuksia myös seurataan.

Kaupunginhallitus pitää henkilöstön työkyvyn ja työssä jaksamisen ennakoivaa tukemista tärkeänä osana henkilöstöjohtamista. Aktiivisen tuen toimintamallin sekä siihen liittyvien ohjeiden ja lomakkeiden uudistaminen, osana epäasiallisen kohtelun toimintamallin uudistamista, on asetettu vuoden 2026 talousarvion tavoitteeksi. Uudistaminen toteutetaan vuoden 2026 aikana. Aktiivisen tuen toimintamalli muodostuu varhaisesta tuesta, tehostetusta tuesta ja työhön paluun tuesta. Toimintamallin tavoitteena on tunnistaa työkykyyn ja työssä jaksamiseen liittyvät haasteet mahdollisimman varhaisessa vaiheessa sekä varmistaa oikea-aikainen ja yhdenmukainen tuki eri tilanteissa. Uudistuksella vahvistetaan ennakoivaa työkykyjohtamista, sairauspoissaolojen ennaltaehkäisyä sekä esihenkilöiden valmiuksia tunnistaa ja ottaa puheeksi työkykyyn liittyviä tilanteita. Samalla tavoitteena on selkeyttää esihenkilöiden ja henkilöstön toimintatapoja sekä vahvistaa työterveyshuollon kanssa tehtävää yhteistyötä osana henkilöstön työkyvyn tukemista.

Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen, että kehityskeskustelut ovat keskeinen osa henkilöstöjohtamista. Niiden tavoitteena on varmistaa, että työntekijän tehtävät ja tavoitteet ovat selkeitä, osaaminen vastaa nykyisiä ja tulevia tarpeita sekä työhyvinvointiin ja työssä jaksamiseen vaikuttavat tekijät tunnistetaan riittävän varhain. Kehityskeskusteluissa sovitaan tarvittavista toimenpiteistä ja niiden seurannasta. Samalla ne tukevat avointa vuorovaikutusta, hyvää johtamista ja organisaation tavoitteiden toteutumista. Karkkilan kaupungin nykyisessä muutostilanteessa kehityskeskusteluilla voidaan tunnistaa organisaatorakenteen uudistuksen aiheuttamia muutoksia tehtävissä, osaamistarpeissa, työkuormituksessa ja henkilöstön tuen tarpeessa. Tarkastuslautakunnan arvioinnin perusteella on syytä lisätä vuoden 2027 talousarviotavoitteisiin kehityskeskusteluprosessin, ohjeistuksen ja lomakkeen uudistaminen.

Työhyvinvointikyselyn toteuttaminen siirtyi vuodelta 2025 keväälle 2026. Työhyvinvointikyselyä on tarkasteltu kohdassa 3.1. osana strategisen tavoitteen: Karkkila on hyvän työn ja yhdessä tekemisen kotikaupunki –tarkastelua.

Sivistyslautakunnan vastaus:

Sivistyslautakunta yhtyy tarkastuslautakunnan näkemykseen henkilöstön hyvinvoinnin merkityksestä. Vuosi 2025 oli henkilöstölle kuormittava talouden sopeuttamistoimien ja muutosten vuoksi ja siksi työhyvinvoinnin, osaamisen, johtamisen ja tehtävien tarkoituksenmukaisen organisoinnin tukeminen on erityisen tärkeää. Tähän tulee kiinnittää myös jatkossa enemmän huomiota.

Sairauspoissaolojen vähentämiseen kiinnitetään huomiota yhteistyössä henkilöstöhallinnon, työterveyshuollon ja esihenkilöiden kanssa. Painopisteenä ovat varhainen tuki, työkykyä tukevat toimintatavat, kehityskeskustelujen hyödyntäminen sekä avoin vuoropuhelu työn sisällöstä, tehtäväkuvista ja työyhteisöjen kehittämisestä. Yhteisissä prosesseissa on edelleen kehitettävää.