

Vastaus valtuuston kirjalliseen kysymykseen (KV)

Kaupunginhallitus 7.9.2026
196/00.01.02/2026

Esittelijä: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Valmistelija: Sivistysjohtaja Lilja Sini, talous- ja hallintojohtaja Saarela Jenny, HR-erityisasiantuntija Heli Huhtamäki

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 15.6.2026 (§ 52) valtuutettu Eino Huotari, 14 valtuutetun ja varavaltuutetun kannattamana, jätti kirjallisen kysymyksen kaupunginhallitukselle:

"Kaupunginhallitus päätti 1.6.2026 perustaa johtavan rehtorin viran sekä resurssiasiantuntijan toimen 1.8.2026 alkaen. Päätösten yhteydessä todetaan, ettei tehtäviin ole varattu vuoden 2026 talousarviossa määrärahoja.

Talousarvion mukaan käyttötalous on kaupunginhallituksen ja lautakuntien toimintakatteiden osalta sitova. Tämä tarkoittaa, että toimintakatetta muuttavat määrärahojen korotukset pitää käsitellä valtuustossa.

Pyydämme kaupunginhallitukselta vastaukset seuraaviin kysymyksiin:

1. Millä valtuuston hyväksymillä määrärahoilla kaupunginhallitus toteuttaa johtavan rehtorin viran ja resurssiasiantuntijan toimen ennen mahdollisten lisämäärärahojen hyväksymistä?
2. Miten kaupunginhallitus katsoo voivansa ottaa uudet tehtävät käyttöön ja siirtää henkilön uuteen virkaan ennen kuin tehtävien edellyttämät määrärahat on päätetty valtuustossa?
3. Mihin hallintosäännön tai talousarvion määräykseen perustuu kaupunginhallituksen toimivalta myöntää resurssiasiantuntijan tehtävää varten 26 000 euron määräraha"

Vastaukset:

Karkkilan kaupungin 1.6.2025 voimaan astuneen hallintosäännön mukaisesti talousarviota päättäessään valtuusto antaa talousarvion noudattamista koskevat määräykset, miten talousarvio ja sen perustelut sitovat kaupungin viranomaisia (§ 76).

Kaupunginvaltuuston 15.12.2025 hyväksymän Karkkilan kaupungin talousarvion 2026 ja taloussuunnitelman 2027-2030 mukaisesti käyttötalouden osalta talousarvion sitovuus valtuustoon nähden on toimielinten toimintakate. Tämä tarkoittaa sitä, että määrärahojen korottamista tai tuloarvion alentamista koskeva talousarviomuutos, joka muuttaa toimintakatetta, on käsiteltävä valtuustossa. Toiminnan osalta valtuustoon nähden sitovat toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026 on esitetty talousarvion käyttötalousosassa.

Kaupungin hallintosäännön mukaisesti (§ 74) kaupunginhallitus ja lautakunnat hyväksyvät talousarvioon perustuvan käyttösuunnitelmansa. Käyttösuunnitelma sisältää toimielimen toimenpiteet valtuuston päättämien tavoitteiden toteuttamiseksi sekä esittää määrärahojen sekä tulo- ja

menoarvioiden jakautumisen tarkemmalla tasolla. Hallintosäännön 75 §:n mukaisesti toimitella voi päättää määrärahojen uudelleen kohdentumisesta talousarvionsa rajoissa valtuuston talousarviossa päättämien sitovuussäännösten mukaisesti. Hallintosäännön 77 §:n mukaisesti toimialajohtaja päättää toimialansa palvelualueiden/-yksiköiden välisistä määrärahojen siirroista.

Kaupunginhallituksen 9.6.2025 (§ 176) päätöksen mukaisesti täyttölupamenettely on käytössä toistaiseksi Karkkilan kaupungissa. Täyttölupamenettelyn avulla pyritään erittäin haastavassa taloudellisessa tilanteessa rekrytointien keskitettyyn ja parempaan hallintaan. Avoimeksi tuleva virka tai tehtävä täytetään vain välttämättömissä tilanteissa. Täyttölupamenettelyn myötä arvioidaan samalla, mitä toimintoja tai tehtäviä voi mahdollisesti jättää tekemättä ja mitä toimintoja mahdollisesti lopetetaan kokonaan.

Johtava rehtori

Taloudelliset reunaehdot:

Johtavan rehtorin palkkaaminen aiheuttaa kustannuksia kahta eri kautta. Toinen osa koostuu virkamuutoksen myötä tehdystä palkankorotuksesta, joka kohdistui 500 €/kk korotuksena tehtäväkohtaiseen palkkaan. Tämän lisävaikutus sivukuluineen vuodelle 2026 on noin 3 050 euroa ajalla 1.8.-31.12.2026.

Tämän lisäksi johtavan rehtorilta huojenettiin opetusvelvollisuudesta 8 vuosiviikkotuntia opetusta. Opetusjärjestelyiden uudelleenjärjestelyiden vuoksi näistä tunneista toiselle opettajalle siirtyi lopulta 4,4 vuosiviikkotuntia opetusta, joka tekee yhteensä 737,00 €/kk eli 3 685 euroa ajalla 1.8.-31.12.2026.

Virkamuutoksesta vuodelle 2026 kohdistuvat lisäkustannukset ovat siten yhteensä 6 735 euroa. Nämä lisäkulut voidaan kattaa sivistystoimen sisäisistä kustannuksista lukion kustannuspaikalta. Lukion saksan ja ranskan opetus järjestetään lehtorin virkavapaan myötä, niin että molempiin kieliin pätevien hakijoiden puuttuessa sijainen opettaa ranskan kurssit, mutta saksan opetus opetetaan sekä Tutorhousesta että Eiran aikuislukiolta etäkursseina. Palkkakustannukset ovat noin 29 000 euroa pienemmät ja toisaalta ostopalvelut maksavat noin 9 000 € eli vuotuinen säästö on noin 20 000 €, josta syksyllä voidaan ajatella kohdistuvan noin 4,5 kk osuus eli noin 9000 €. Tällä voidaan korvata johtavan rehtorin palkkauksesta syntyvät lisäkustannukset.

Johtavan rehtorin palkkaaminen ei muuta sivistystoimialan toimintakatetta.

Toiminnalliset tarpeet:

Opetukseen kohdistuvat vaatimukset ovat viime vuosina kasvaneet merkittävästi. Oppimisen tuen uudistus, lisääntyneet turvallisuus- ja varautumisvelvoitteet sekä valmistelussa oleva vuoden 2028 opetussuunnitelmauudistus edellyttävät aiempaa vahvempaa pedagogista johtamista, muutosten koordinoitua ja henkilöstön tukemista. Samalla opetuksen palvelualueen johtaminen on ollut osa sivistysjohtajan laajaa tehtäväkokonaisuutta, johon kuuluu opetuksen lisäksi myös koko sivistystoimen strateginen johtaminen, talousvastuu ja vapaa-ajan palvelut.

Tulevina vuosina sivistystoimen työpanosta sitovat lisäksi talouden tasapainottamistoimet, palveluverkon kehittäminen sekä väestö- ja

oppilasennusteisiin liittyvien muutosten valmistelu ja toimeenpano. Näiden vuoksi opetuksen operatiiviseen johtamiseen, pedagogiseen kehittämiseen, opetussuunnitelmatyöhön ja koulujen välisen yhteistyön koordinointiin on muodostunut johtamisvajetta. Johtavan rehtorin viran tarkoituksena on vastata tähän tarpeeseen vahvistamalla opetuksen palvelualueen päivittäistä johtamista, yhtenäisiä toimintatapoja sekä opetuksen pitkäjänteistä kehittämistä samalla, kun sivistysjohtaja voi keskittyä koko toimialan strategiseen johtamiseen ja talouden tasapainottamisen läpivientiin.

Resurssiasiantuntija

Taloudelliset reunaehdot:

Resurssiasiantuntijan täyttölupaesityksessä vuoden 2026 osalta palkkaukseen tarvittavaksi määrärahaksi arvioitiin 26 000 euroa. Resurssiasiantuntijan palkkakustannus ajalla 15.9.-31.12.2026 on kokonaisuudessaan noin 18 000 euroa.

Palkkakustannuksien edellyttämä määräraha on osana talous- ja hallintopalveluiden taloutta. Talous- ja hallintopalveluissa on säästetty henkilöstökuluissa 13 419 euroa ajalla 1.6.-31.7.2026, kun HR-erityisasiantuntija on hoitanut oman työn ohessa talous- ja hallintojohtajan virkaa. Lisäksi talous- ja hallintopalveluissa tietohallintoasioiden ja hallintoasioiden arvioidut toteumat alittavat talousarviossa arvioidun noin 10 000 euroa. Tällä voidaan korvata resurssiasiantuntijan palkkauksesta syntyvät lisäkustannukset.

Resurssiasiantuntijan palkkaaminen ei muuta talous- ja hallintopalvelut -toimialan toimintakatetta.

Toiminnalliset tarpeet:

Kuntien toimintaympäristö on viime vuosina muuttunut merkittävästi ja muutostahti on kiihtynyt. Kuntien tehtäväkenttä elää jatkuvassa murroksessa, johon vaikuttavat samanaikaisesti lainsäädännön uudistukset, digitalisaation edistäminen, turvallisuus- ja varautumisvaatimusten kasvu sekä taloudelliset paineet. Erityisesti ICT:n, hankintojen ja valmiuden tehtäväalueilla työmäärä on kasvanut merkittävästi ja tehtävien sisältö on muuttunut entistä vaativammaksi.

ICT-järjestelmien ja tiedonhallinnan arkkitehtuuri ja sen hallinta on korostunut digitalisaation edetessä (esim. tekoälyn käyttö). Kaupungin palvelut, prosessit ja päätöksenteko perustuvat yhä enemmän digitaalisiin ratkaisuihin. Tämä edellyttää kokonaisarkkitehtuurin hallintaa, jotta järjestelmät toimivat yhteen (integraatiot), tiedon laatu ja saatavuus varmistetaan ja päällekkäisiä investointeja vältetään. Ilman keskitettyä arkkitehtuuriohjausta kokonaisuus hajautuu, mikä lisää kustannuksia ja riskejä. Resurssiasiantuntijan tehtävä on keskeinen, jotta kaupunki täyttää lakisääteiset velvollisuutensa ja välttää riskit.

Muuttunut ja aiempaa ennakoimattomampi turvallisuusympäristö edellyttää vahvaa, koordinoitua varautumista ja ajantasaista tilannekuvaa. Valmiuden asiantuntija varmistaa, että kaupungin valmiussuunnitelmat ovat yhtenäisiä, ajantasaisia ja tukevat eri toimialojen yhteistyötä sekä sidosryhmien yhteistä varautumista. Resurssiasiantuntijan rooli tukee kaupungin johtoa ennakoivassa päätöksenteossa ja mahdollistaa nopean ja hallitun reagoinnin häiriö- ja kriisitilanteisiin, mikä turvaa palveluiden jatkuvuuden ja kuntalaisten turvallisuuden.

Resurssiasiantuntijan tehtävänä on vastata kokonaisvaltaisesti kaupungin tavara- ja palveluhankintojen toteuttamisesta. Toimia tiiviissä yhteistyössä kaupungin toimialojen asiantuntijoiden sekä tavara- ja palvelutoimittajien kanssa. Resurssiasiantuntijan työhön kuuluu keskeisimmin hankintojen suunnittelu, markkinavuoropuheluiden ja tarjouskilpailuiden järjestäminen, hankintapäätösten ja - sopimusten valmistelu, hankintojen raportointi sekä sopimus- ja toimittajahallinta. Resurssiasiantuntijan tehtävä on välttämätön kaupungin lakisääteisten tehtävien, selvitysten ja päätöksenteon valmistelun vuoksi.

Ehdotus: Kaupunginjohtaja Jokitalo Juha

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus vastaa esittelyn mukaisesti valtuustolle sen esittämiin kysymyksiin.

Päätös

Täytäntöönpano: Kaupunginvaltuusto 28.9.2026